



**REALIZAR LA ASISTENCIA TÉCNICA A LOS MUNICIPIOS MENCIONADOS EN LA SENTENCIA STC – 4360 Y QUE SEGÚN EL BOLETÍN DE AT-D, CONCENTRAN ALTOS NIVELES DE DEFORESTACIÓN EN 2017, EN EL PROCESO DE REVISIÓN Y AJUSTE DE SUS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (POT)**

**UNIÓN TEMPORAL VISIÓN AMAZONÍA**

# STC 4360 - 2018



República de Colombia  
Corte Suprema de Justicia

Sala de Casación Civil

**LUIS ARMANDO TOLOSA VILLABONA**

Magistrado ponente

**STC4360-2018**

**Radicación n.º 11001-22-03-000-2018-00319-01**

(Aprobado en sesión de cuatro de abril de dos mil dieciocho)

Bogotá, D. C., cinco (5) de abril de dos mil dieciocho (2018)

Orden 1 : exige a los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, Ambiente y Desarrollo Sostenible y a la Presidencia de la República formular e implementar un Plan de corto, mediano y largo plazo que concrete la reducción de la deforestación.

Orden 2. está dirigida a estas entidades para que, “(...) *con la participación activa de los tutelantes, las comunidades afectadas, organizaciones crean un “pacto intergeneracional por la vida del amazonas colombiano -PIVAC”, en donde se adopten medidas encaminadas a reducir a cero la deforestación y las emisiones de gases efecto invernadero, el cual deberá contar con estrategias de ejecución nacional, regional y local, de tipo preventivo, obligatorio, correctivo, y pedagógico, dirigidas a la adaptación del cambio climático*”.

**Orden 3. que ha motivado el presente proceso, obliga a todos los municipios de la Amazonia a actualizar e implementar sus POT, los cuales “deberán contener un plan de acción de reducción cero de la deforestación en su territorio, el cual abarcará estrategias medibles de tipo *preventivo, obligatorio, correctivo, y pedagógico, dirigidas a la adaptación del cambio climático*”.**

Orden 4: la Corte atiende a las medidas policivas, judiciales o administrativas que mediante un Plan de acción las Corporaciones deben organizar y desarrollar.



El ambiente  
es de todos

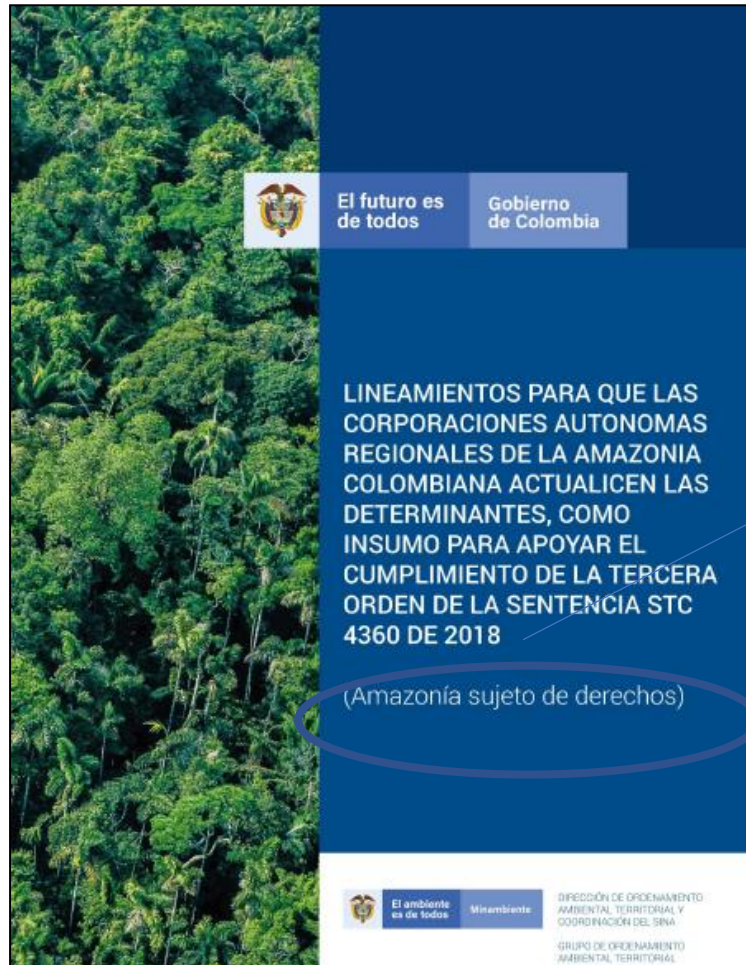
Minambiente



Earth  
Innovation  
Institute



# LINEAMIENTOS DEL MADS



## LINEAMIENTOS DEL MADS EN FUNCIÓN DE REDUCIR A CERO LA DEFORESTACIÓN Y LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Considera la Corte que la actualización de estos Planes que deben incluir un plan de acción con estrategias medibles es el rol central y aporte de significancia de los municipios a la reducción de la deforestación de la Amazonia.

□ El contenido estratégico, en el que debe reconocer e incluir de manera expresa el bosque como parte de las decisiones de preservación y sobre todo las oportunidades, que en materia de aporte de servicios ecosistémicos y contribución específica a la economía del municipio, generan estos ecosistemas

□ El modelo de ocupación del territorio, en el que se identifican y localizan las actividades humanas que contribuyen al logro de los objetivos, políticas y estrategias de largo plazo.

# Lineamientos integradores a la adaptación a cambio climático



## ACC1

### La estructura ecológica principal se complementa con criterios de adaptación

Eje Temático Determinante: Medio Natural

Fortalecer y complementar la delimitación de la **estructura ecológica principal**, a partir de los **resultados de vulnerabilidad** al cambio climático

Al complementar y fortalecer la Estructura Ecológica Principal, incluyendo los resultados de los análisis de los escenarios de cambio climático a corto plazo, se podrá definir la localización de los suelos en protección, y establecer para estos un régimen y/o actividades de uso del suelo que garanticen la conservación (preservación, restauración y uso sostenible) de estas áreas que brindan la capacidad de soporte para el desarrollo socioeconómico del municipio.



## ACC2

### Asentamientos humanos eficientes y resilientes

ET: Del Medio Transformado y de la Gestión Ambiental

Proporcionar elementos ambientales que orienten la localización y manejo de sitios de aprovisionamiento de servicios públicos, equipamientos y expansión urbana, acorde con las condiciones de **vulnerabilidad al cambio climático**.

Brinda orientación sobre la localización y las medidas de manejo de los sitios de aprovisionamiento de servicios públicos, disposición de residuos y vertimientos, equipamientos y expansión urbana, con sus respectivas rondas de aislamiento, incorporando medidas de adaptación al cambio climático en estas áreas



## ACC3

### Se previene y revierte la degradación del recurso natural del suelo

ET: Del Medio Transformado y de la Gestión Ambiental

Evaluar las condiciones de degradación de los suelos incluyendo escenarios de cambio climático y las condiciones de variabilidad climática, para orientar los posibles usos y prevenir y revertir la **degradación o deterioro** de su integridad física y capacidad productora.

La estrategia de localización de las actividades productivas debe estar acorde con las capacidades y funciones del suelo. Igualmente debe incorporar la información sobre las causas de degradación de los suelos, los escenarios de cambio climático y las condiciones climáticas extremas, de tal manera que se establezcan directrices que definan restricciones o condiciones para establecer actividades productivas que sean acordes y amigables a las potencialidades biofísicas del territorio.



El ambiente es de todos

Minambiente



Earth Innovation Institute



# Lineamientos integradores a la adaptación a cambio climático



## ACC4

**Infraestructura verde contribuyendo a la resiliencia del municipio**

ET: Del Medio Transformado y de la Gestión Ambiental

Evaluar las condiciones de degradación de los suelos incluyendo escenarios de cambio climático y las condiciones de variabilidad climática, para orientar los posibles usos y prevenir y revertir la **degradación o deterioro** de su integridad física y capacidad productora.

Establece las directrices de manejo para que los asentamientos cuenten con un espacio público fortalecido y con medidas de adaptación frente a los posibles impactos que podrían ser generados por eventos de variabilidad climática y cambio climático.



## ACC5

**Zonas de riesgo incremental por cambio climático incorporadas como suelos de protección**

ET: De la Gestión del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático

Incorporar medidas de adaptación al cambio climático en la **gestión del riesgo** de desastres teniendo en cuenta la variabilidad climática y eventos climáticos extremos.

Se brinda información que posibilita al municipio identificar su vulnerabilidad y exposición frente a eventos climáticos, permitiendo promover un ordenamiento territorial ordenado y seguro.



## ACC6

**Prefiera soluciones naturales en la gestión de desastres**

ET: De la Gestión del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático

Orientar la definición y priorización de medidas y acciones asociadas al Enfoque de **Adaptación Basada en Ecosistemas – AbE**, para la gestión municipal del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático.

La estrategia de localización de actividades requiere una planificación de la gestión del riesgo de desastre incorporando incorporando variabilidad climática y cambio climático. Adicionalmente, establece los requerimientos de espacio para la reducción y manejo del riesgo de desastre a través de soluciones naturales; y régimen de usos asociado para privilegiar la reducción del riesgo o manejo del desastre.



El ambiente es de todos

Minambiente

Visión  
Amazonía



Earth  
Innovation  
Institute

C P A  
INGENIERÍA S.A.S  
COMPAÑIA DE PROYECTOS AMBIENTALES E INGENIERIA

# Lineamientos integradores cero deforestación



## CDGB1

**Los bosques línea base 2010 se mantienen y se restauran**

ET: Del Medio Natural

Establecer el **manejo** del bosque línea base 2010 y definir directrices para su rehabilitación, recuperación y restauración

Las actividades a incluir en la estrategia de localización deben contemplar la cobertura forestal existente, y el propósito de recuperar la cobertura forestal al menos en lo que mantenía bosque a 2010. Por tanto, las actividades en el área deforestada (2011 a la fecha) debe ligarse en el régimen de usos a la restauración, rehabilitación o recuperación, en la recuperación de las tierras de la nación, y en la generación de modelos de negocio que usen el bosque de acuerdo con los mecanismos de acceso del 1791 compilado en el Decreto 1076 de 2015; y en caso de territorios colectivos de acuerdo con sus particulares condiciones definidas en la Ley.



## CDGB2

**Manejo forestal étnico incorporado en la ordenación del territorio por parte de los municipios**

ET: Del Medio Natural

Incorporar el **conocimiento y manejo indígena** de los bosques en los instrumentos de ordenamiento forestal, de acuerdo con lo definido por sus autoridades en el marco de la autonomía que les reconoce la Ley.

La estrategia de localización de actividades del Municipio reconoce que los territorios indígenas están en el Municipio y que se requiere para una visión integral y armonizada, vincular al conjunto del modelo de ocupación las actividades que para algunos municipios representa más del 50% de su jurisdicción. Explorar el hecho diferencial de manejo exige a los Municipios con resguardos y territorios étnicos comprender y asumir los significados territoriales más allá de las líneas y zonificaciones técnicas, valorarlas e incorporarlas a sus instrumentos de planificación. Aplicará consulta previa en los casos que corresponda.



El ambiente es de todos

Minambiente

**Visión Amazonía**



Earth  
Innovation  
Institute

**C P A**  
INGENIERÍA S.A.S  
COMPAÑÍA DE PROYECTOS AMBIENTALES E INGENIERÍA

# Lineamientos integradores cero deforestación



**CDGB3**  
**Frontera agrícola con herramientas de manejo de paisaje**  
ET: Del Medio Transformado y de la Gestión Ambiental

Orientar las condiciones de manejo en áreas dedicadas a la producción agropecuaria al interior de la frontera agrícola, incorporando prácticas que desarrollan un paisaje forestal y protegen la biodiversidad y los recursos naturales renovables.

Las actividades agrícola y pecuaria son parte de aquellas que el modelo de ocupación debe incluir en su estrategia de localización, en relación con su contenido estratégico y estructural. Parte de la estrategia de localización está condicionada por la forma en la que se desarrolla la actividad, de tal manera que no adicione riesgo al territorio y contribuya al ambiente sano del municipio.



**CDGB4**  
**Polígonos de estabilización con procesos de restauración y reconversión:**  
ET: Del Medio Transformado y de la Gestión Ambiental

Establecer las áreas en que deben ser desarrollados regímenes de transición productiva o fortalecer esfuerzos en **restauración y conservación de ecosistemas, con el fin de estabilizar la frontera agrícola.**

Incorpora las áreas naturales remanentes a la espacialización del modelo de ocupación, y de acuerdo con la normativa precisar el régimen de usos a dichas áreas; reflejando en el contenido programático las inversiones proyectadas para las actividades de reconversión y recuperación proyectadas.



El ambiente es de todos

Minambiente



Earth  
Innovation  
Institute



CPA  
INGENIERÍA S.A.S  
COMPAÑIA DE PROYECTOS AMBIENTALES E INGENIERIA

**Contratante:** Visión Amazonía

**Contratista:** Unión Temporal Visión Amazonía

Compañía de  
Proyectos Ambiental  
CPA Ingeniería S.A.S



Earth Innovation  
Institute



**Fecha de Firma de Contrato:** 26 de septiembre de 2019

**Plazo de ejecución:** 7 Meses

**Prorroga:** 26 de enero de 2021

## Personal Clave

|   |
|---|
| <b>Consultor</b>  |
| <b>Coordinador de la consultoría</b>  |
| <b>Profesional con experiencia en adaptación al cambio climático.</b>                   |
| <b>Profesional SIG</b>  |
| <b>Profesional con experiencia en urbanismo</b>   |
| <b>Profesional con experiencia en recursos hídricos e hidrología</b>                    |
| <b>Profesional con experiencia en relacionamiento étnico</b>                            |
| <b>Profesional con experiencia en el recurso suelo</b>                                  |
| <b>Profesional con experiencia en ordenación forestal y/o uso sostenible del Bosque</b> |
| <b>Profesional Ecología</b>   |
| <b>Abogado</b>  |



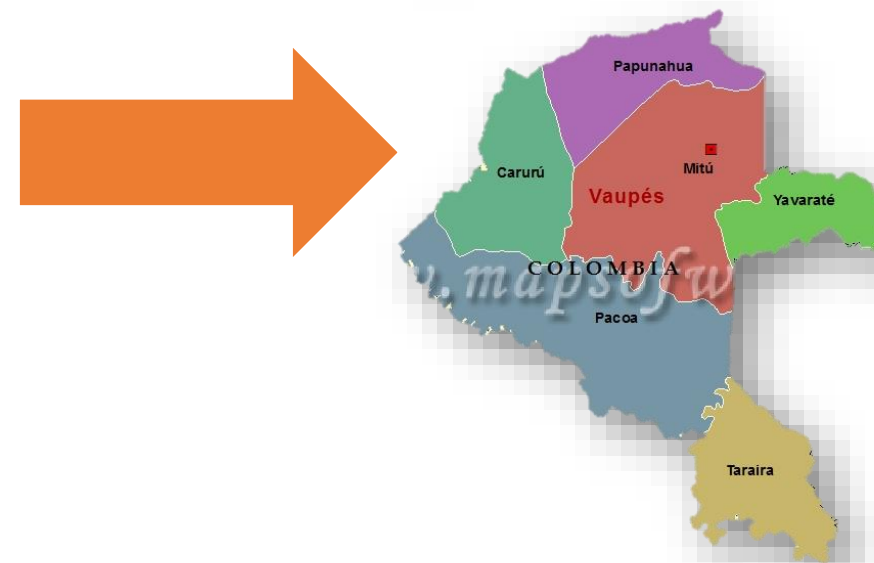
# STC 4360 - 2018

Orden 3. Obliga a todos los municipios de la Amazonia a actualizar e implementar sus POT:

- *Plan de Acción de reducción cero de la deforestación en su territorio.*
- *Estrategias medibles de tipo preventivo, obligatorio, correctivo, y pedagógico, dirigidas a la adaptación del cambio climático”.*

## ÁREA DE INTERVENCIÓN DE LA ASISTENCIA

- Región de la Amazonia
- 5 Departamentos - Vaupés
- 16 Municipios -Carurú
- 18.539.066.695 Has
- 3 Corporación de Desarrollo Sostenible



## OBJETIVO GENERAL

Recuperar, fortalecer y mantener la **estructura ecológica municipal**, para incrementar la **conectividad y la resiliencia de los ecosistemas** frente al cambio climático, aportando al bienestar de las comunidades locales bajo un enfoque diferencial.

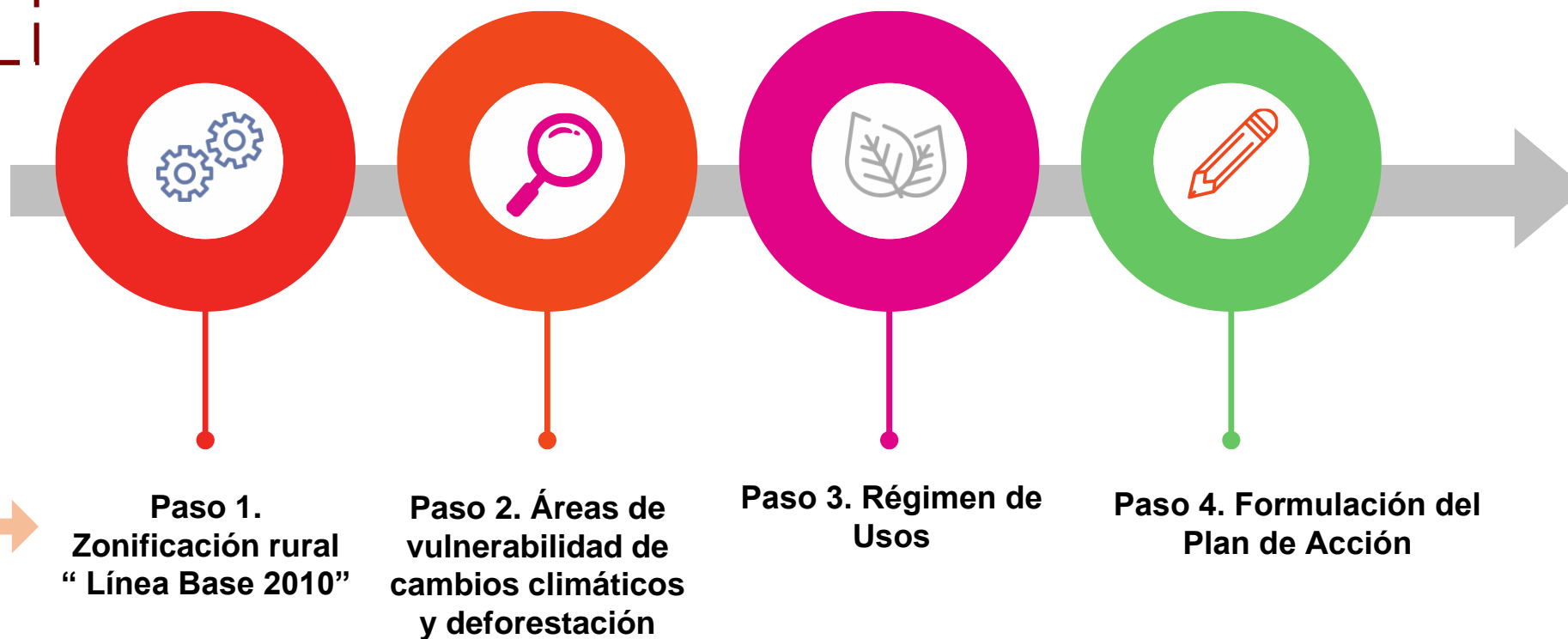


## Objetivo específico

- 1) Reducir la tasa de deforestación actual y recuperar las áreas degradadas, a través de la implementación de estrategias enmarcadas en la gobernanza forestal
- 2) Reducir la vulnerabilidad y aumentar la capacidad adaptativa de las comunidades frente a los riesgos por desastres y cambio climático, mediante la ejecución de acciones de reducción basada en la naturaleza.
- 3) Reconocer el manejo étnico del bosque y contribuir a la soberanía alimentaria y la reducción de la deforestación, en acuerdo con las autoridades especiales étnicas

# METODOLOGIA PARA LA CONSTRUCCION DEL PLAN DE ACCION

DETERMINANTES  
AMBIENTALES



El ambiente  
es de todos

Minambiente

Visión  
Amazonía



Earth  
Innovation  
Institute

C P A  
INGENIERÍA S.A.S  
COMPAÑIA DE PROYECTOS AMBIENTALES E INGENIERÍA

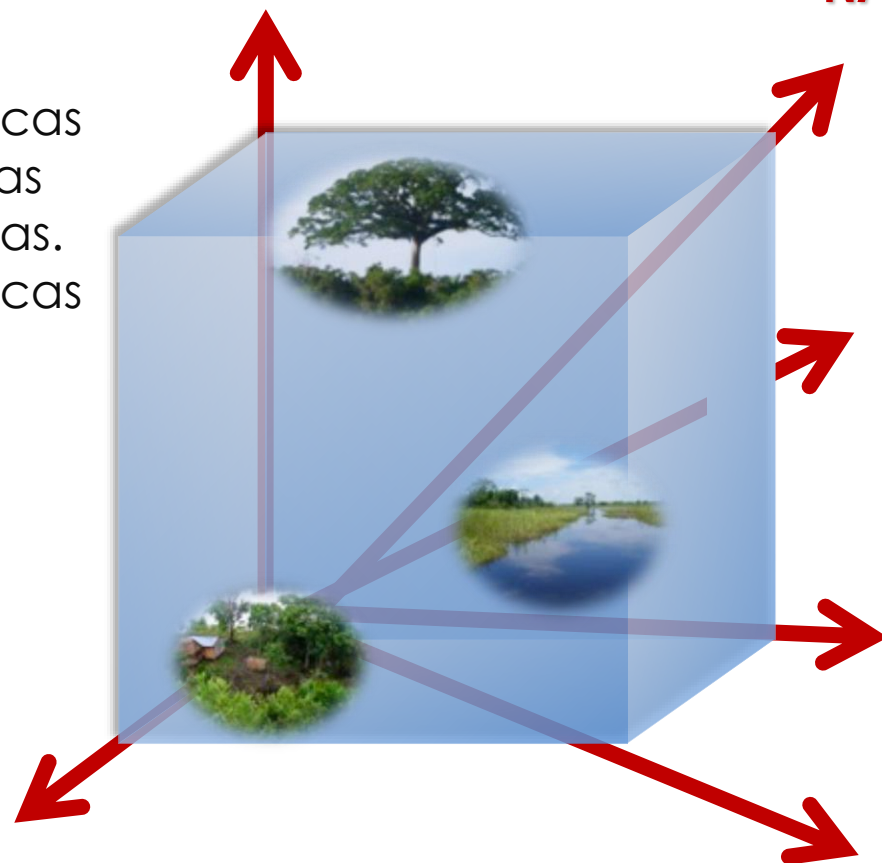
# CONTENIDO DEL PLAN DE ACCIÓN

## MEDIDAS

- Preventivas – Pedagógicas
- Preventivas - Obligatorias
- Correctivas – Obligatorias.
- Correctivas – Pedagógicas

## PROYECTOS

- Prioritarios.
- Complementarios.
- Transversales.



**SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA (SbN)**

**ARTICULACIÓN CON:**  
**-PLAN DE ACCION MUNICIPAL  
CONTRA LA DEFORESTACIÓN  
- PLAN DE DESARROLLO**

**METAS E INDICADORES**

**RESPONSABLES**

# DTS DIAGNOSTICO

## 3. PARA QUÉ?

Evaluar el estado de las determinantes Ambientales en el territorio:

- Bosques Línea Base 2010
- Cambio climático
- Recursos suelo
- Cambio climático
- Recursos suelo
- Estructura ecológica principal
- Manejo étnico forestal y urbano

## 1. POR QUÉ?

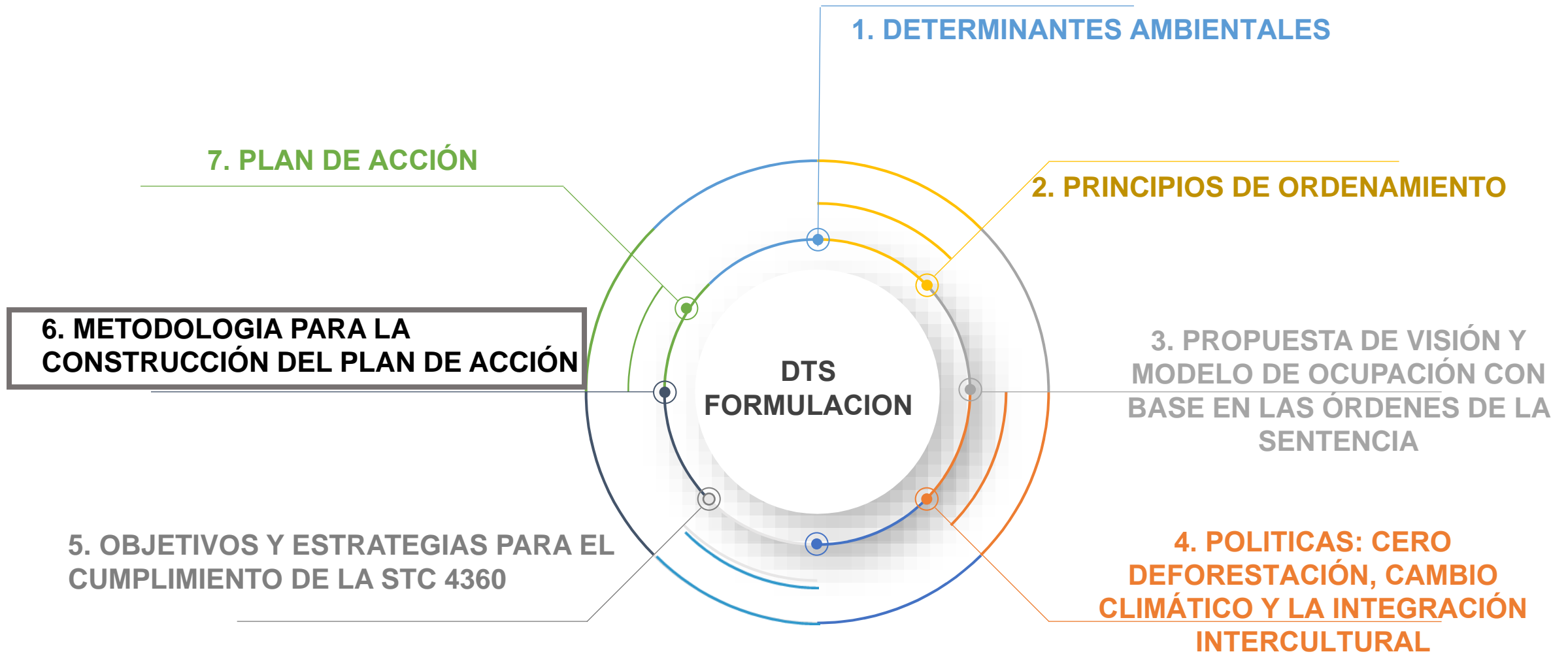
- Tipo de revisión
- Objetivo de la revisión
- Marco de ordenamiento
- Pacto Intergeneracional por la Amazonia
- Sentencia 4260
- Lineamientos del MADS
- Determinantes Ambientales
- MOTRA
- Modelo Amazónica de Desarrollo Sostenible

## 2. COMÓ?

- Metodología
- El Alcance



# DTS FORMULACIÓN



El ambiente  
es de todos

Minambiente

Visión  
Amazonía



Earth  
Innovation  
Institute

C P A  
INGENIERÍA S.A.S  
COMPAÑIA DE PROYECTOS AMBIENTALES E INGENIERIA