

Evaluación Ambiental Estratégica Regional del Arco Noroccidental Amazónico

Fase 5. Evaluación Ambiental de Alternativas





Equipo técnico

- María Teresa Becerra Ramírez - Directora
- María Teresa Palacios Lozano - Coordinadora técnica
- Andrea Buitrago – Profesional ambiental
- Héctor Arsenio Tavera Escobar – Profesional SIG
- Diego Rueda – Profesional Social
- Diana Carvajal – Profesional políticas y desarrollo regional
- Elmer Muriel Consultor territorial Putumayo
- Jesus Iles Consultor territorial Caquetá
- Sandra Bermudez - Territorial Guaviare – Sur Meta
- Ana María Palacios Lozano - Consultora comunicaciones



Resultado esperado de la Fase 5

Documento con la Evaluación ambiental de las alternativas estratégicas de desarrollo sostenible para para el territorio y los sectores focalizados, a la luz de las presiones previstas y actuales que contendrá:

- un conjunto detallado de recomendaciones, criterios y lineamientos para asegurar la sostenibilidad ambiental y territorial, con
 - la incorporación de las recomendaciones de modelos de ocupación y desarrollo sostenible y políticas ambientalmente sustentables para el uso de la tierra

en el marco de los acuerdos de paz y la consolidación de un modelo de desarrollo bajo en carbono, sustentado en la conservación y uso sostenible del bosque.

Contenido

- 1. Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas**
- 2. Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial**
- 3. Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes**
- 4. Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial**



1. RUTA METODOLÓGICA



El ambiente
es de todos

Minambiente



GRUPO BANCO MUNDIAL



Patrimonio Natural



Corazón de la
Amazonía



Visión
Amazonía

REM
Programa



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY
INVESTING IN OUR PLANET



Ruta metodológica

Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas

- Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
- Consolidación de alternativas
- Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
- Definición de alternativas estratégicas
- Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas

Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial

- Marco conceptual
- Revisión de los estudios precedentes.
- Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
- Revisión de la coherencia con diagnóstico
- Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
- Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
- Definición modelos de ocupación territorial.

Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial

Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes

Contenido

1. Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas

- Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales

- Consolidación de alternativas
- Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
- Definición de alternativas estratégicas
- Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas

2. Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes

3. Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial

- Marco conceptual
- Revisión de los estudios precedentes.
- Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
- Revisión de la coherencia con diagnóstico
- Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
- Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
- Definición modelos de ocupación territorial.

4. Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial

SÍNTESIS DE LAS FALLAS DE GOBERNANZA POLÍTICO INSTITUCIONALES



El ambiente
es de todos

Minambiente



GRUPO BANCO MUNDIAL



Patrimonio Natural



Corazón de la
Amazonía



REM
Programa



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY
INVESTING IN OUR PLANET

Factores Pasivos

1. Pérdida de coberturas naturales/emisiones de carbono.
2. Susceptibilidad a amenazas naturales y cambio global.
3. Pérdida de conectividad ecosistémica y funcional Andes-Amazonia-Orinoquia.
4. Calidad de los suelos en zonas transformadas (principalmente asociada a ganadería).
5. Calidad del agua y recursos hidrobiológicos (principalmente asociada a la minería)

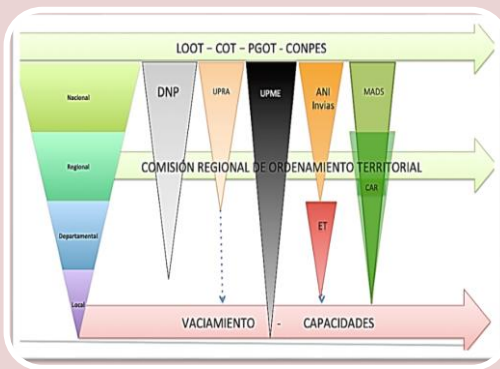
Factores Críticos

1. Conflictos de uso del suelo
2. Dinámicas de acceso a la tierra
3. Cultivos de uso ilícito
4. Extracción de recursos naturales
5. Apertura de vías

Factores activos

1. Desarticulación de políticas intersectoriales y ambientales
2. Aplicación desordenada de la política antidrogas
3. Ausencia de fiscalización
4. Fallas en la institucionalidad
5. Fallas en la política de tierras
6. Redistribución del control territorial
7. Dinámicas culturales históricas anquilosadas potenciadas por capitales ilegales
8. Prevalencia del modelo de desarrollo económico de la región basado en el extractivismo
9. Dinámicas fronterizas y de mercados promueven la ilegalidad del aprovechamiento de los recursos naturales

DEBILIDAD EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL



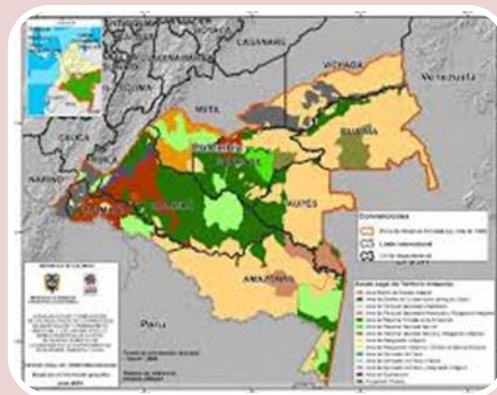
Mecanismos de planificación basados en un modelo vertical sin base a la integración local: instrumentos no son coherentes ni complementarios

Capacidad presupuestal de entes territoriales y autoridades ambientales para abordar las problemáticas de degradación ambiental

Baja integración horizontal: baja coordinación intersectorial (ambiente, agropecuarias y rurales, transporte, minas, hidrocarburos)

Planificación departamental, municipal y local (grupos étnicos) desarticulada de los procesos de planificación nacional

DEBIL ARTICULACIÓN DE LA ACCIÓN DEL ESTADO EN EL TERRITORIO ALREDEDOR DE UNA VISIÓN CONJUNTA DE DESARROLLO



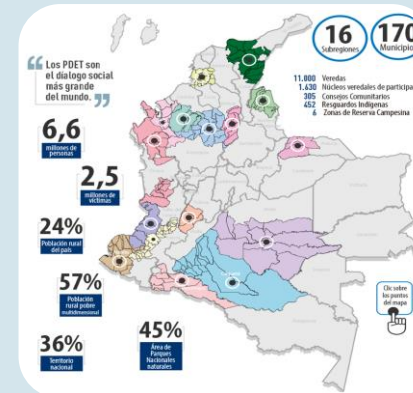
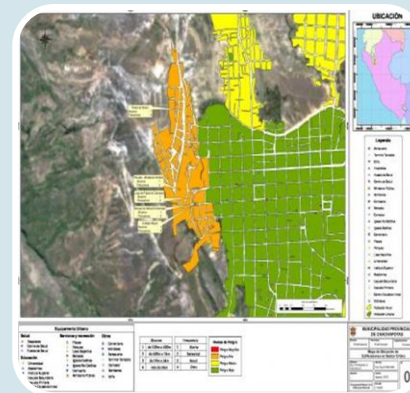
Normalización de modelos de desarrollo productivos basados en extractivismo

Vacíos en la acción del Estado ante la cultura de informalidad e ilegalidad: reforzando la cultura de la ilegalidad y las tasas de inseguridad

Políticas sectoriales de desarrollo económico desligadas de metas y prioridades ambientales y sociales del territorio

Falta de una visión común de desarrollo para el territorio

VACÍOS LEGALES Y DE CAPACIDADES PARA ABORDAR CONFLICTOS DE USO DE LA TIERRA Y PROCESOS DE APROPIACIÓN Y ACAPARAMIENTO



No hay claridad sobre la regulaciones y competencias para el control de procesos de acaparamiento y apropiación de tierras y su tipificación como delito

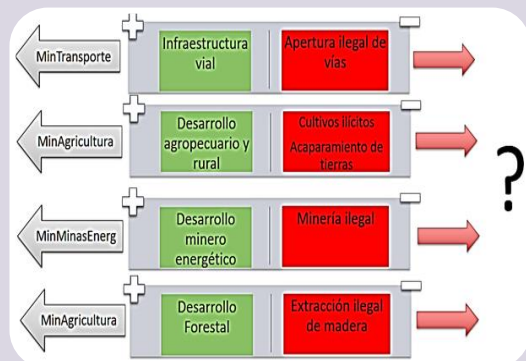
Falta de monitoreo, control y regulación del mercado informal de tierras

Falta de regulación sobre el uso del suelo (incentivos, monitoreo, control y /conservación en esquemas de acceso a la propiedad

Desarticulación institucional en los procesos de adjudicación y formalización de tierras: vacíos de información, catastro

La región amazónica no es prioridad para los procesos de formalización

DEBILIDAD DEL ESTADO EN EL CONTROL DEL TERRITORIO Y APROPIACIÓN DE ACTORES ILEGALES



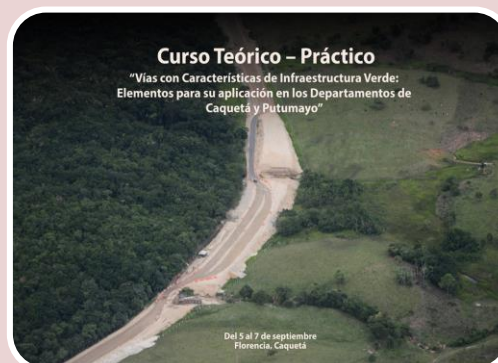
Baja o nula presencia de entidades de prevención y control a la ilegalidad

Debilidades en el seguimiento, fiscalización y control de los delitos agrarios y ambientales

Bajas capacidades de la sociedad para la participación e incidencia de la sociedad en los procesos de gobernanza del territorio

Baja presencia estatal e ineficiente presencia de la fuerza pública

DESARROLLO Y NORMALIZACIÓN DE INFRAESTRUCTURA NO PLANIFICADA Y DE ALTO IMPACTO AMBIENTAL



Deficiencias en los mecanismos de control del desarrollo vial asociado a procesos productivos formales e informales

Falta de implementación de lineamientos para el desarrollo de infraestructura verde acordes con las características y necesidades de la región

Vacíos reglamentarios de impactos indirectos acumulativos socioeconómicos y pasivos ambientales

Vacíos reglamentarios de la inversión pública en normalización de factores críticos

FALLAS DE MERCADO (INFORMALIDAD E ILEGALIDAD) DE RECURSOS NATURALES



Debilidad en procesos de desarrollo tecnológico y gestión de conocimiento que ofrezcan nuevas oportunidades para la región

Ausencia de una demanda comercial relevante por productos amazónicos sostenibles

Debilidades en el control y vigilancia de los procesos de manejo forestal

Debilidades en el control de mercados ilegales de productos del bosque no maderables

Contenido

1. Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas

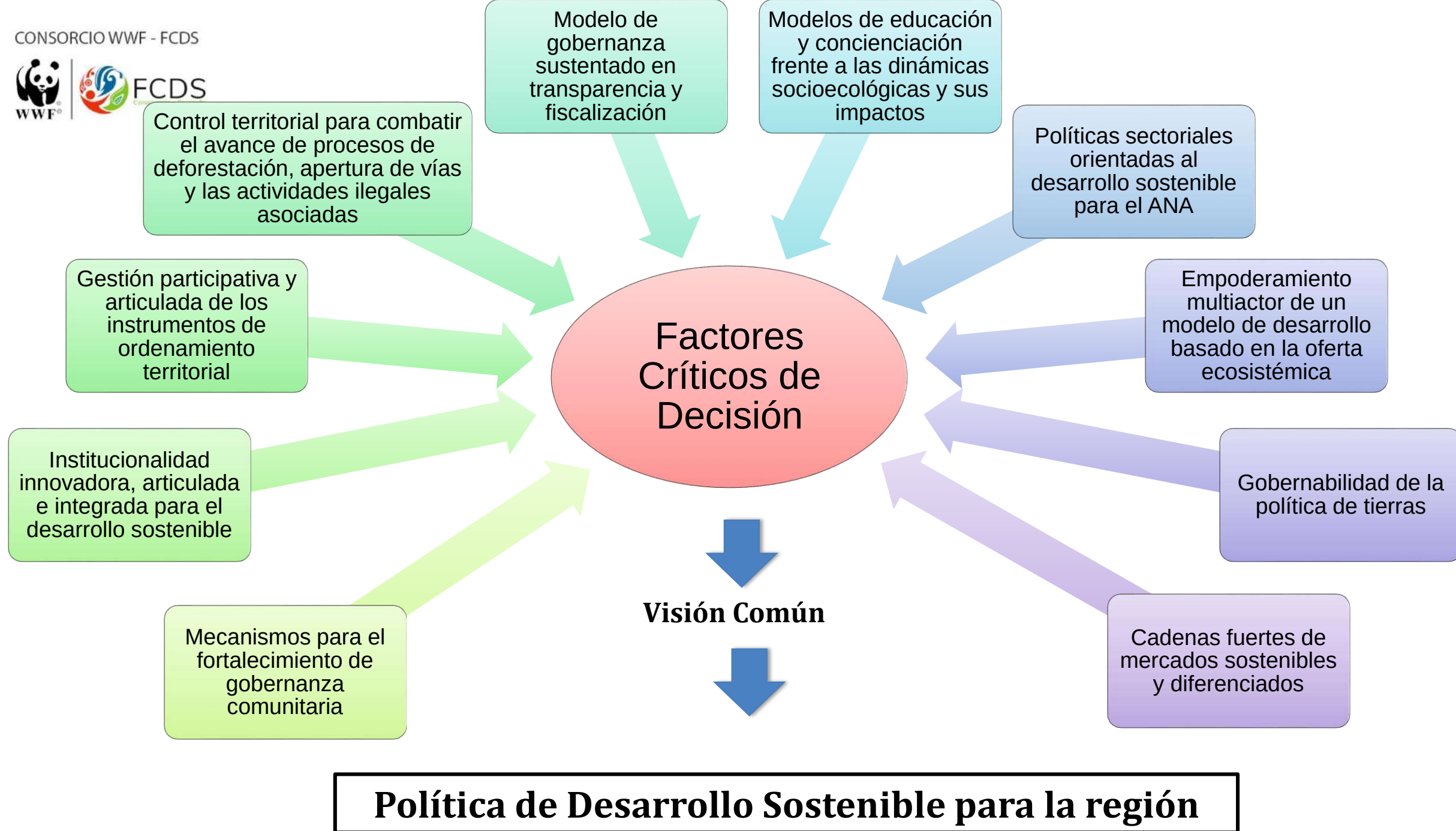
- Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
- Consolidación de alternativas
- **Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión**
- Definición de alternativas estratégicas
- Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas

2. Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial

- Marco conceptual
- Revisión de los estudios precedentes.
- Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
- Revisión de la coherencia con diagnóstico
- Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
- Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
- Definición modelos de ocupación territorial.

3. Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial

4. Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes



Contenido

1. Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas

- Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
- Consolidación de alternativas
- Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
- **Definición de alternativas estratégicas**
- Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas

2. Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial

- Marco conceptual
- Revisión de los estudios precedentes.
- Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
- Revisión de la coherencia con diagnóstico
- Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
- Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
- Definición modelos de ocupación territorial.

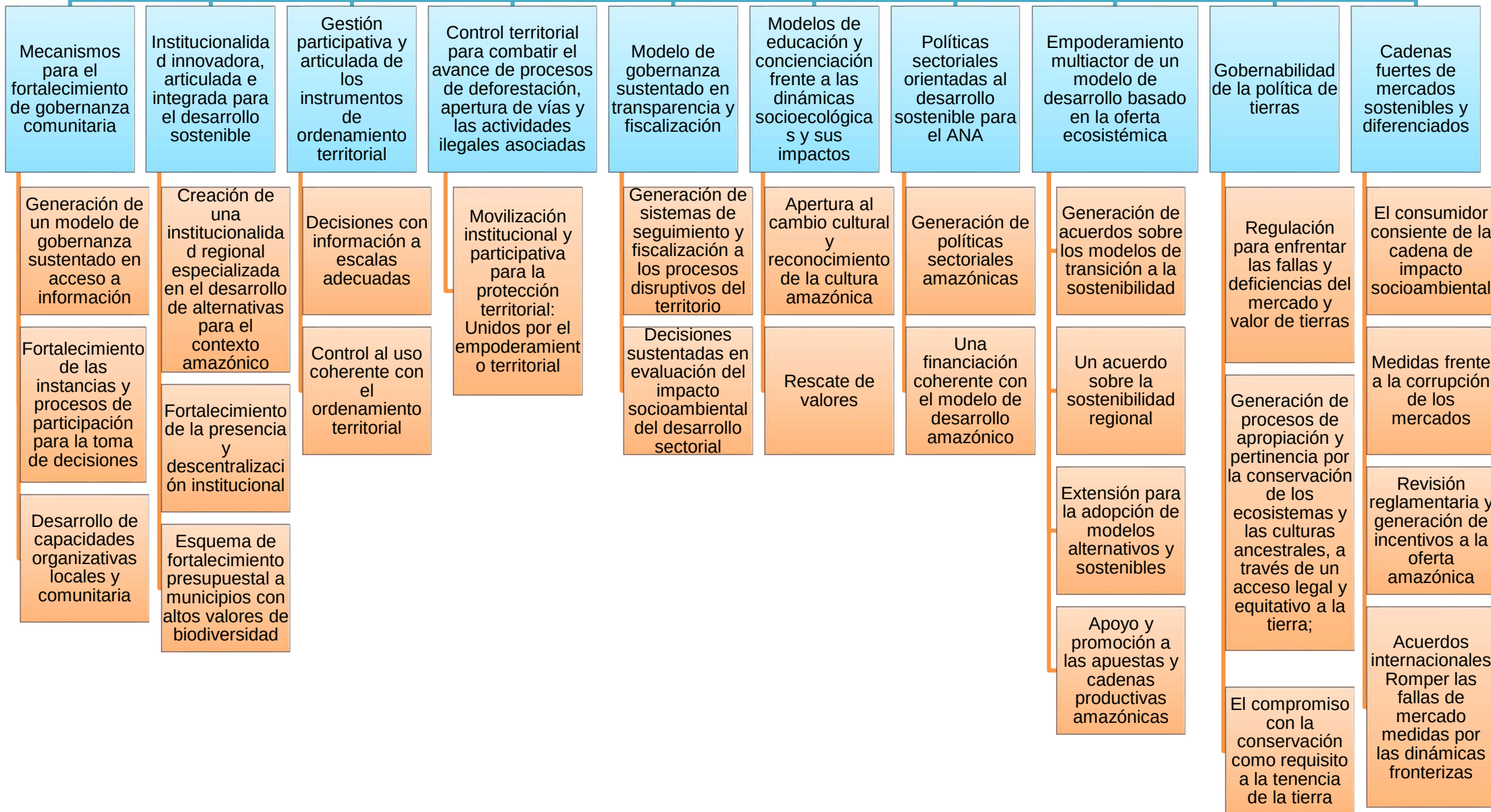
3. Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial

4. Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes

Visión Común – Política de Desarrollo Sostenible para la Región

Factores Críticos de Decisión

Recomendaciones estratégicas



Contenido

1. Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas

- Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
- Consolidación de alternativas
- Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
- Definición de alternativas estratégicas
- Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas

2. Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes

3. Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial

- Marco conceptual
- Revisión de los estudios precedentes.
- Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
- Revisión de la coherencia con diagnóstico
- Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
- Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
- Definición modelos de ocupación territorial.

4. Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial

RECOMENDACIONES POR TIPO DE ACTOR



El ambiente
es de todos

Minambiente



GRUPO BANCO MUNDIAL



Patrimonio Natural



Corazón de la
Amazonía



REM
Programa



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY
INVESTING IN OUR PLANET



A la política e institucionalidad minero energética

Recomendación	Lineamientos
Generación de los instrumentos económicos para el desarrollo sostenible con criterios amazónicos	Generar y promover la adopción de incentivos a la reconversión tecnológica para el aprovechamiento de energías alternativas
Apropiación multiactor de un modelo de desarrollo basaso en la oferta ecosistémica	Generar un marco reglamentario en vía a la prohibición absoluta de nuevos procesos de concesión y titulación minero y energética. (Moratoria de concesiones por 50 años)
Mejoramiento de los procesos de formulación e implementación participativa de proyectos	Fortalecer la planificación ecorregional para la gestión efectiva de los bloques asignados desde antes del inicio de la operación, en concordancia con las prioridades de recuperación, restauración y prioridades de conectividad ecológica.
Construcción de una Visión común para el desarrollo sostenible del ANA	Realizar análisis costo beneficio y estudios jurídicos sobre los derechos adquiridos de las empresas con licencias otorgadas y proyectos extractivos en marcha, frente a el retiro de los proyectos y su beneficio en relación a los derechos adquiridos de la población que habita los territorios, los campesino y el bioma amazónico como sujetos de derechos.
	Promover una estrategia público - privada para la definición de planes empresariales para la reforma energética regional y el retiro de la actividad basada en recursos naturales No renovables
	Generar una estrategia para el desarrollo de opciones energéticas alternativas de pequeña, mediana y gran escala

A la política e institucionalidad transporte

Recomendación	Lineamientos
Regulación para el freno a la apertura ilegal de vías	Generar la reglamentación que impida a los entes territoriales apoyar el mejoramiento de vías con recursos públicos o privados, como mecanismo de legalización de las vías abiertas de manera ilegal; debe incluirse el régimen sancionatorio y de penalización fiscal a los municipios que incurran en estas acciones.
	Generar la reglamentación que impida la aprobación / autorización de nuevas rutas a empresas privadas de transporte en vías ilegales
	Generar lineamientos de política bajo criterios de coordinación intersectorial y para los diferentes niveles de gobierno territorial en materia de apertura ilegal de vías
	Fortalecer y direccionar el trabajo de la Mesa Sectorial para el Desarrollo de Infraestructura de Transporte en la Amazonía
	Generar un mecanismo de incentivos fiscales a los municipios que promuevan proyectos de reconversión de las vías ilegales a Parques Naturales Lineales, vías verdes u otros esquemas orientados al ecoturismo a actividades afines al desarrollo sostenible amazónico
	Generar una guía para la formulación de proyectos de reconversión de las vías ilegales a Parques Naturales Lineales, vías verdes u otros esquemas orientados al ecoturismo a actividades afines al desarrollo sostenible amazónico



A la política e institucionalidad ambiental

Recomendación	Lineamientos
Promoción de alianzas y acuerdos multiactor	Acuerdo público-privados y sociales para la definición de las medidas de gestión ambiental y social acorde a la jerarquía de mitigación.
	Promover acuerdos de conservación y aprovechamiento del bosque en áreas de influencia directa de las AP
	Promover acuerdos con grandes y pequeños productores en pro de garantizar la función social y ecológica de la propiedad, incluyendo acuerdos cero deforestación y desarrollo bajo en carbono
	Promover acuerdos regionales para el reconocimiento y la adopción de los corredores ecológicos y étnicos
	Promover acuerdos interétnicos-sociales para la definición de áreas comunes de protección.
	Promover alianzas público privadas: cero deforestación y compras al interior de la Frontera Agraria

A la política e institucionalidad agropecuaria

Recomendación	Lineamientos
Apoyo y promoción a las apuestas y cadenas productivas basadas en la oferta amazónica	Generar alternativas productivas a partir de productos amazónicos y tradicionales para la creación de ingresos por excedentes de la producción con encadenamientos, coca p.e.
	Fortalecer y consolidar las cadenas agroforestales con énfasis en productos amazónicos nativos.
	Fortalecer y consolidar mercados con encadenamientos de largo plazo a productos con denominación de origen amazónico
	Fortalecer y consolidar cadenas productivas de sistemas agroalimentarios diversificados con garantía de mercados en esquemas de competitividad para sus emprendimientos
	Promover procesos de reorientación de economías campesinas agrícolas basadas en cultivos de uso ilícito, a una de cultivos lícitos (que puede incluir la coca de manera lícita)
	Promover procesos de reconversión de economías campesinas pecuarias a modelos silvopastoriles que propendan por contribuir a la conectividad en el paisaje
	Promover con tecnologías para dar valor agregado a los productos campesinos y generación de productos no perecederos.
	Fortalecer procesos de la economía campesina agrícola de productos amazónicos, con estrategias de posicionamiento, mercados asegurados y cadenas productivas
	Fortalecer la cadena de productos amazónicos desde el sector agropecuario focalizando en productos de alto valor y nichos especializados

A la política de tierras

Recomendación	Lineamientos
Fortalecimiento de presencia y capacidades institucionales	Generar institucionalidad local fuerte para atender los temas de tierras, garantizando la presencia y cobertura instituciones regionales
Direccionamiento en la gestión del conocimiento, el desarrollo tecnológico y la innovación	Actualizar información de tierras, catastral, etc. Fortalecer los mecanismos de acceso a información sobre mercado de tierras y política de tierras
Generación de mecanismos de articulación interinstitucional e intersectorial	Fortalecer o crear la ruta de articulación entre el PNIS y las entidades competentes en materia de tierras
Generación de mecanismos para el fortalecimiento de gobernanza comunitaria	Promover esquemas colectivos comunitarios para el ejercicio de la territorialidad y la protección de los ecosistemas naturales Reglamentar y promover la adopción de esquemas de gestión comunitaria de la tierra en desarrollo de la política de Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria. Reglamentar y promover la adopción de esquemas de control comunitario a la función social y ecológica de la propiedad.
Fortalecimiento para la gestión participativa y articulada de los instrumentos de ordenamiento territorial	Clarificar los linderos de los resguardos donde hay ambigüedad en los límites y hacer las respectivas demarcaciones. Articular Ley de Tierras con Fortalecimiento para la gestión participativa y articulada de los instrumentos de ordenamiento territorial (LOT y POT)
Generación de los instrumentos económicos para el desarrollo sostenible con criterios amazónicos	Ampliar la información sobre la oferta de instrumentos financieros existentes para compra de tierra. Fortalecer los procesos de acceso a la tierra favoreciendo la equidad en la tenencia de la tierra e incentivos de permanencia para el arraigo y el relevo intergeneracional

A políticas priorizadas

Acuerdo de Paz

Plan Nacional
de Desarrollo
2018-2022

Pacto por
Colombia
pacto por
la equidad



Plan Nacional
de Desarrollo

Política
General de
Ordenamiento
territorial

PDET

PNIS

Política de
tierras

P P P

Contenido

1. Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas

- Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
- Consolidación de alternativas
- Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
- Definición de alternativas estratégicas
- Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas

2. Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes

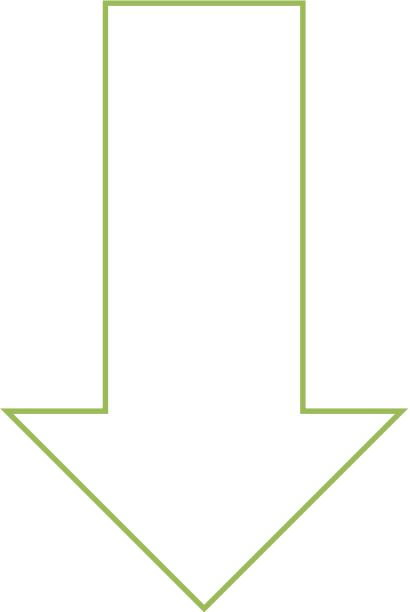
3. Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial

- Marco conceptual
- Revisión de los estudios precedentes.
- Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
- Revisión de la coherencia con diagnóstico
- Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
- Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
- Definición modelos de ocupación territorial.

4. Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial



Marco conceptual



Recomendaciones a los modelos

LA OCUPACIÓN ACTUAL DEL TERRITORIO



El ambiente
es de todos

Minambiente



GRUPO BANCO MUNDIAL



Patrimonio Natural



Corazón de la
Amazonía



REM
Programa



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY
INVESTING IN OUR PLANET



Procesos histórico culturales

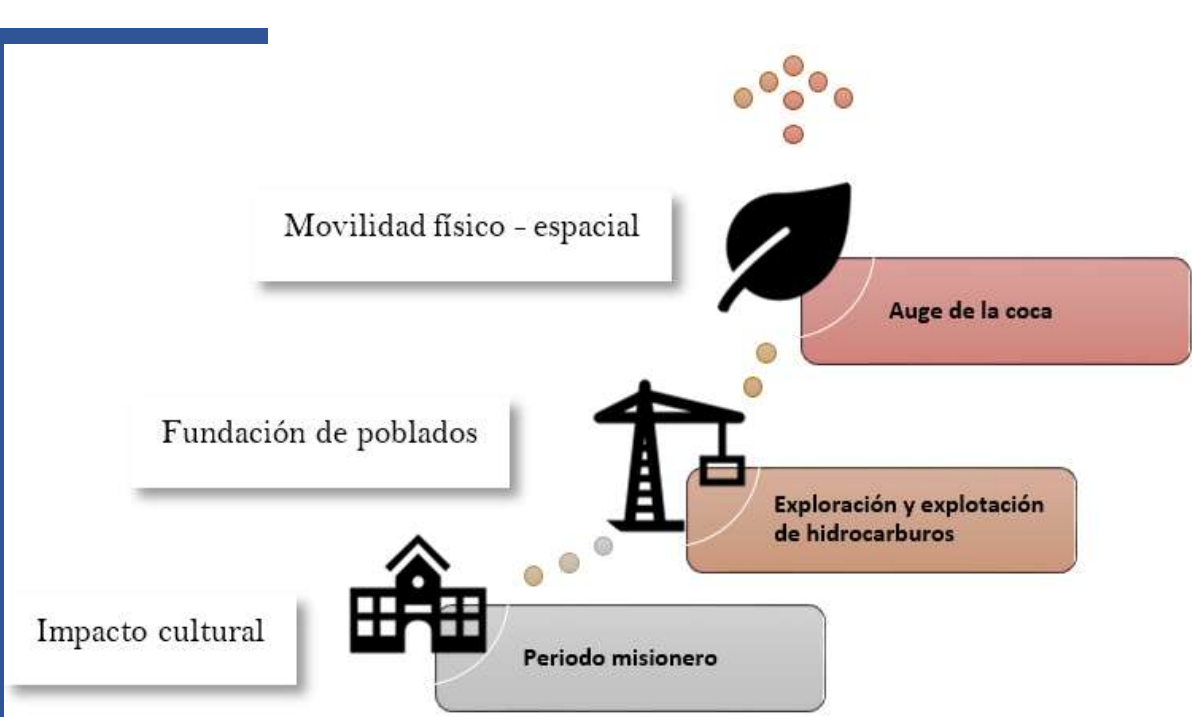


Ilustración 1 Hitos de poblamiento por fases
Fuente: Camacho A., elaborado para este documento a partir de (Aguilar Rueda, 1992)

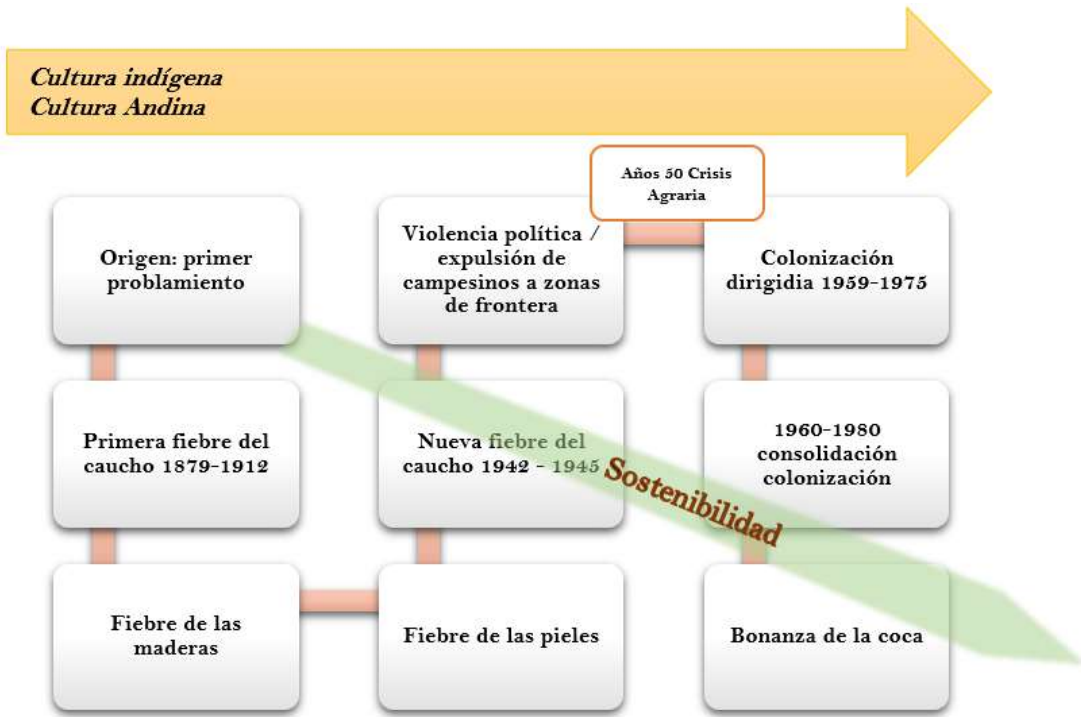


Ilustración 2 Hitos de poblamiento en la Amazonía Colombiana según bonanzas
Fuente: Camacho A., elaborado para este documento a partir de diversas fuentes

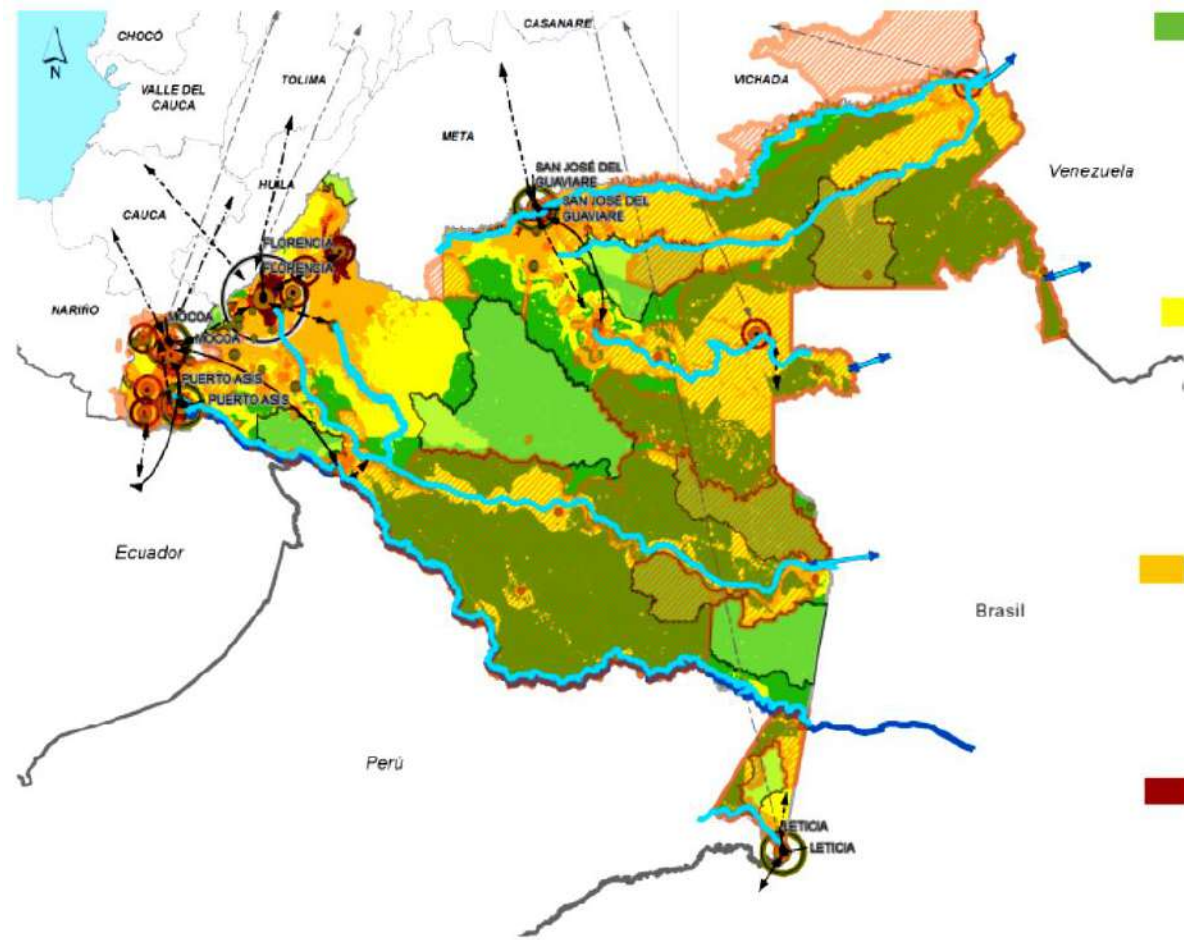
Según algunos estudios, de la
Amazonía se han sustraído más
de 500.000 ha de la ZRF



Ilustración 3 Sustracciones de la ZRF de la Amazonía en los departamentos de Caquetá, Guaviare y Putumayo
Fuente: Camacho A., elaborado para este documento con base en (MAVDT, 2004) y SIAT-AC



FCDS
Conservación y Desarrollo



- 75% de la base ambiental Conservada, 63% resguardos de la región
 - Predomina Población indígena y economía de subsistencia
 - Predominio modo fluvial, infraestructura precaria
 - Baja capacidad institucional
 - Áreas no Municipalizadas
- Expansión de la frontera y mayor presión por el modelo extractivista
 - Enclaves económicos (minería-coca-)
 - Enclaves Poblacionales asentamientos indígenas
 - Migración rural urbana
- Zona de mayor intervención y mayores presiones sobre EEP
 - Concentración poblacional y de servicios en cabeceras
 - Expulsora de Población por fuera de la región
 - Modelo económico extractivista consolidado
- Mayor Jerarquía funcional y capacidad institucional
 - Receptora de población rural
 - Expulsora de Población por fuera de la región
 - Mayor susceptibilidad a riesgos naturales
 - Petróleo, comercio y servicios



El ambiente es de todos

Minambiente



Corazón de la Amazonía



REM Programa



POLÍTICA, VISIÓN Y MODELO DE ORDENAMIENTO PARA LA REGIÓN



El ambiente
es de todos

Minambiente



Corazón de la
Amazonía



REM
Programa



“Ha mejorado la resiliencia de los sistemas socio-ecológicos, la distribución justa y equitativa de sus beneficios y la calidad de vida de la población amazónica”

(EGIBRAC, MADS-Sinchi, 2014)

Se ha avanzado en la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en la región amazónica.

(EGIBRAC, MADS-Sinchi, 2014)

La visión propuesta de desarrollo para la Amazonia colombiana, debe tener como punto de partida y referente permanente las características biogeográficas, el estado de los ecosistemas naturales, y la valoración actual y las tendencias de precios relacionados con los servicios ambientales y el capital natural presente en la región.

Amazonía Posible y Sostenible, (Cepal y Patrimonio Natural, 2013)

Reducir a cero la deforestación y las emisiones de gases efecto invernadero

Sentencia STC4360-2018 de abril 5 de 2018

La región de la Amazonia, como parte del bioma amazónico, es un territorio vital para Colombia y el mundo. Esta región, contribuye a la regulación climática, la retención de carbono, el abastecimiento de agua, y alberga una amplia diversidad biológica.

Bases del PND, 2018

“Un desarrollo y crecimiento económico, en línea con la preservación del patrimonio natural y cultural, en función de un modelo de desarrollo sostenible y diferencial”

Bases del PND, 2018

- Proteger y conservar los ecosistemas de la Amazonia como garantía para la equidad intergeneracional;
- Consolidar un sistema de transporte Intermodal en la Amazonia y mejorar la prestación de servicios en las áreas rurales;
- Desarrollar modelos productivos sostenibles asociados a la agrobiodiversidad y al biocomercio de la Amazonia

- Bases del PND, 2018

VISIÓN PARA EL ARCO NOROCCIDENTAL AMAZONICO (EAER)

Al 2030, el Arco noroccidental de la Amazonía transita hacia un modelo de desarrollo sostenible y diferencial, fortaleciendo la gobernanza territorial, la conservación, la protección y la gestión del patrimonio natural y cultural, como contribución a la integridad del territorio, al bienestar de la población y a la equidad intergeneracional.

ESCENARIOS ALTERNATIVOS DE DESARROLLO PARA EL ARCO NOROCCIDENTAL AMAZÓNICO



El ambiente
es de todos

Minambiente



GRUPO BANCO MUNDIAL



Patrimonio Natural



Corazón de la
Amazonía



REM
Programa



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY
INVESTING IN OUR PLANET



Árbol por árbol, la selva se acaba



Aunque la Amazonia tiene enormes riquezas, el aislamiento relativo y la falta de conocimiento sobre las mismas han llevado al abandono por parte del Estado. Hay un mejor nivel de conservación que en otros países amazónicos, pero la explotación y el deterioro paulatino, no menospreciable, va acabando con sus recursos naturales. La ausencia estatal se ha traducido en pocas mejoras en las condiciones de vida para la población (salud, mortalidad infantil y educación). Sus habitantes pierden su capacidad para garantizar sus condiciones básicas de sustento. La investigación es incipiente y, poco a poco la selva, su biodiversidad, la riqueza cultural, la abundancia de agua y los recursos naturales, de por sí poco valorados, se van perdiendo.

Pescar en río revuelto



La apuesta por la explotación de los recursos naturales en una región desprotegida por la institucionalidad lleva a su destrucción. A las presiones históricas de la ganadería, la explotación de madera y la colonización campesina de tierras, se suman la minería, la explotación de petróleo y la agricultura mecanizada. La región incrementa su participación en la producción nacional, pero los beneficiados no son los pobladores de la región ni el país, y se amplifica la desigualdad. La migración de población desde otras regiones se acelera e inclusive se empiezan a hacer notorios los emigrantes extranjeros. La riqueza natural se empieza a perder en niveles acelerados. Se incrementan los recursos económicos de los entes locales, que permanecen insuficientes ante las necesidades crecientes. Cada vez es más difícil para la población local abastecerse de pescado, su principal fuente de proteína.

Lo malo está en el abuso



La dicotomía entre explotación y conservación se resuelve a través de la explotación agrícola en zonas que ya han sido altamente transformadas, la extracción minera y petrolera es autorizada donde no atenta contra la conservación de la biodiversidad y la salvaguarda cultural. Hay un estricto control por parte del Estado hacia la minería ilegal, se garantiza el cumplimiento de los más rigurosos estándares ambientales, y se evitan la migración masiva, los asentamientos permanentes y la construcción de infraestructura que atente contra la sostenibilidad. Al incrementar su presencia en el territorio, el Estado lleva los servicios básicos mejorando el bienestar de la población. La región es cada vez menos dependiente de las transferencias del orden nacional, su economía depende principalmente de sectores productivos tradicionales y el aprovechamiento de los recursos mantiene niveles razonables.

Los caminos del bosque se hicieron para ser recorridos



Se define una vocación para la conservación y se obtiene el reconocimiento y la puesta en valor de los servicios ecosistémicos y productos de la Amazonia. El rescate de los saberes ancestrales de las comunidades indígenas y la inversión en investigación permiten obtener un mayor conocimiento sobre la biodiversidad y sus beneficios para la humanidad y el papel de la región en la regulación climática. Se desarrollan sistemas productivos de baja escala, bajo impacto y alto valor agregado, consistentes con el bioma amazónico. El ecoturismo, la pesca controlada, los sistemas agroforestales, el procesamiento de frutos amazónicos, el pago por el CO2 almacenado y capturado, y la bioprospección, son promovidos como las principales apuestas productivas. La población local realiza una explotación artesanal de bajo impacto ambiental de los minerales y los transforma de acuerdo con sus prácticas tradicionales, generando productos de exportación para mercados especializados. Los ríos son utilizados como las vías de la Amazonia y se promueven aún más las telecomunicaciones y el transporte aéreo. Los sobrecostos de la conservación y del aislamiento relativo son asumidos por el país y por la comunidad internacional.

Fuente: Amazonía Posible y Sostenible, Cepal – Patrimonio Natural



El ambiente es de todos

Minambiente



GRUPO BANCO MUNDIAL



Patrimonio Natural



Corazón de la Amazonía



Visión Amazonía



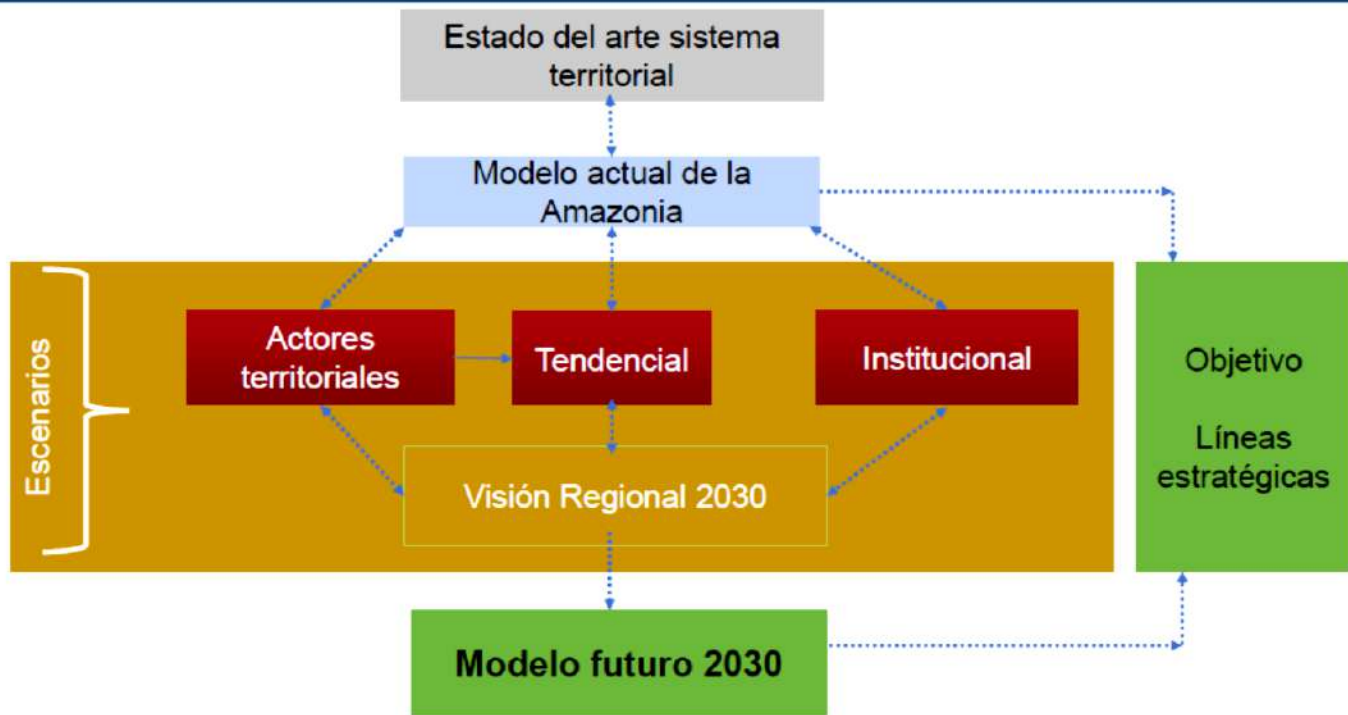
REM Programa



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY
INVESTING IN OUR PLANET

Modelo de Ordenamiento Territorial: marco conceptual prospectivo

Estructuras y procesos

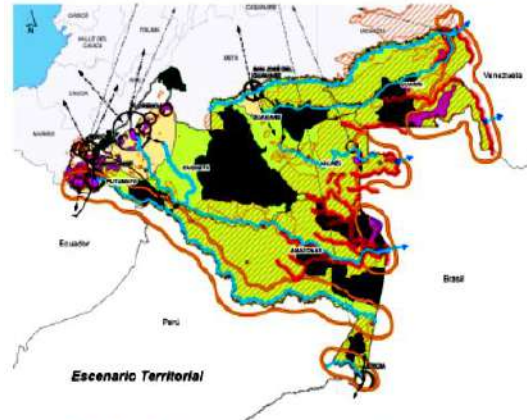


Fuente: DNP, Minambiente, Visión Amazonía



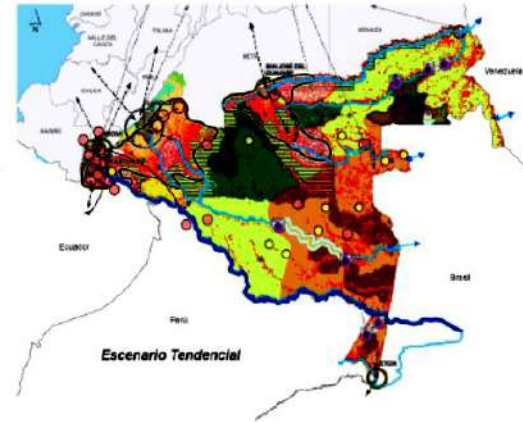
FCDS
Conservación y Desarrollo

ACTORES TERRITORIALES



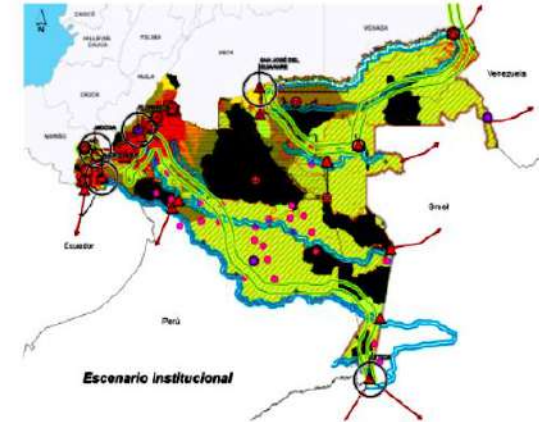
- Definición legal y gestión de la EEP
- Deforestación Cero, reducción del riesgo al cambio climático
- Protección del patrimonio cultural y la diversidad étnica.
- Centros poblados articulados, transporte multimodal, infraestructura y servicios básicos eficientes
- Economía verde - ecoturismo y control de actividades extractivistas.
- Fortalecimiento institucional local regional y fronterizo.

TENDENCIAL



- Incremento de la deforestación, presión sobre áreas protegidas, disminución de la oferta hídrica, riesgo y vulnerabilidad al cambio climático.
- Desplazamiento forzado y pérdida diversidad
- Aumento de intervención, urbanización descontrolada, pérdida de funcionalidad en centros poblados, incremento de carga y pasajeros en modo fluvial y aéreo.
- Capacidad institucional insuficiente, áreas no municipalizadas. Políticas públicas descoordinadas. Desarrollo fronterizo débil.
- Incremento de la ganadería, presión de enclaves, titulación minera y exploración petrolera, permanencia de cultivos coca

INSTITUCIONAL



- Deforestación Cero (EICDGB), Zonificación Ambiental para el Posconflicto, ampliación de áreas protegidas y nuevas áreas, cinturón verde amazónico, corredor Triple A, POMCAS, PSA.
- Protección, gestión y salvaguarda de patrimonio cultural material e inmaterial.
- Ciudades sostenibles, planeación en reconocimiento a territorios funcionales.
- Priorización de transporte intermodal, no ampliación de vías terciarias, medidas de manejo ambiental para construcción de infraestructura.
- Definición de la frontera agrícola, sustitución y erradicación de coca, declaración de áreas y minerales estratégicos,
- Fortalecimiento de capacidad institucional,.

Fuente: DNP, Minambiente, Visión Amazonía



El ambiente
es de todos

Minambiente



GRUPO BANCO MUNDIAL



Patrimonio Natural



Corazón de la
Amazonía



Visión
Amazonía

REM
Programa



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY
INVESTING IN OUR PLANET



Orientaciones desde el MOTRA

- **“Gobernanza territorial** entre actores públicos y privados
- **Fortalecimiento de capacidades institucionales** a nivel local, para la articulación de la planeación multinivel
- Reconversión del **modelo económico extractivista**
- *Articulación funcional* que contribuye en el **cierre de brechas socioeconómicas y territoriales**
- Trayectorias de **poblamiento** y de ocupación que se caracterizan por una **consolidación** de la población urbana y rural, evitando una expansión de los asentamientos y de los centros poblados hacia el centro de la Región
- Zonificación ambiental para el posconflicto, la frontera agropecuaria, las estrategias de **acceso a tierras productivas** y la formalización de la propiedad rural
- Desarrollo integral y sostenible de las fronteras”

Fuente: DNP, Minambiente, Visión Amazonía

Incidir en la transformación de la Amazonia:

- “Fortalecer la base **ecológica territorial** promoviendo la preservación, conservación y restauración de los ecosistemas. Para ello será necesario la consolidación de portafolios de nuevas áreas de conservación y en la restauración ecológica, así como la consolidación de Estrategias Complementarias de Conservación”.
- “Consolidar un **área de estabilización y contención** de la frontera agrícola”
- “Desarrollar en áreas de **amortiguación** estrategias de recuperación, actividades productivas de bajo impacto y, por tanto, procesos de reconversión productiva y el desarrollo de estrategias de producción sostenible que, por un lado, reduzcan la presión sobre la oferta biofísica y por el otro, brinden alternativas económicas para la población”.
- “Incentivar la **localización de actividades económicas productivas** de alto impacto en el área más intervenida de la Región”.
- “Adelantar estrategias para el **desarrollo de usos sostenibles**”.

Fuente: DNP, Minambiente, Visión Amazonía

MARCO POLITICO Y LEGAL

AMAZONÍA ES SUJETO DE DERECHOS Y TITULAR DE PROTECCIÓN CONSERVACIÓN, MANTENIMIENTO Y RESTAURACIÓN



Sentencia 4360 de 2018

República de Colombia



PRESIDENCIA

DIRECTIVA PRESIDENCIAL No. 10

PARA: ENTIDADES RESPONSABLES

DE: PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

ASUNTO: ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS ÓRDENES IMPARTIDAS POR LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA MEDIANTE SENTENCIA 4360-2018 DEL 5 DE ABRIL DE 2018, RELACIONADAS CON LA DEFORESTACIÓN DE LA AMAZONÍA

FECHA 29 NOV. 2018

DECLARACIÓN DE LA ONU sobre los derechos del campesinado

Aprobada la Declaración de la ONU sobre de los
Derechos de los Campesinos por parte de la Tercera
Comisión.



Contenido

1. Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas

- Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
- Consolidación de alternativas
- Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
- Definición de alternativas estratégicas
- Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas

2. Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes

3. Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial

- Marco conceptual
- Revisión de los estudios precedentes.
- Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
- Revisión de la coherencia con diagnóstico
- Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
- Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
- Definición modelos de ocupación territorial.

4. Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial

LOS MODELOS DESEABLES DE OCUPACIÓN DEL ANA



El ambiente
es de todos

Minambiente



Corazón de la
Amazonía

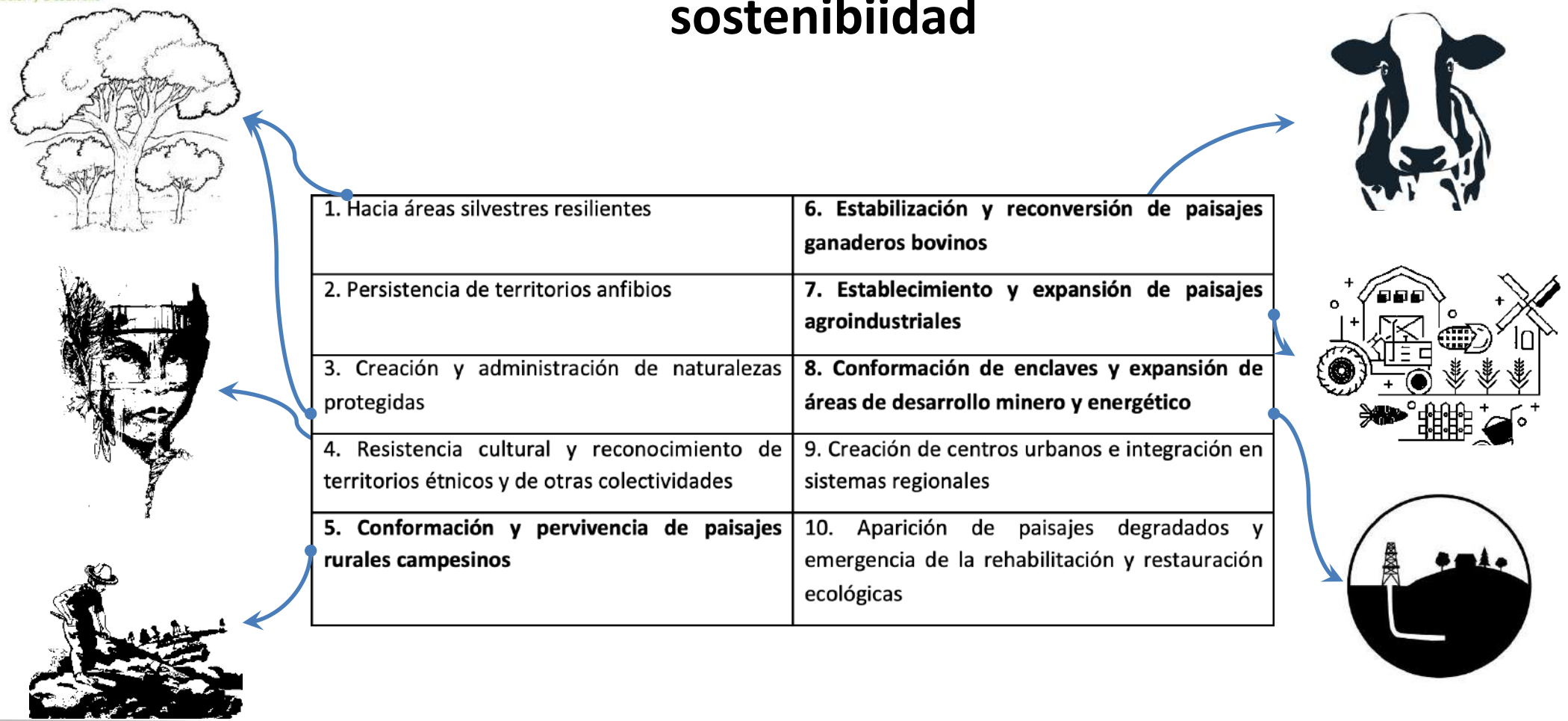


REM
Programa



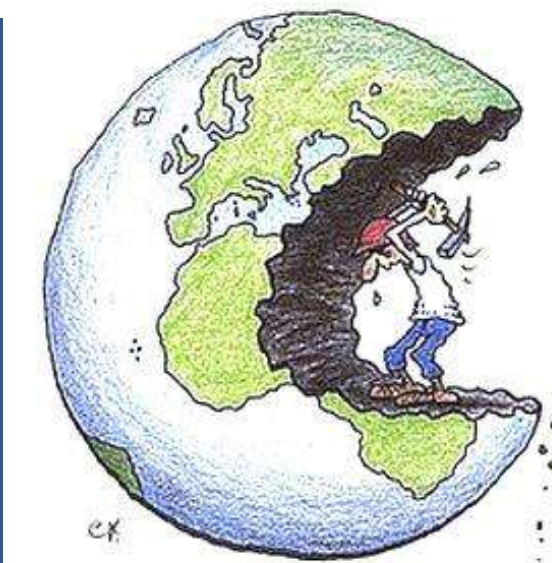


Desde el concepto de las Transiciones socioecológicas a la sostenibilidad

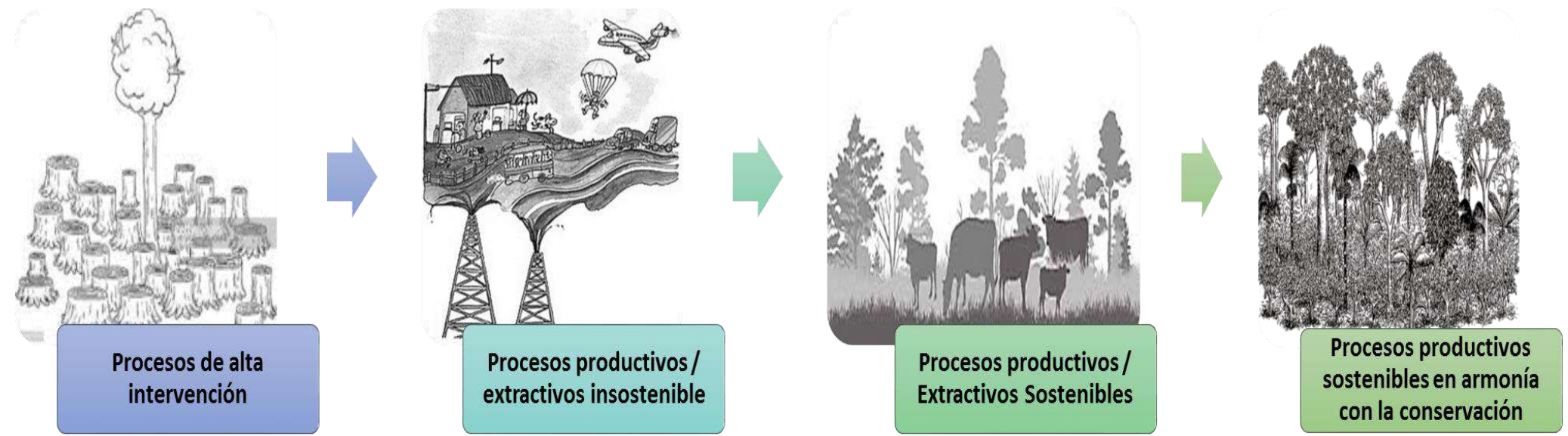




Entender el territorio: Transiciones Socioecológicas hacia la Sostenibilidad TSS

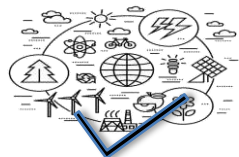
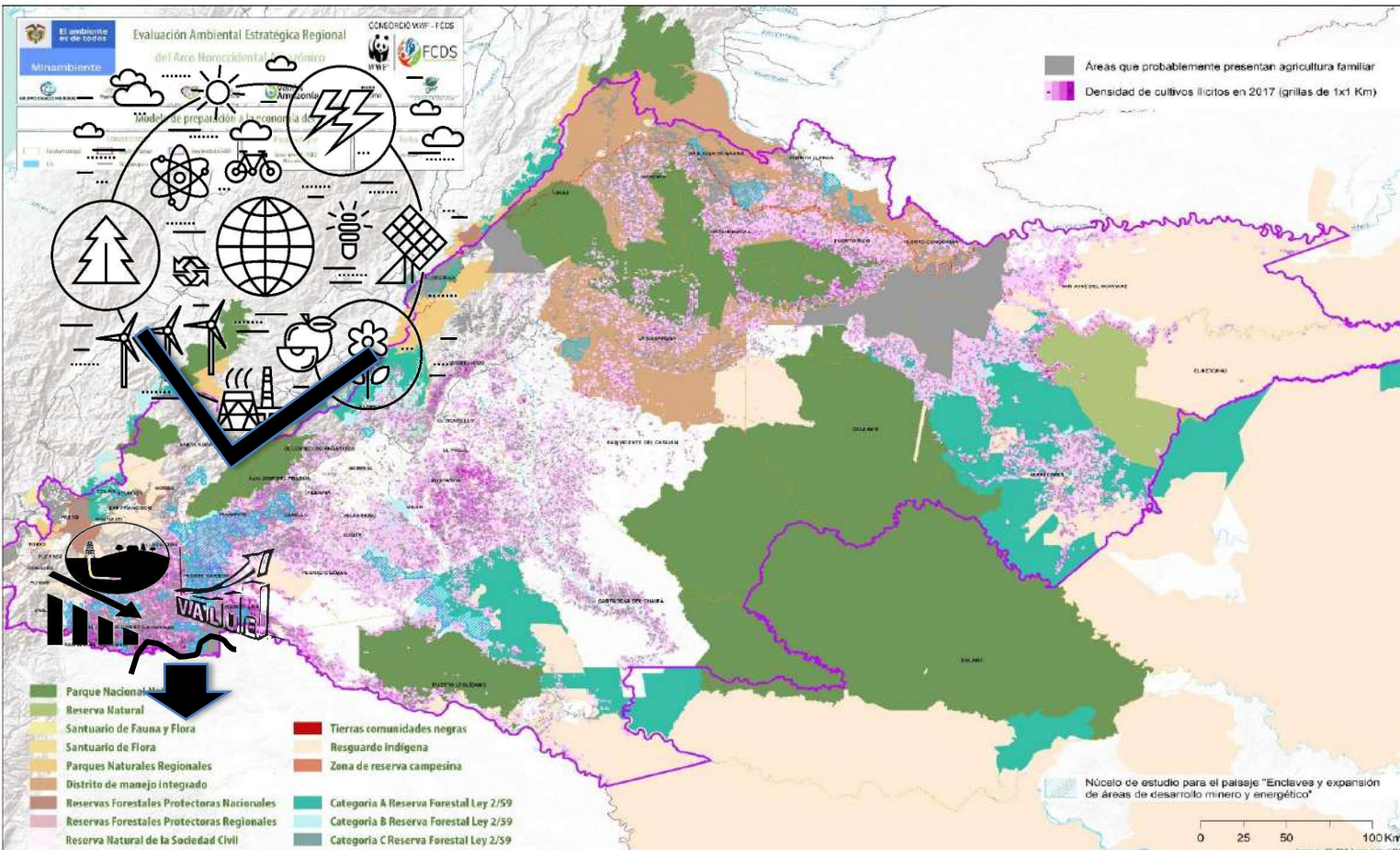


Modelos de transición para la ocupación territorial en el ANA





1. Modelo de transición para la preparación a la economía del futuro



Reforma energética nacional



Programas sectoriales de transición energética



Reservas en el subsuelo

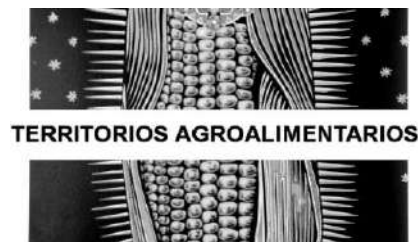
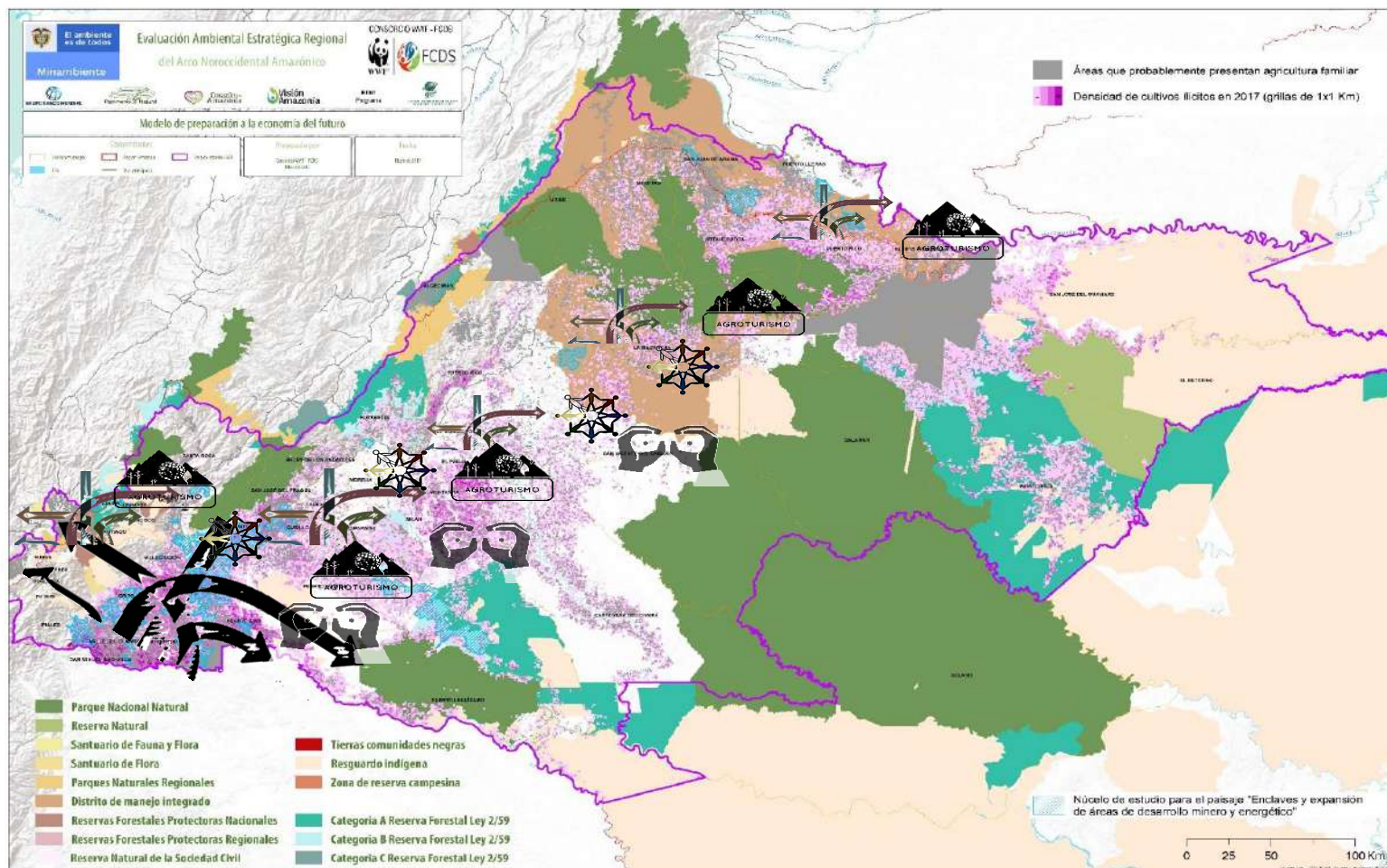


Sustitución a producción de alto valor agregado



2. Modelo de transición a la potenciación de las economías campesinas

Conformación y pervivencia de paisajes rurales campesinos: economías campesinas, familiares y colectivas



TERRITORIOS AGROALIMENTARIOS



Gobernanza responsable de la tenencia

DE LA TIERRA, LA PESCA Y LOS BOSQUES EN EL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA NACIONAL



Expansión y diversificación de la economía campesina



AGROTURISMO

Multifuncionalidad



Proyectos colectivos

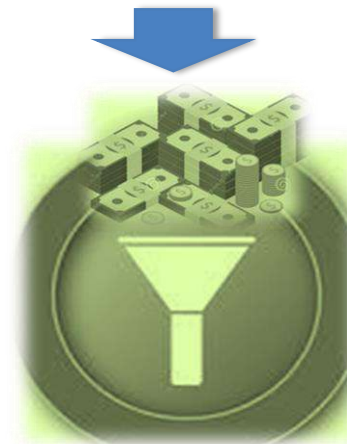
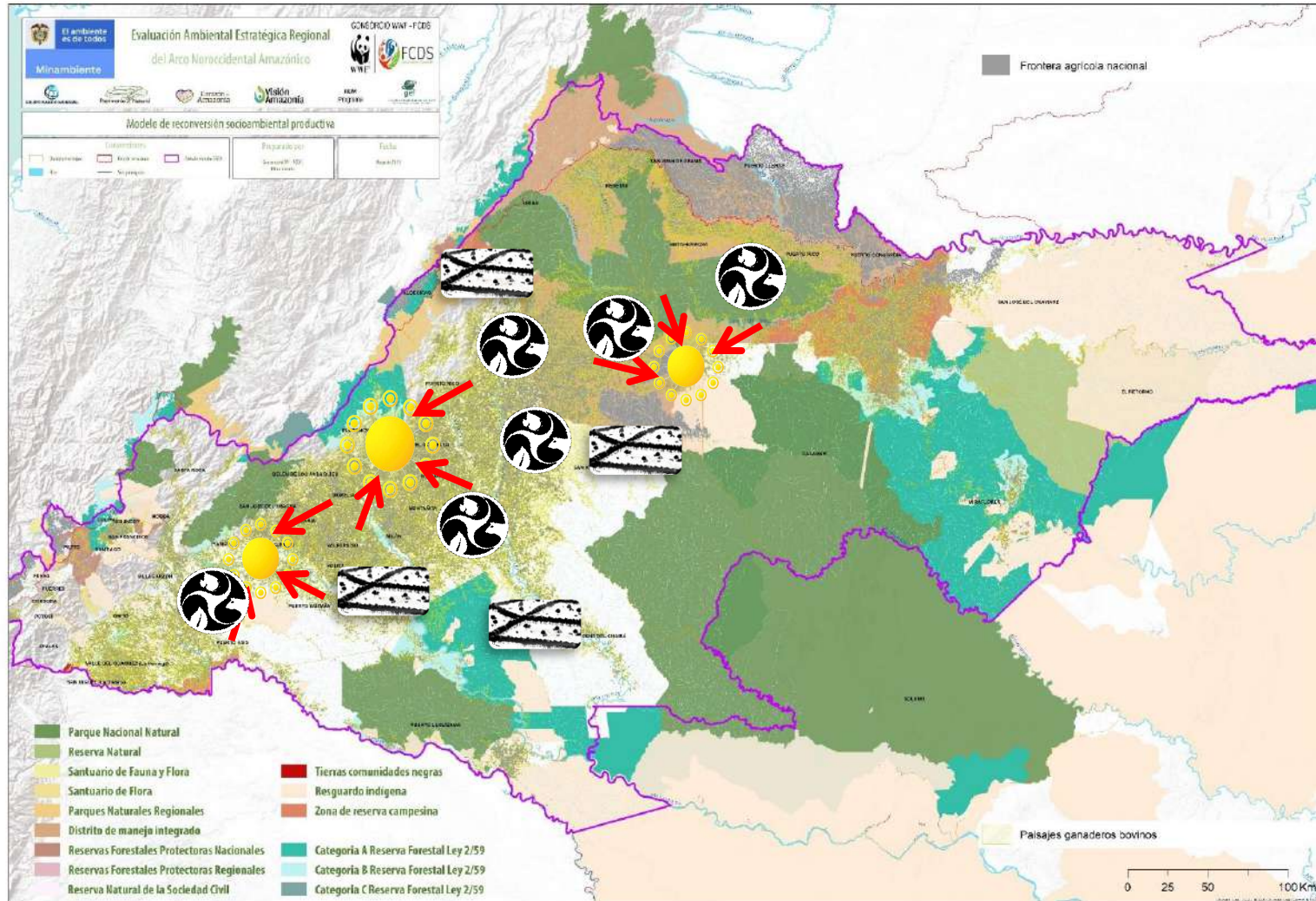


Guardianas de la naturaleza

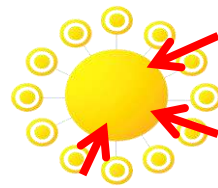




3. Modelo de transición a la reconversión socioambiental productiva: en paisajes ganaderos bovinos



Reconversión a sistemas sostenibles



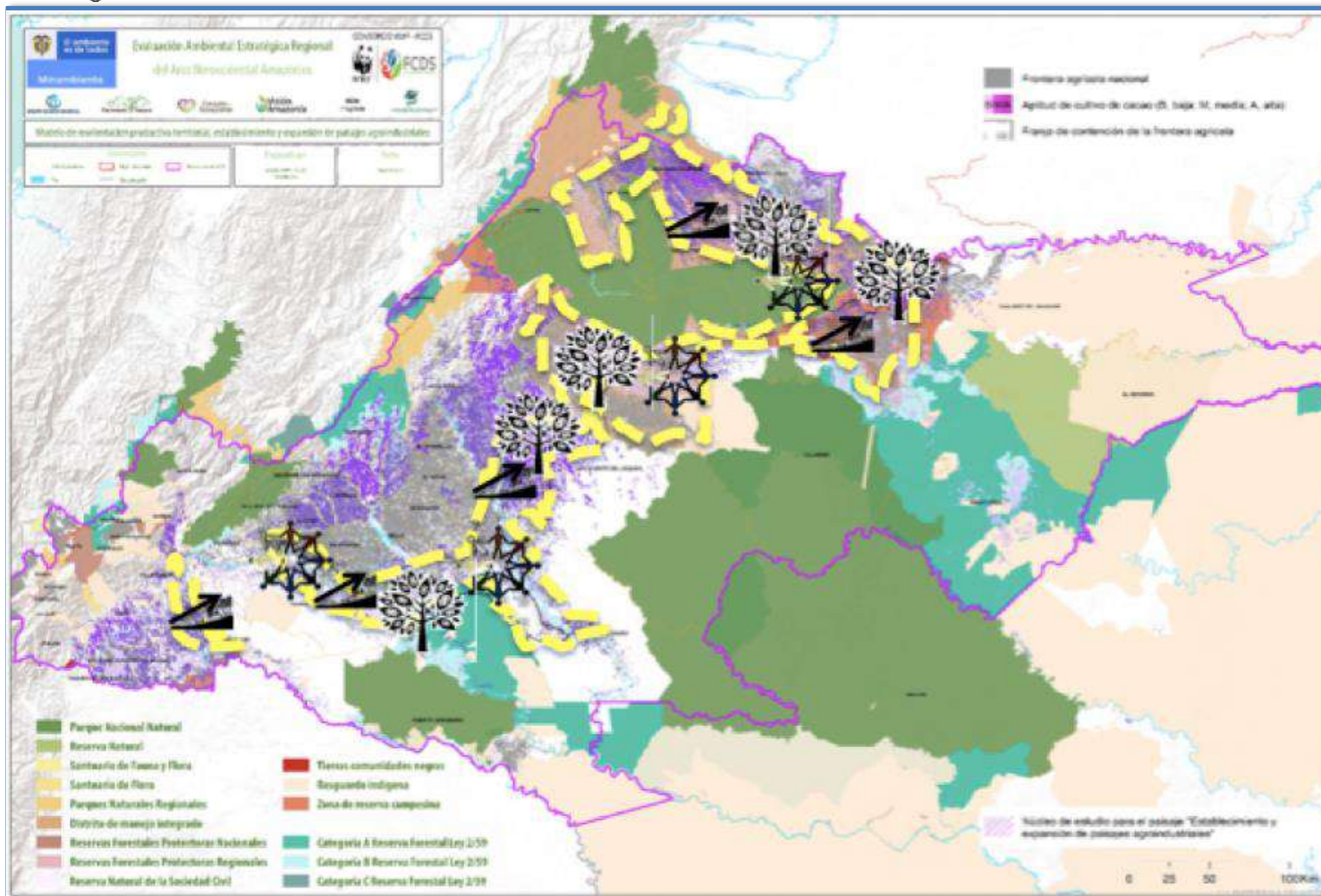
Clusterización



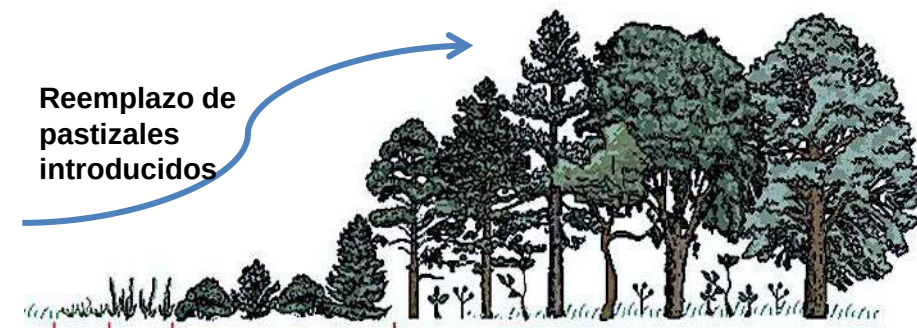
Herramientas de manejo del paisaje

4. Modelo de transición a la reorientación productiva territorial

Establecimiento y expansión de paisajes agroindustriales agroforestales / forestales



Reemplazo de
pastizales
introducidos



Franja de contención de
la Frontera Agrícola



Reconversión de pasturas
a sistemas agroforestales
forestales

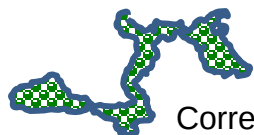
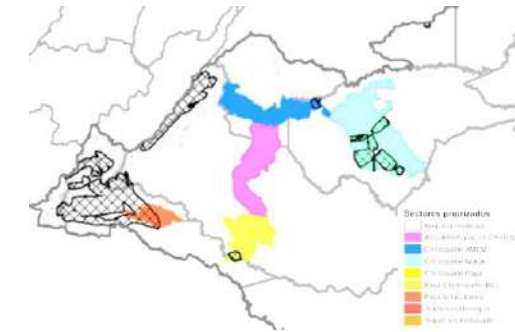
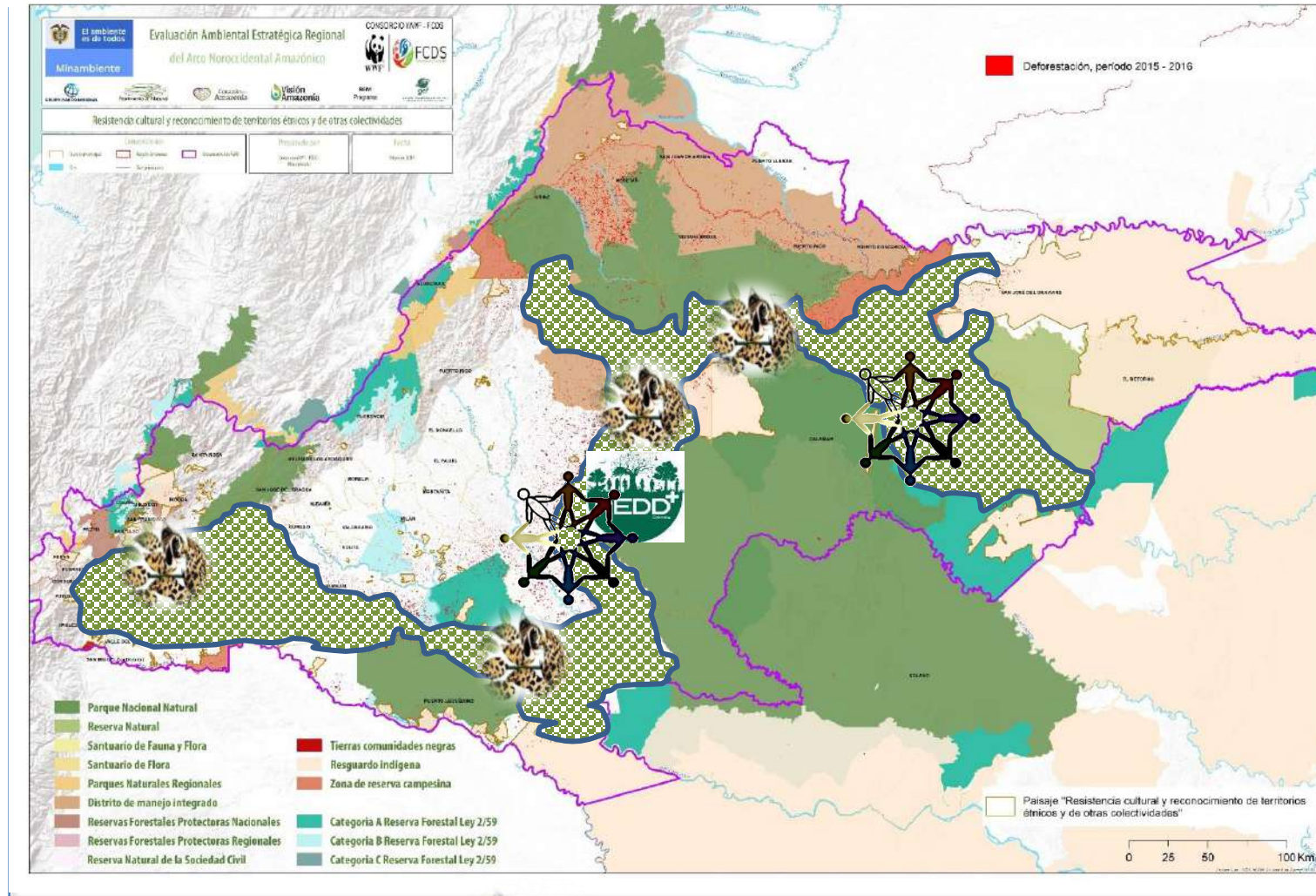


Proyectos colectivos



Compensaciones de
servicios ecosistémicos

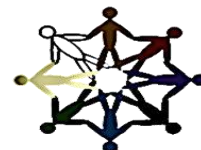
5. Modelo de transición a la inclusión de colectivos étnicos en estrategias de conservación-producción, protección y restauración



Corredor de conectividad



Corredor étnicos y espirituales



Proyectos productivos colectivos

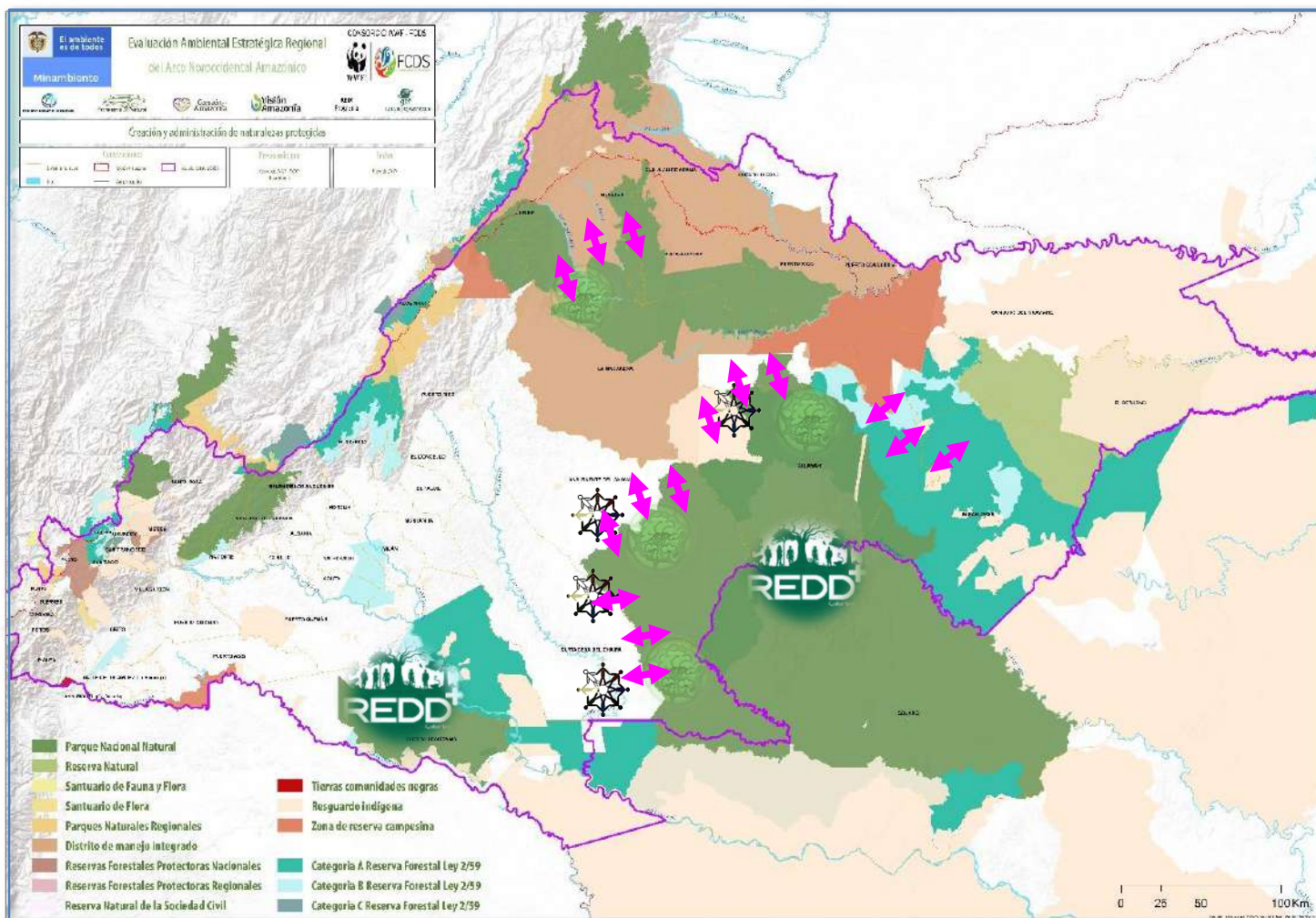


Proyectos REDD+

Guardianas de la naturaleza



6. Modelo de transición a la cogestión y el manejo integral del bosque



Co-gestión áreas protegidas

Dinámicas inclusivas



Proyectos productivos colectivos



Proyectos REDD+

Restauración ecológica participativa en SPNN



Gobernanza responsable de la tenencia

DE LA TIERRA, LA PESCA Y LOS BOSQUES EN EL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA NACIONAL

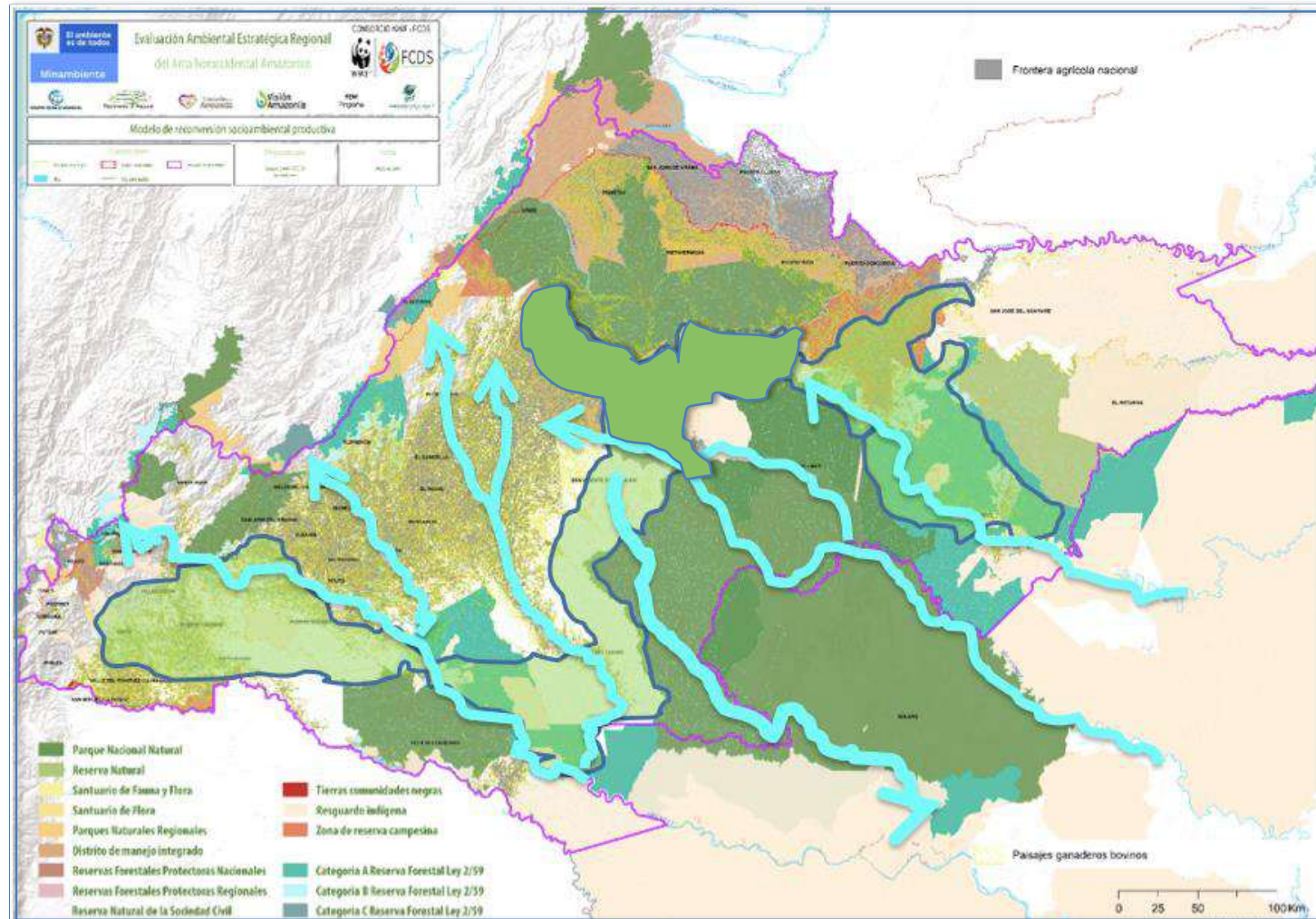


Guardianas de la naturaleza



7. Modelo de transición a la reconstrucción del tejido ecológico territorial

En consolidación de la estructura ecológica principal regional y fortalecimiento de los pomcas





Modelo de transición territorial

