Visión Amazonía

Evaluación Ambiental Estratégica Regional del Arco Noroccidental Amazónico

Fase 5. Evaluación Ambiental de Alternativas

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

Equipo técnico

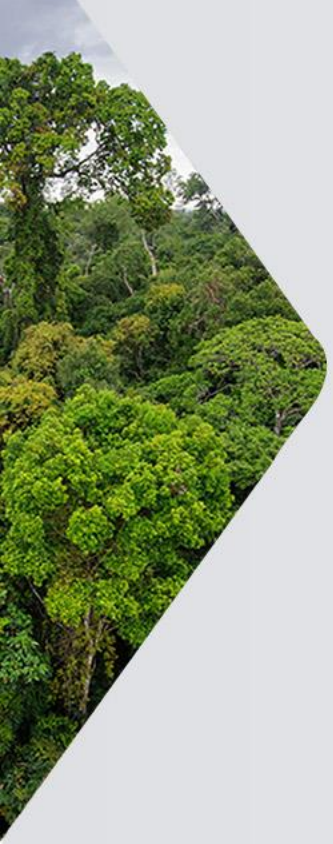
- María Teresa Becerra Ramírez - Directora
- María Teresa Palacios Lozano - Coordinadora técnica
- Andrea Buitrago – Profesional ambiental
- Héctor Arsenio Tavera Escobar – Profesional SIG
- Diego Rueda – Profesional Social
- Diana Carvajal – Profesional políticas y desarrollo regional
- Elmer Muriel Consultor territorial Putumayo
- Jesus Iles Consultor territorial Caquetá
- Sandra Bermudez - Territorial Guaviare – Sur Meta
- Ana María Palacios Lozano - Consultora comunicaciones

Resultado esperado de la Fase 5

Documento con la Evaluación ambiental de las alternativas estratégicas de desarrollo sostenible para para el territorio y los sectores focalizados, a la luz de las presiones previstas y actuales que contendrá:

- un conjunto detallado de recomendaciones, criterios y lineamientos para asegurar la sostenibilidad ambiental y territorial, con
- la incorporación de las recomendaciones de modelos de ocupación y desarrollo sostenible y políticas ambientalmente sustentables para el uso de la tierra

en el marco de los acuerdos de paz y la consolidación de un modelo de desarrollo bajo en carbono, sustentado en la conservación y uso sostenible del bosque.



Contenido

1. Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas
2. Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial
3. Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes
4. Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial

Ruta metodológica

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

Ruta metodológica

Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas

- Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
- Consolidación de alternativas
- Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
- Definición de alternativas estratégicas
- Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas

Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial

- Marco conceptual
- Revisión de los estudios precedentes.
- Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
- Revisión de la coherencia con diagnóstico
- Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
- Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
- Definición modelos de ocupación territorial.

Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial

Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes

Contenido

1. **Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas**
   - **Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales**
   - Consolidación de alternativas
   - Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
   - Definición de alternativas estratégicas
   - Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas
2. **Generación de recomendaciones por ac[illegible] estratégicos competentes**
3. **Construcción de los Modelos de Ocupa[illegible]rritorial**
   - Marco conceptual
   - Revisión de los estudios precedentes.
   - Identificación de planteamientos de política, y [illegible]arios
   - Revisión de la coherencia con diagnóstico
   - Adopción, modificación o rechazo a los esce[illegible]ados
   - Generación de las propuestas de modificación [illegible]escenario(s) seleccionados.
   - Definición modelos de ocupación territorial.
4. **Generación de recomendaciones a los [illegible]deOcupación Territorial**

Síntesis de las fallas de gobernanza político institucionales

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

CONSORCIO WWF - FCDS

Factores Pasivos

1. Pérdida de coberturas naturales/emisiones de carbono.
2. Susceptibilidad a amenazas naturales y cambio global.
3. Pérdida de conectividad ecosistémica y funcional Andes-Amazonia-Orinoquia.
4. Calidad de los suelos en zonas transformadas (principalmente asociada a ganadería).
5. Calidad del agua y recursos hidrobiológicos (principalmente asociada a la minería

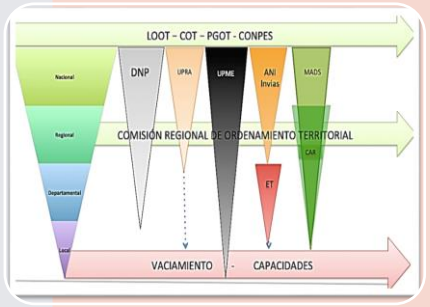
Factores Críticos

1. Conflictos de uso del suelo
2. Dinámicas de acceso a la tierra
3. Cultivos de uso ilícito
4. Extracción de recursos naturales
5. Apertura de vías

Factores activos

1. Desarticulación de políticas intersectoriales y ambientales
2. Aplicación desordenada de la política antidrogas
3. Ausencia de fiscalización
4. Fallas en la institucionalidad
5. Fallas en la política de tierras
6. Redistribución del control territorial
7. Dinámicas culturales históricas anquilosadas potenciadas por capitales ilegales
8. Prevalencia del modelo de desarrollo económico de la región basado en el extractivismo
9. Dinámicas fronterizas y de mercados promueven la ilegalidad del aprovechamiento de los recursos naturales

Debilidad en la implementación del ordenamiento territorial



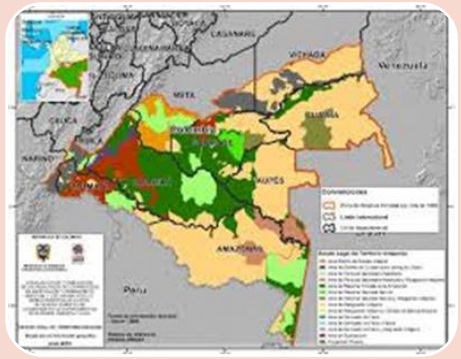
Mecanismos de planificación basados en un modelo vertical sin base a la integración local: instrumentos no son coherentes ni complementarios

Capacidad presupuestal de entes territoriales y autoridades ambientales para abordar las problemáticas de degradación ambiental

Baja integración horizontal: baja coordinación intersectorial (ambiente, agropecuarias y rurales, transporte, minas, hidrocarburos)

Planificación departamental, municipal y local (grupos étnicos) desarticulada de los procesos de planificación nacional

Débil articulación de la acción del Estado en el territorio alrededor de una visión conjunta de desarrollo



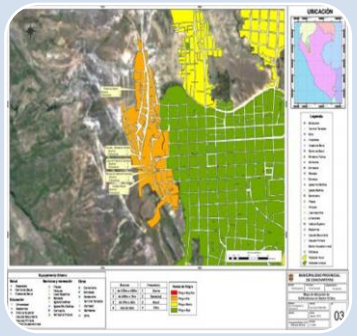
Normalización de modelos de desarrollo productivos basados en extractivismo

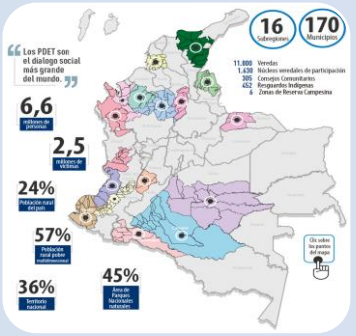
Vacíos en la acción del Estado ante la cultura de informalidad e ilegalidad: reforzando la cultura de la ilegalidad y las tasas de inseguridad

Políticas sectoriales de desarrollo económico desligadas de metas y prioridades ambientales y sociales del territorio

Falta de una visión común de desarrollo para el territorio

Vacíos legales y de capacidades para abordar conflictos de uso de la tierra y procesos de apropiación y acaparamiento





No hay claridad sobre la regulaciones y competencias para el control de procesos de acaparamiento y apropiación de tierras y su tipificación como delito

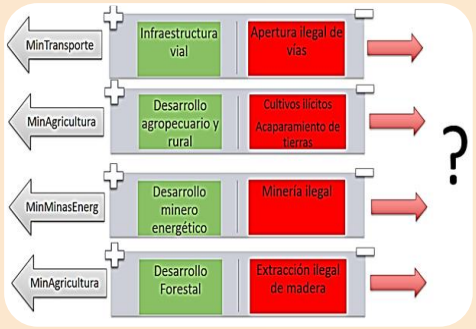
Falta de monitoreo, control y regulación del mercado informal de tierras

Falta de regulación sobre el uso del suelo (incentivos, monitoreo, control y /conservación en esquemas de acceso a la propiedad

Desarticulación institucional en los procesos de adjudicación y formalización de tierras: vacíos de información, catastro

La región amazónica no es prioridad para los procesos de formalización

Debilidad del Estado en el control del territorio y apropiación de actores ilegales



Baja o nula presencia de entidades de prevención y control a la ilegalidad

Debilidades en el seguimiento, fiscalización y control de los delitos agrarios y ambientales

Bajas capacidades de la sociedad para la participación e incidencia de la sociedad en los procesos de gobernanza del territorio

Baja presencia estatal e ineficiente presencia de la fuerza pública

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

Desarrollo y normalización de infraestructura no planificado y de alto impacto ambiental

Deficiencias en los mecanismos de control del desarrollo vial asociado a procesos productivos formales e informales

Falta de implementación de lineamientos para el desarrollo de infraestructura verde acordes con las características y necesidades de la región

Vacíos reglamentarios de impactos indirectos acumulativos socioeconómicos y pasivos ambientales

Vacíos reglamentarios de la inversión pública en normalización de en factores críticos

Fallas de mercado (informalidad e ilegalidad) de recursos naturales

Debilidad en procesos de desarrollo tecnológico y gestión de conocimiento que ofrezcan nuevas oportunidades para la región

Ausencia de una demanda comercial relevante por productos amazónicos sostenibles

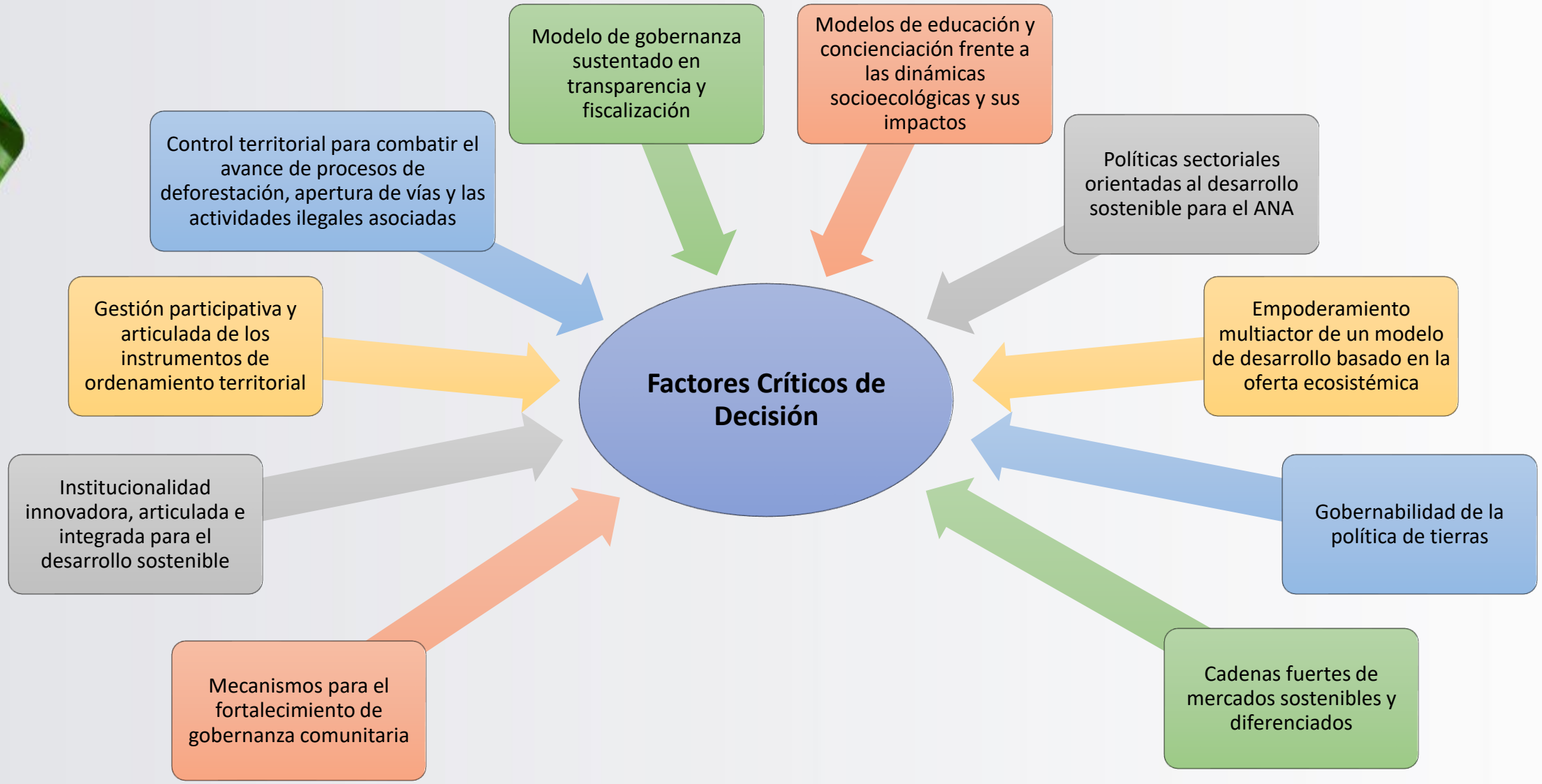
Debilidades en el control y vigilancia de los procesos de manejo forestal

Debilidades en el control de mercados ilegales de productos del bosque no maderables

Contenido

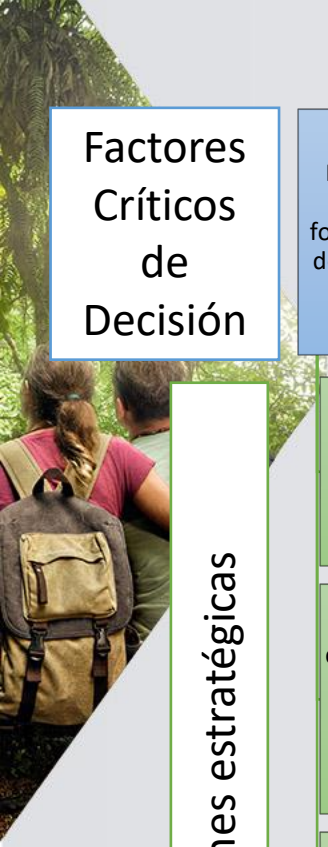
1. **Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas**
   - Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
   - Consolidación de alternativas
   - **Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión**
   - Definición de alternativas estratégicas
   - Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas
2. **Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial**
   - Marco conceptual
   - Revisión de los estudios precedentes.
   - Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
   - Revisión de la coherencia con diagnóstico
   - Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
   - Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
   - Definición modelos de ocupación territorial.
3. **Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial**
4. **Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes**

Política de desarrollo sostenible para la región



Contenido

1. **Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas**
   - Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
   - Consolidación de alternativas
   - Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
   - **Definición de alternativas estratégicas**
   - Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas
2. **Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial**
   - Marco conceptual
   - Revisión de los estudios precedentes.
   - Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
   - Revisión de la coherencia con diagnóstico
   - Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
   - Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
   - Definición modelos de ocupación territorial.
3. **Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial**
4. **Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes**



Visión Común – Política de Desarrollo Sostenible para la Región

Factores Críticos de Decisión

Recomendaciones estratégicas

Mecanismos para el fortalecimiento de gobernanza comunitaria

- Generación de un modelo de gobernanza sustentado en acceso a información
- Fortalecimiento de las instancias y procesos de participación para la toma de decisiones
- Desarrollo de capacidades organizativas locales y comunitaria

Institucionalidad innovadora, articulada e integrada para el desarrollo sostenible

- Creación de una institucionalidad regional especializada en el desarrollo de alternativas para el contexto amazónico
- Fortalecimiento de la presencia y descentralización institucional
- Esquema de fortalecimiento presupuestal a municipios con altos valores de biodiversidad

Gestión participativa y articulada de los instrumentos de ordenamiento territorial

- Decisiones con información a escalas adecuadas
- Control al uso coherente con el ordenamiento territorial

Control territorial para combatir el avance de procesos de deforestación, apertura de vías y las actividades ilegales asociadas

- Movilización institucional y participativa para la protección territorial: Unidos por el empoderamiento territorial

Modelo de gobernanza sustentado en transparencia y fiscalización

- Generación de sistemas de seguimiento y fiscalización a los procesos disruptivos del territorio
- Decisiones sustentadas en evaluación del impacto socioambiental del desarrollo sectorial

Modelos de educación y concienciación frente a las dinámicas socioecológicas y sus impactos

- Apertura al cambio cultural y reconocimiento de la cultura amazónica
- Rescate de valores

Políticas sectoriales orientadas al desarrollo sostenible para el ANA

- Generación de políticas sectoriales amazónicas
- Una financiación coherente con el modelo de desarrollo amazónico

Empoderamiento multiactor de un modelo de desarrollo basado en la oferta ecosistémica

- Generación de acuerdos sobre los modelos de transición a la sostenibilidad
- Un acuerdo sobre la sostenibilidad regional
- Extensión para la adopción de modelos alternativos y sostenibles
- Apoyo y promoción a las apuestas y cadenas productivas amazónicas

Gobernabilidad de la política de tierras

- Regulación para enfrentar las fallas y deficiencias del mercado y valor de tierras
- Generación de procesos de apropiación y pertinencia por la conservación de los ecosistemas y las culturas ancestrales, a través de un acceso legal y equitativo a la tierra;
- El compromiso con la conservación como requisito a la tenencia de la tierra

Cadenas fuertes de mercados sostenibles y diferenciados

- El consumidor consiente de la cadena de impacto socioambiental
- Medidas frente a la corrupción de los mercados
- Revisión reglamentaria y generación de incentivos a la oferta amazónica
- Acuerdos internacionales Romper las fallas de mercado medidas por las dinámicas fronterizas

Contenido

1. **Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas**
   - Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
   - Consolidación de alternativas
   - Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
   - **Definición de alternativas estratégicas**
   - Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas
2. **Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes**
3. **Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial**
   - Marco conceptual
   - Revisión de los estudios precedentes.
   - Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
   - Revisión de la coherencia con diagnóstico
   - Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
   - Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
   - Definición modelos de ocupación territorial.
4. **Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial**

Recomendaciones
por tipo de actor

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

A la política e institucionalidad minero energética

Recomendación	Lineamientos
Generación de los instrumentos económicos para el desarrollo sostenible con criterios amazónicos	Generar y promover la adopción de incentivos a la reconversión tecnológica para el aprovechamiento de energías alternativas
Apropiación multiactor de un modelo de desarrollo basaso en la oferta ecosistémica	Generar un marco reglamentario en vía a la prohibición absoluta de nuevos procesos de concesión y titulación minero y energética. (Moratoria de concesiones por 50 años)
Mejoramiento de los procesos de formulación e implementación participativa de proyectos	Fortalecer la planificación ecorregional para la gestión efectiva de los bloques asignados desde antes del inicio de la operación, en concordancia con las prioridades de recuperación, restauración y prioridades de conectividad ecológica.
Construcción de una Visión común para el desarrollo sostenible del ANA	Realizar análisis costo beneficio y estudios jurídicos sobre los derechos adquiridos de las empresas con licencias otorgadas y proyectos extractivos en marcha, frente a el retiro de los proyectos y su beneficio en relación a los derechos adquiridos de la población que habita los territorios, los campesino y el bioma amazónico como sujetos de derechos.
	Promover una estrategia público - privada para la definición de planes empresariales para la reforma energética regional y el retiro de la actividad basada en recursos naturales No renovables
	Generar una estrategia para el desarrollo de opciones energéticas alternativas de pequeña, mediana y gran escala

A la política e institucionalidad transporte

Recomendación	Lineamientos
Regulación para el freno a la apertura ilegal de vías	Generar la reglamentación que impida a los entes territoriales apoyar el mejoramiento de vías con recursos públicos o privados, como mecanismo de legalización de las vías abiertas de manera ilegal; debe incluirse el régimen sancionatorio y de penalización fiscal a los municipios que incurran en estas acciones.
	Generar la reglamentación que impida la aprobación / autorización de nuevas rutas a empresas privadas de transporte en vías ilegales
	Generar lineamientos de política bajo criterios de coordinación intersectorial y para los diferentes niveles de gobierno territorial en materia de apertura ilegal de vías
	Fortalecer y direccionar el trabajo de la Mesa Sectorial para el Desarrollo de Infraestructura de Transporte en la Amazonía
	Generar un mecanismo de incentivos fiscales a los municipios que promuevan proyectos de reconversión de las vías ilegales a Parques Naturales Lineales, vías verdes u otros esquemas orientados al ecoturismo a actividades afines al desarrollo sostenible amazónico
	Generar una guía para la formulación de proyectos de reconversión de las vías ilegales a Parques Naturales Lineales, vías verdes u otros esquemas orientados al ecoturismo a actividades afines al desarrollo sostenible amazónico

A la política e institucionalidad ambiental

Recomendación	Lineamientos
Promoción de alianzas y acuerdos multiactor	Acuerdo público-privados y sociales para la definición de las medidas de gestión ambiental y social acorde a la jerarquía de mitigación.
	Promover acuerdos de conservación y aprovechamiento del bosque en áreas de influencia directa de las AP
	Promover acuerdos con grandes y pequeños productores en pro de garantizar la función social y ecológica de la propiedad, incluyendo acuerdos cero deforestación y desarrollo bajo en carbono
	Promover acuerdos regionales para el reconocimiento y la adopción de los corredores ecológicos y étnicos
	Promover acuerdos interétnicos-sociales para la definición de áreas comunes de protección.
	Promover alianzas público privadas: cero deforestación y compras al interior de la Frontera Agraria

A la política e institucionalidad agropecuaria

Recomendación	Lineamientos
Apoyo y promoción a las apuestas y cadenas productivas basadas en la oferta amazónica	Generar alternativas productivas a partir de productos amazónicos y tradicionales para la creación de ingresos por excedentes de la producción con encadenamientos, coca p.e.
	Fortalecer y consolidar las cadenas agroforestales con énfasis en productos amazónicos nativos.
	Fortalecer y consolidar mercados con encadenamientos de largo plazo a productos con denominación de origen amazónico
	Fortalecer y consolidar cadenas productivas de sistemas agroalimentarios diversificados con garantía de mercados en esquemas de competitividad para sus emprendimientos
	Promover procesos de reorientación de economías campesinas agrícolas basadas en cultivos de uso ilícito, a una de cultivos lícitos (que puede incluir la coca de manera licita)
	Promover procesos de reconversión de economías campesinas pecuarias a modelos silvopastoriles que propendan por contribuir a la conectividad en el paisaje
	Promover con tecnologías para dar valor agregado a los productos campesinos y generación de productos no perecederos.
	Fortalecer procesos de la economía campesina agrícola de productos amazónicos, con estrategias de posicionamiento, mercados asegurados y cadenas productivas
	Fortalecer la cadena de productos amazónicos desde el sector agropecuario focalizando en productos de alto valor y nichos especializados

A la política de tierras

Recomendación	Lineamientos
Fortalecimiento de presencia y capacidades institucionales	Generar institucionalidad local fuerte para atender los temas de tierras, garantizando la presencia y cobertura instituciones regionales
Direcionamiento en la gestión del conocimiento, el desarrollo tecnológico y la innovación	Actualizar información de tierras, catastral, etc.
	Fortalecer los mecanismos de acceso a información sobre mercado de tierras y política de tierras
Generación de mecanismos de articulación interinstitucional e intersectorial	Fortalecer o crear la ruta de articulación entre el PNIS y las entidades competentes en materia de tierras
Generación de mecanismos para el fortalecimiento de gobernanza comunitaria	Promover esquemas colectivos comunitarios para el ejercicio de la territorialidad y la protección de los ecosistemas naturales
	Reglamentar y promover la adopción de esquemas de gestión comunitaria de la tierra en desarrollo de la política de Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria.
	Reglamentar y promover la adopción de esquemas de control comunitario a la función social y ecológica de la propiedad.
Fortalecimiento para la gestión participativa y articulada de los instrumentos de ordenamiento territorial	Clarificar los linderos de los resguardos donde hay ambigüedad en los límites y hacer las respectivas demarcaciones.
	Articular Ley de Tierras con Fortalecimiento para la gestión participativa y articulada de los instrumentos de ordenamiento territorial (LOT y POT)
Generación de los instrumentos económicos para el desarrollo sostenible con criterios amazónicos	Ampliar la información sobre la oferta de instrumentos financieros existentes para compra de tierra.
	Fortalecer los procesos de acceso a la tierra favoreciendo la equidad en la tenencia de la tierra e incentivos de permanencia para el arraigo y el relevo intergeneracional

A políticas priorizadas

Acuerdo de Paz

Plan Nacional de Desarrollo

Política General de Ordenamiento territorial

PDET

PNIS

Política de tierras

PPP

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

Contenido

1. **Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas**
   - Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
   - Consolidación de alternativas
   - Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
   - **Definición de alternativas estratégicas**
   - Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas
2. **Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes**
3. **Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial**
   - Marco conceptual
   - Revisión de los estudios precedentes.
   - Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
   - Revisión de la coherencia con diagnóstico
   - Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
   - Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
   - Definición modelos de ocupación territorial.
4. **Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial**

Marco conceptual

Recomendaciones a los modelos

La ocupación actual del territorio

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

Procesos histórico culturales

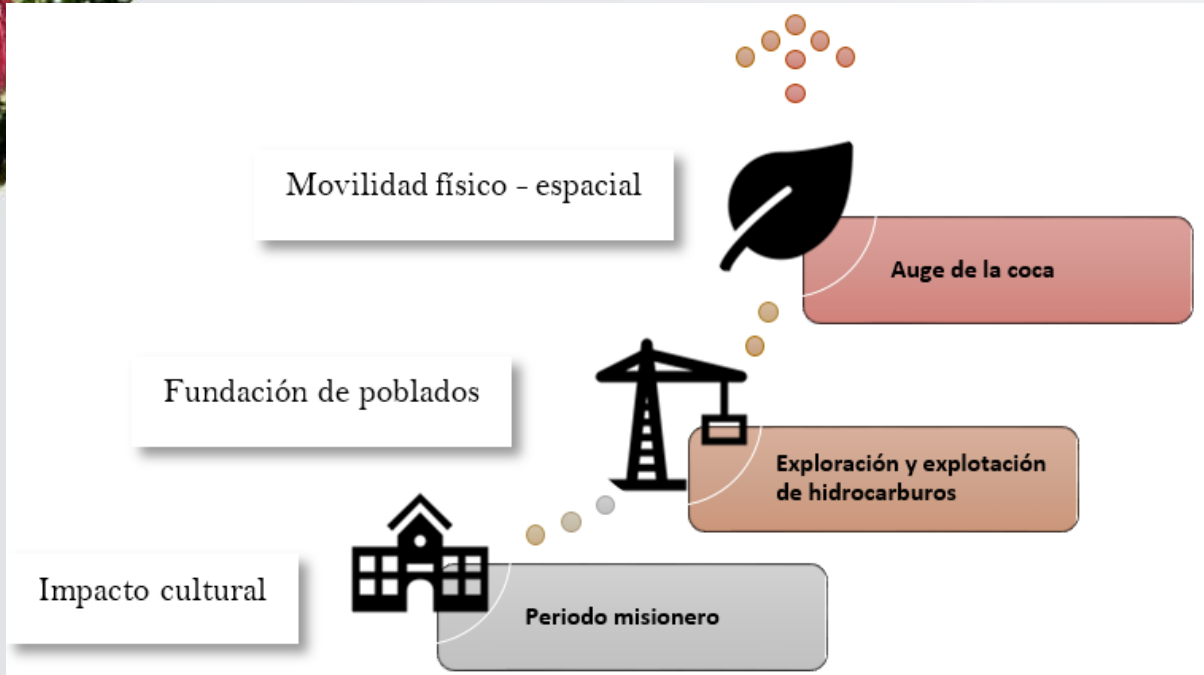


Ilustración 1 Hitos de poblamiento por fases
Fuente: Camacho A., elaborado para este documento a partir de (Aguilar Rueda, 1992)

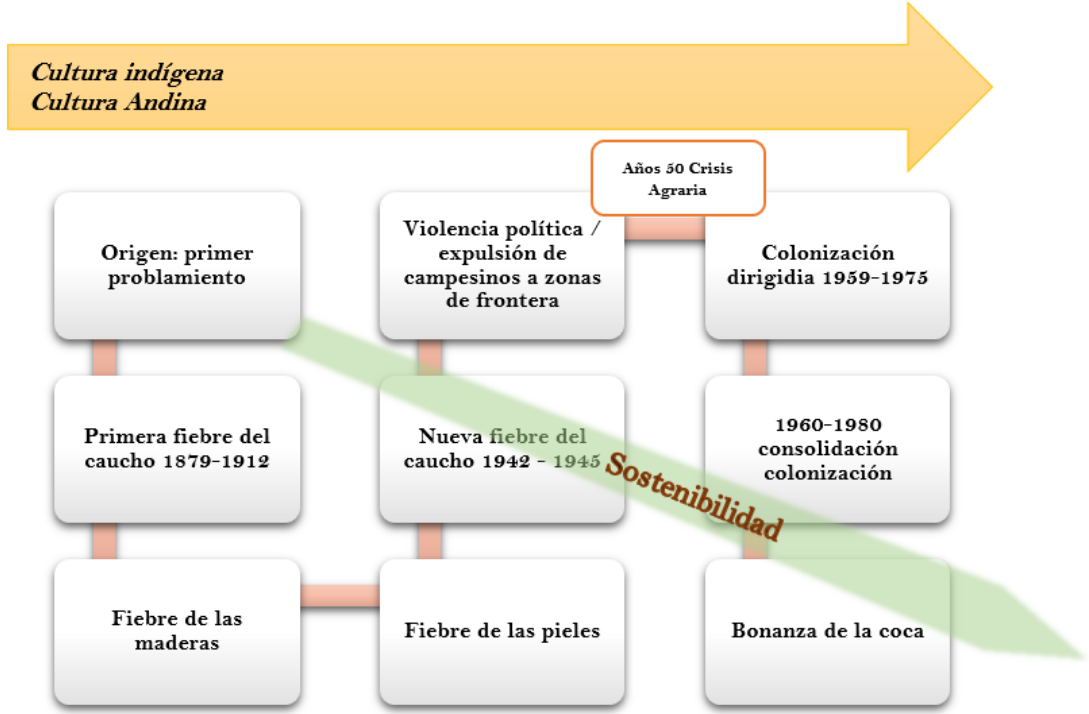
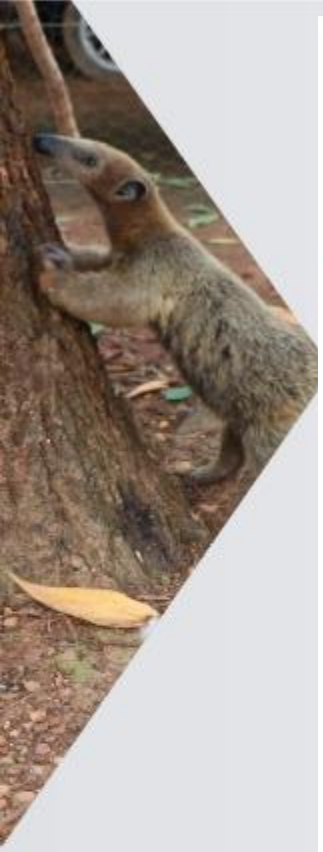
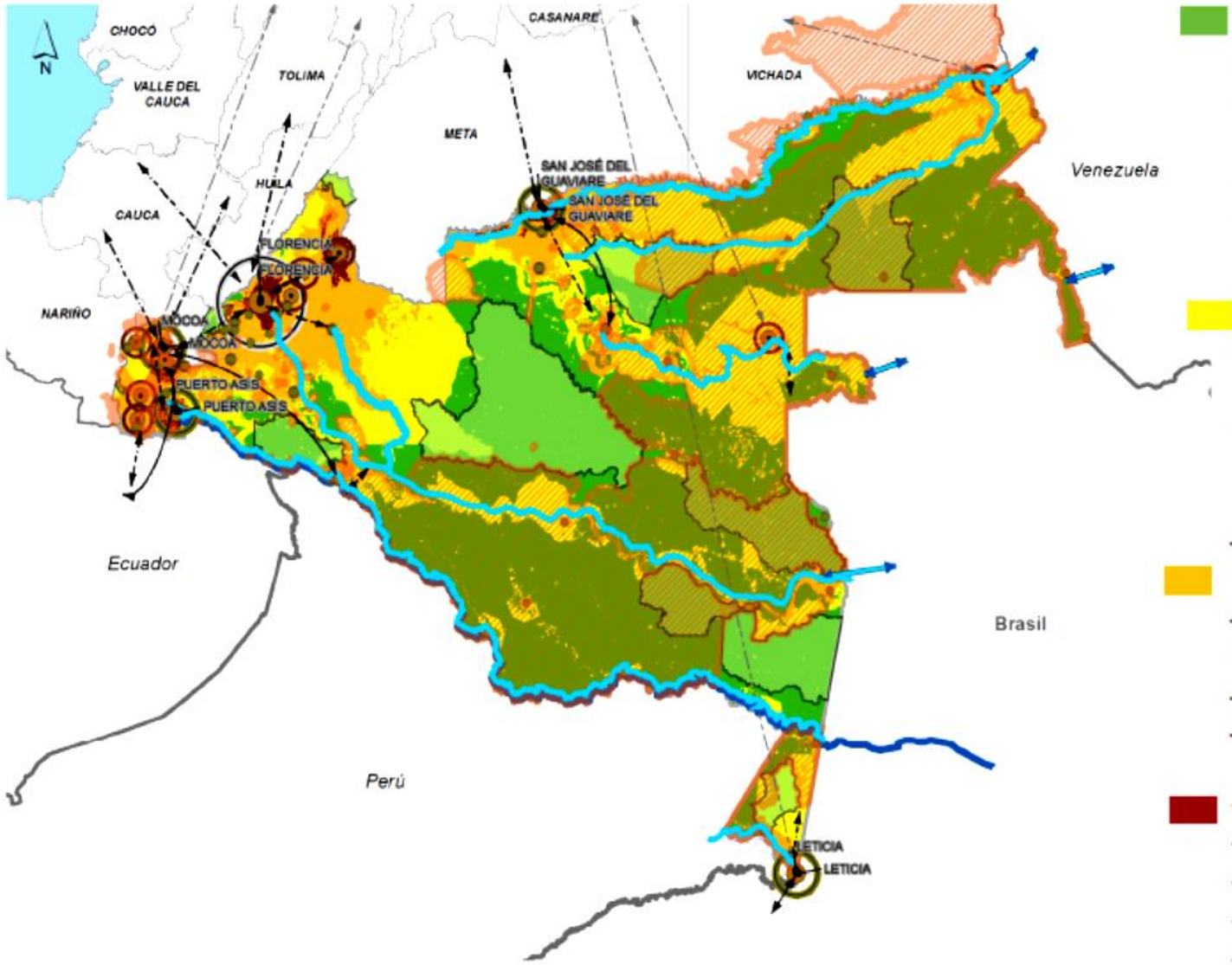


Ilustración 2 Hitos de poblamiento en la Amazonía Colombiana según bonanzas
Fuente: Camacho A., elaborado para este documento a partir de diversas fuentes

Según algunos estudios, de la Amazonía se han sustraído más de 500.000 ha de la ZRF

tración 3 Sustracciones de la ZRF de la Amazonía en los departamentos de Caquetá, Guaviare y Putumayo
nte: Camacho A., elaborado para este documento con base en (MAVDT, 2004) y SIAT-AC





- 75% de la base ambiental Conservada , 63% resguardos de la región
- Predomina Población indígena y economía de subsistencia
- Predominio modo fluvial, infraestructura precaria
- Baja capacidad institucional
- Áreas no Municipalizadas

- Expansión de la frontera y mayor presión por el modelo extractivista
- Enclaves económicos (minería-coca-)
- Enclaves Poblacionales asentamientos indígenas
- Migración rural urbana

- Zona de mayor intervención y mayores presiones sobre EEP
- Concentración poblacional y de servicios en cabeceras
- Expulsora de Población por fuera de la región
- Modelo económico extractivista consolidado

- Mayor Jerarquía funcional y capacidad institucional
- Receptora de población rural
- Expulsora de Población por fuera de la región
- Mayor susceptibilidad a riesgos naturales
-Petróleo, comercio y servicios

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Visión Amazonía
DNP
GOBIERNO DE COLOMBIA

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Visión Amazonía

Política, visión y modelo de ordenamiento para la región

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

Región proveedora de bienestar humano para el país y para el planeta
(EGIBRAC,MADS-Sinchi, 2014)

"Ha mejorado la resiliencia de los sistemas socio-ecológicos, la distribución justa y equitativa de sus beneficios y la calidad de vida de la población amazónica"
(EGIBRAC,MADS-Sinchi, 2014)

Se ha avanzado en la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en la región amazónica.
(EGIBRAC,MADS-Sinchi, 2014)

La visión propuesta de desarrollo para la Amazonia colombiana, debe tener como punto de partida y referente permanente las características biogeográficas, el estado de los ecosistemas naturales, y la valoración actual y las tendencias de precios relacionados con los servicios ambientales y el capital natural presente en la región.
Amazonía Posible y Sostenible, (Cepal y Patrimonio Natural, 2013)

Reducir a cero la deforestación y las emisiones de gases efecto invernadero
Sentencia STC4360-2018 de abril 5 de 2018

La región de la Amazonia, como parte del bioma amazónico, es un territorio vital para Colombia y el mundo. Esta región, contribuye a la regulación climática, la retención de carbono, el abastecimiento de agua, y alberga una amplia diversidad biológica.
Bases del PND, 2018

"Un desarrollo y crecimiento económico, en línea con la preservación del patrimonio natural y cultural, en función de un modelo de desarrollo sostenible y diferencial"
Bases del PND, 2018

- *Proteger y conservar los ecosistemas de la Amazonia como garantía para la equidad intergeneracional;*
- *Consolidar un sistema de transporte Intermodal en la Amazonia y mejorar la prestación de servicios en las áreas rurales;*
- *Desarrollar modelos productivos sostenibles asociados a la agrodiversidad y al biocomercio de la Amazonia*
- *Bases del PND, 2018*

Visión Para El Arco Noroccidental Amazónico (Eaer)

Al 2030, el Arco noroccidental de la Amazonía transita hacia un modelo de desarrollo sostenible y diferencial, fortaleciendo la gobernanza territorial, la conservación, la protección y la gestión del patrimonio natural y cultural, como contribución a la integridad del territorio, al bienestar de la población y a la equidad intergeneracional.

Escenarios alternativos de desarrollo para el arco noroccidental amazónico

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

Árbol por árbol, la selva se acaba

Aunque la Amazonia tiene enormes riquezas, el aislamiento relativo y la falta de conocimiento sobre las mismas han llevado al abandono por parte del Estado. Hay un mejor nivel de conservación que en otros países amazónicos, pero la explotación y el deterioro paulatino, no menospreciable, va acabando con sus recursos naturales. La ausencia estatal se ha traducido en pocas mejoras en las condiciones de vida para la población (salud, mortalidad infantil y educación). Sus habitantes pierden su capacidad para garantizar sus condiciones básicas de sustento. La investigación es incipiente y, poco a poco la selva, su biodiversidad, la riqueza cultural, la abundancia de agua y los recursos naturales, de por sí poco valorados, se van perdiendo.

Pescar en río revuelto

La apuesta por la explotación de los recursos naturales en una región desprotegida por la institucionalidad lleva a su destrucción. A las presiones históricas de la ganadería, la explotación de madera y la colonización campesina de tierras, se suman la minería, la explotación de petróleo y la agricultura mecanizada. La región incrementa su participación en la producción nacional, pero los beneficiados no son los pobladores de la región ni el país, y se amplifica la desigualdad. La migración de población desde otras regiones se acelera e inclusive se empiezan a hacer notorios los emigrantes extranjeros. La riqueza natural se empieza a perder en niveles acelerados. Se incrementan los recursos económicos de los entes locales, que permanecen insuficientes ante las necesidades crecientes. Cada vez es más difícil para la población local abastecerse de pescado, su principal fuente de proteína.

Lo malo está en el abuso

La dicotomía entre explotación y conservación se resuelve a través de la explotación agrícola en zonas que ya han sido altamente transformadas, la extracción minera y petrolera es autorizada donde no atenta contra la conservación de la biodiversidad y la salvaguarda cultural. Hay un estricto control por parte del Estado hacia la minería ilegal, se garantiza el cumplimiento de los más rigurosos estándares ambientales, y se evitan la migración masiva, los asentamientos permanentes y la construcción de infraestructura que atente contra la sostenibilidad. Al incrementar su presencia en el territorio, el Estado lleva los servicios básicos mejorando el bienestar dela población. La región es cada vez menos dependiente de las transferencias del orden nacional, su economía depende principalmente de sectores productivos tradicionales y el aprovechamiento de los recursos mantiene niveles razonables.

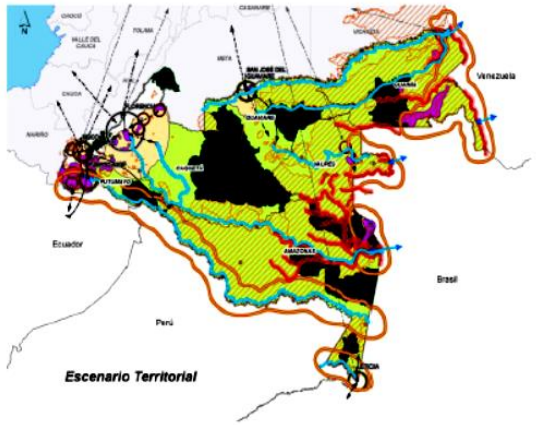
Los caminos del bosque se hicieron para ser recorridos

Se define una vocación para la conservación y se obtiene el reconocimiento y la puesta en valor de los servicios ecosistémicos y productos de la Amazonia. El rescate de los saberes ancestrales de las comunidades indígenas y la inversión en investigación permiten obtener un mayor conocimiento sobre la biodiversidad y sus beneficios para la humanidad y el papel de la región en la regulación climática. Se desarrollan sistemas productivos de baja escala, bajo impacto y alto valor agregado, consistentes con el bioma amazónico. El ecoturismo, la pesca controlada, los sistemas agroforestales, el procesamiento de frutos amazónicos, el pago por el CO_2 almacenado y capturado, y la bioprospección, son promovidos como las principales apuestas productivas. La población local realiza una explotación artesanal de bajo impacto ambiental de los minerales y los transforma de acuerdo con sus prácticas tradicionales, generando productos de exportación para mercados especializados. Los ríos son utilizados como las vías de la Amazonia y se promueven aún más las telecomunicaciones y el transporte aéreo. Los sobrecostos de la conservación y del aislamiento relativo son asumidos por el país y por la comunidad internacional.

Fuente: Amazonía Posible y Sostenible, Cepal – Patrimonio Natural

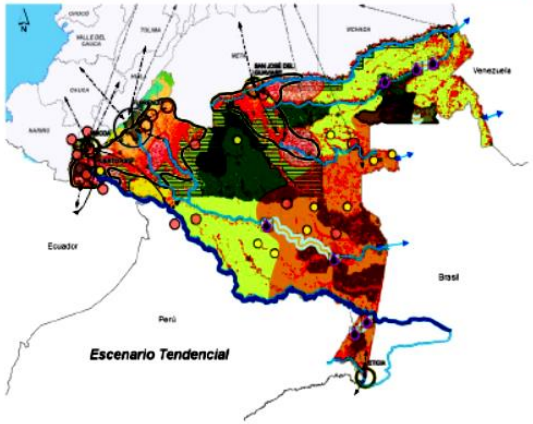
Fuente: DNP, Minambiente, Visión Amazonía

ACTORES TERRITORIALES



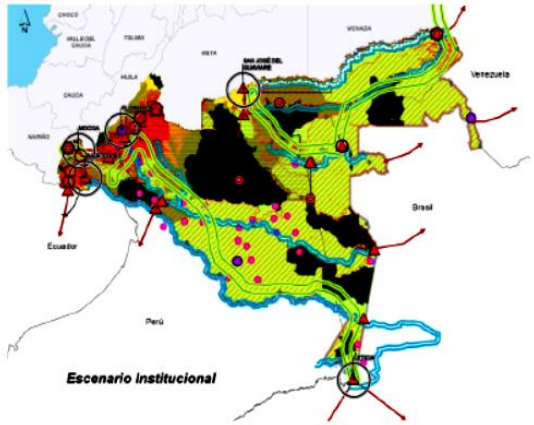
- Definición legal y gestión de la EEP
- Deforestación Cero, reducción del riesgo al cambio climático
- Protección del patrimonio cultural y la diversidad étnica.
- Centros poblados articulados, transporte multimodal, infraestructura y servicios básicos eficientes
- Economía verde - ecoturismo y control de actividades extractivistas.
- Fortalecimiento institucional local regional y fronterizo.

TENDENCIAL



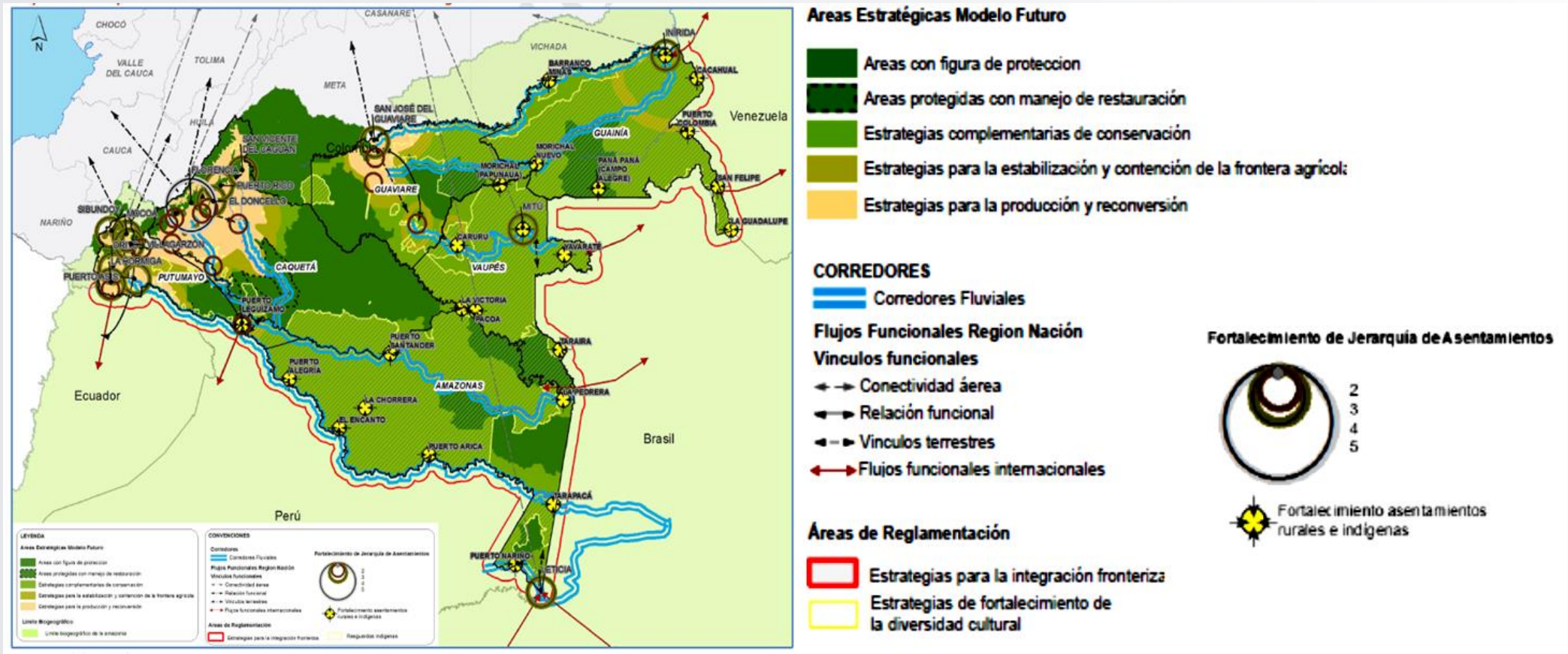
- Incremento dela deforestación, presión sobre áreas protegidas, disminución de la oferta hídrica, riesgo y vulnerabilidad al cambio climático.
- Desplazamiento forzado y pérdida diversidad
- Aumento de intervención, urbanización descontrolada, perdida de funcionalidad en centros poblados, incremento de carga y pasajeros en modo fluvial y aéreo.
- Capacidad institucional insuficiente, áreas no municipalizadas. Políticas públicas descoordinadas. Desarrollo fronterizo débil.
- Incremento de la ganadería, presión de enclaves, titulación minera y exploración petrolera, permanencia de cultivos coca

INSTITUCIONAL



- Deforestación Cero (EICDGB), Zonificación Ambiental para el Posconflicto, ampliación de áreas protegidas y nuevas áreas, cinturón verde amazónico, corredor Triple A, POMCAS, PSA.
- Protección, gestión y salvaguarda de patrimonio cultural material e inmaterial.
- Ciudades sostenibles, planeación en reconocimiento a territorios funcionales.
- Priorización de transporte intermodal, no ampliación de vías terciarias, medidas de manejo ambiental para construcción de infraestructura.
- Definición de la frontera agrícola, sustitución y erradicación de coca, declaración de áreas y minerales estratégicos,
- Fortalecimiento de capacidad institucional,.

Fuente: DNP, Minambiente, Visión Amazonía



Fuente: DNP, Minambiente, Visión Amazonía

Orientaciones desde el MOTRA

- **“Gobernanza territorial** entre actores públicos y privados
- **Fortalecimiento de capacidades institucionales** a nivel local, para la articulación de la planeación multinivel
- Reconversión del **modelo económico extractivista**
- *Articulación funcional* que contribuye en el **cierre de brechas socioeconómicas y territoriales**
- Trayectorias de **poblamiento** y de ocupación que se caracterizan por una **consolidación** de la población urbana y rural, evitando una expansión de los asentamientos y de los centros poblados hacia el centro de la Región
- Zonificación ambiental para el posconflicto, la frontera agropecuaria, las estrategias de **acceso a tierras productivas** y la formalización de la propiedad rural
- Desarrollo integral y sostenible de las fronteras”

Fuente: DNP, Minambiente, Visión Amazonía

Incidir en la transformación de la Amazonia:

- “Fortalecer la base **ecológica territorial** promoviendo la preservación, conservación y restauración de los ecosistemas. Para ello será necesario la consolidación de portafolios de nuevas áreas de conservación y en la restauración ecológica, así como la consolidación de Estrategias Complementarias de Conservación”.
- “Consolidar un **área de estabilización y contención** de la frontera agrícola”
- “Desarrollar en áreas de **amortiguación** estrategias de recuperación, actividades productivas de bajo impacto y, por tanto, procesos de reconversión productiva y el desarrollo de estrategias de producción sostenible que, por un lado, reduzcan la presión sobre la oferta biofísica y por el otro, briden alternativas económicas para la población”.
- “Incentivar la **localización de actividades económicas productivas** de alto impacto en el área más intervenida de la Región”.
- “Adelantar estrategias para el **desarrollo de usos sostenibles”**.

Fuente: DNP, Minambiente, Visión Amazonía

Marco Politico Y Legal

Amazonía es Sujeto es Derechos y Titular de Protección Conservación, Mantenimiento y Restauración

LUIS ARMANDO TOLOSA VILLABONA

Magistrado ponente

STC4360-2018

Radicación n.° 11001-22-03-000-2018-00319-01

(Aprobado en sesión de cuatro de abril de dos mil dieciocho)

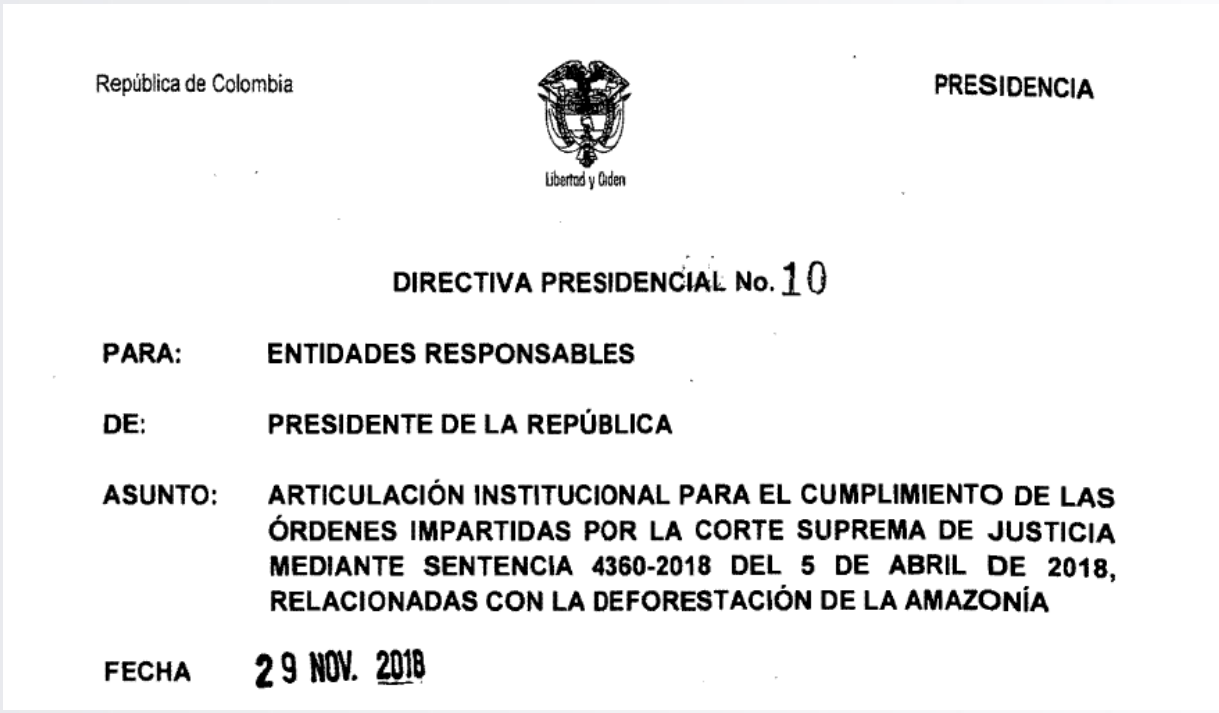
Bogotá, D. C., cinco (5) de abril de dos mil dieciocho (2018)

Decídese la impugnación interpuesta frente a la sentencia de 12 de febrero de 2018, dictada por la Sala Civil Especializada en Restitución de Tierras del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bogotá, dentro de la tutela instaurada por Andrea Lozano Barragán, Victoria Alexandra Arenas Sánchez, José Daniel y Félix Jeffry Rodríguez Peña, contra otros, en contra de la Presidencia de la República, los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible y de Agricultura y Desarrollo Rural, la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales y las Gobernaciones de Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés, por el "incremento de la deforestación en la Amazonia".

1. ANTECEDENTES

1. Los promotores suplicaron la protección de derechos "supraindividuales", destacándose los de "gozar de un ambiente

Sentencia 4360 de 2018



República de Colombia

Libertad y Orden

PRESIDENCIA

DIRECTIVA PRESIDENCIAL No. 10

PARA: ENTIDADES RESPONSABLES

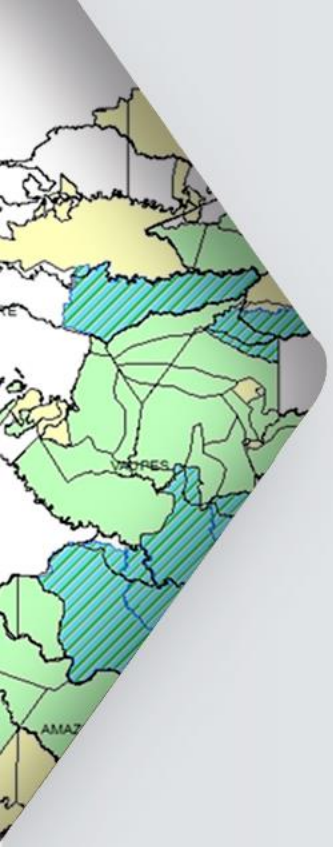
DE: PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

ASUNTO: ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS ÓRDENES IMPARTIDAS POR LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA MEDIANTE SENTENCIA 4360-2018 DEL 5 DE ABRIL DE 2018, RELACIONADAS CON LA DEFORESTACIÓN DE LA AMAZONÍA

FECHA 29 NOV. 2018

Marco político y legal

Aprobada la Declaración de la ONU sobre de los Derechos de los Campesinos por parte de la Tercera Comisión.



Contenido

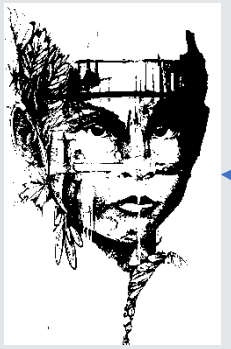
1. **Construcción de recomendaciones con base en las alternativas seleccionadas**
   - Síntesis de las Fallas de gobernanza: político institucionales
   - Consolidación de alternativas
   - Revisión y categorización según Factores Críticos de Decisión
   - **Definición de alternativas estratégicas**
   - Construcción de recomendaciones con base en las alternativas estratégicas
2. **Generación de recomendaciones por actores estratégicos competentes**
3. **Construcción de los Modelos de Ocupación Territorial**
   - Marco conceptual
   - Revisión de los estudios precedentes.
   - Identificación de planteamientos de política, visión, y escenarios
   - Revisión de la coherencia con diagnóstico
   - Adopción, modificación o rechazo a los escenarios propuestos
   - Generación de las propuestas de modificación o ajuste a escenario(s) seleccionados.
   - Definición modelos de ocupación territorial.
4. **Generación de recomendaciones a los Modelos de Ocupación Territorial**

Los modelos deseables de ocupación del ANA

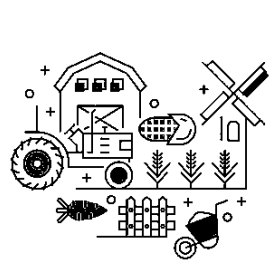
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

Desde el concepto de las Transiciones socioecológicas a la sostenibilidad



1. Hacia áreas silvestres resilientes	**6. Estabilización y reconversión de paisajes ganaderos bovinos**
2. Persistencia de territorios anfibios	**7. Establecimiento y expansión de paisajes agroindustriales**
3. Creación y administración de naturalezas protegidas	**8. Conformación de enclaves y expansión de áreas de desarrollo minero y energético**
4. Resistencia cultural y reconocimiento de territorios étnicos y de otras colectividades	9. Creación de centros urbanos e integración en sistemas regionales
5. Conformación y pervivencia de paisajes rurales campesinos	10. Aparición de paisajes degradados y emergencia de la rehabilitación y restauración ecológicas



Entender el territorio: Transiciones Socioecológicas hacia la Sostenibilidad TSS

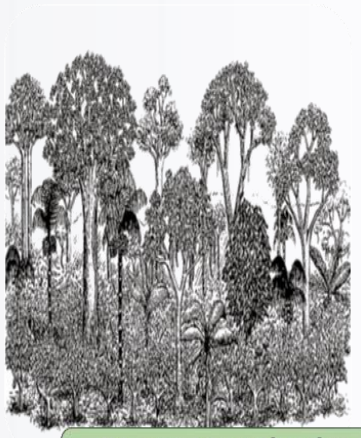
Transiciones Socioecológicas Hacia la Sostenibilidad – TSS, desarrollada por IAvH con el objetivo dar ***orientaciones sobre los procesos y cambios que ocurren en un territorio****, según un conjunto de* ***tipologías de dinámicas socioambientales*** *identificadas, y que prevalecen en el territorio nacional (A partir de Andrade et. al. 2018)*

Modelos de transición
para la ocupación territorial en el ANA

Procesos de alta intervención

Procesos productivos / extractivos insostenible

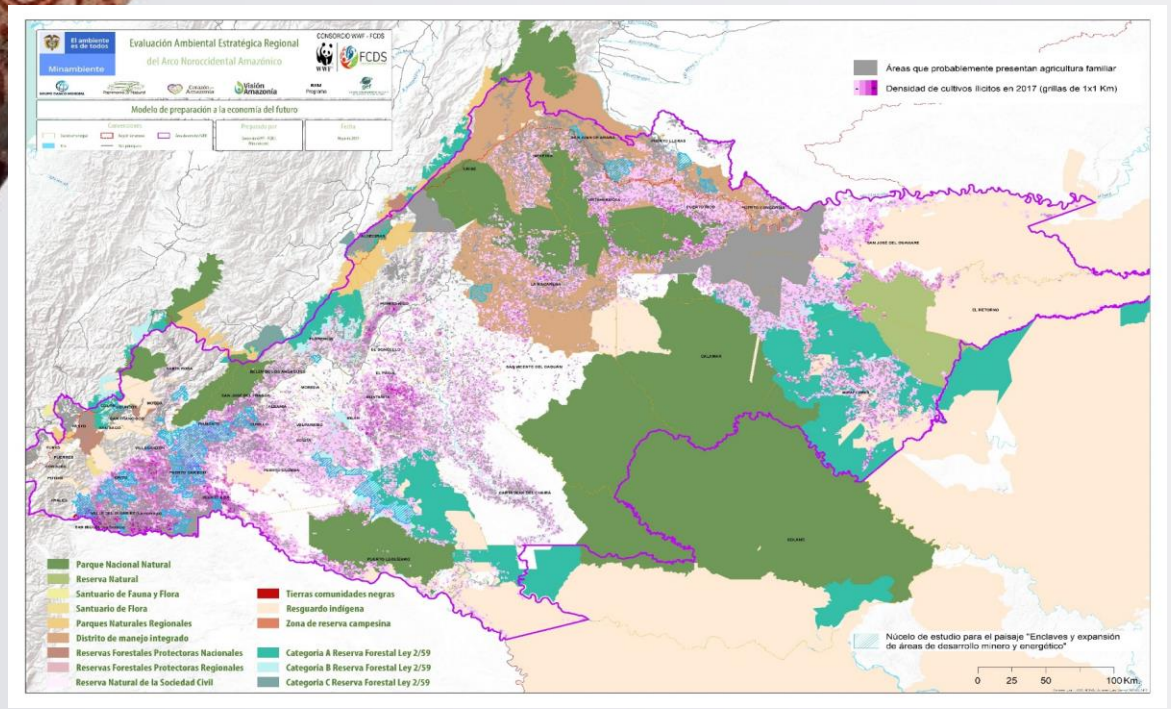
Procesos productivos / Extractivos Sostenibles



Procesos productivos sostenibles en armonía con la conservación

Tss. Conformación de enclaves y expansión de áreas de desarrollo minero y energético

1. Modelo de transición para la preparación a la economía del futuro



Pacto Intergeneracional por la Amazonia Colombiana

SGR
Sistema General de Regalías

Reforma energética nacional

Programas sectoriales de transición energética

Reservas en el subsuelo

Sustitución a producción de alto valor agregado

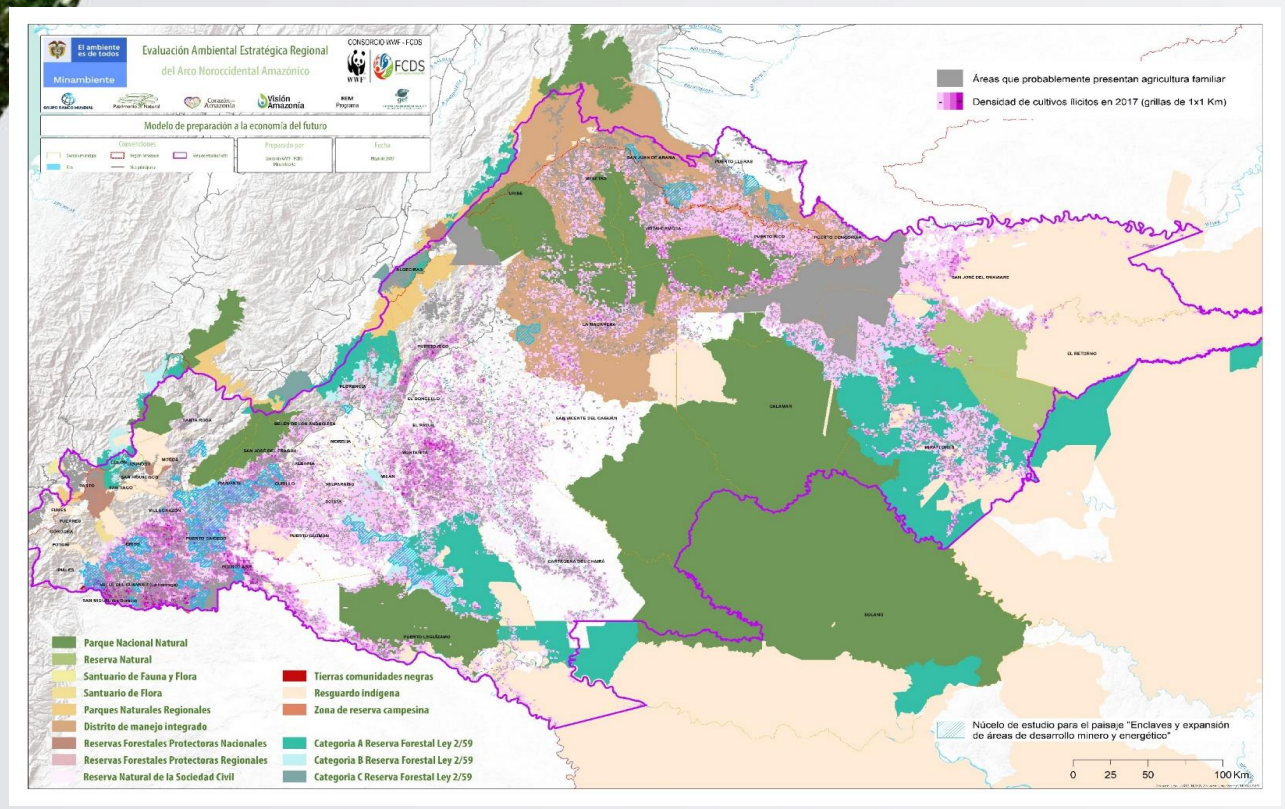
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

TSS Conformación y pervivencia de paisajes rurales campesinos

2. Modelo de transición a la potenciación de las economías campesinas

Conformación y pervivencia de paisajes rurales campesinos: economías campesinas, familiares y colectivas



Expansión y diversificación de la economía campesina

Multifuncionalidad

Proyectos colectivos

Guardianas de la naturaleza

Gobernanza responsable de la tenencia

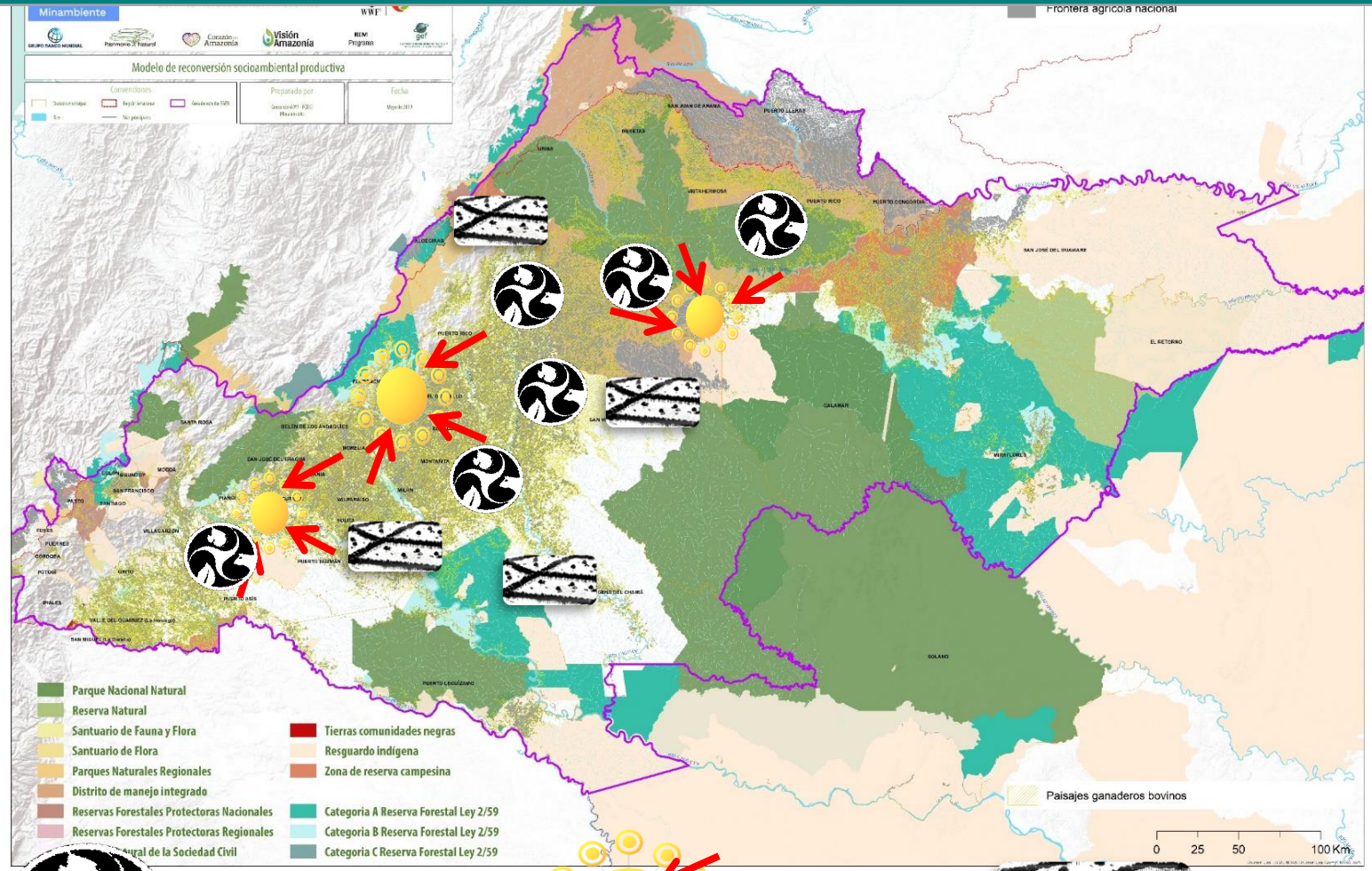
DE LA TIERRA, LA PESCA Y LOS BOSQUES EN EL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA NACIONAL

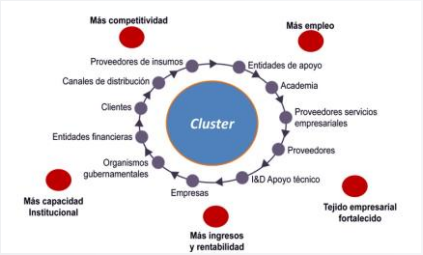
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

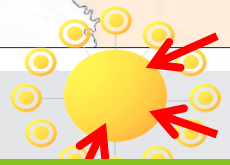
TSS Estabilización y reconversión de paisajes ganaderos bovinos

3. Modelo de transición a la reconversión socioambiental productiva: en paisaje





Reconversión a sistemas sostenibles



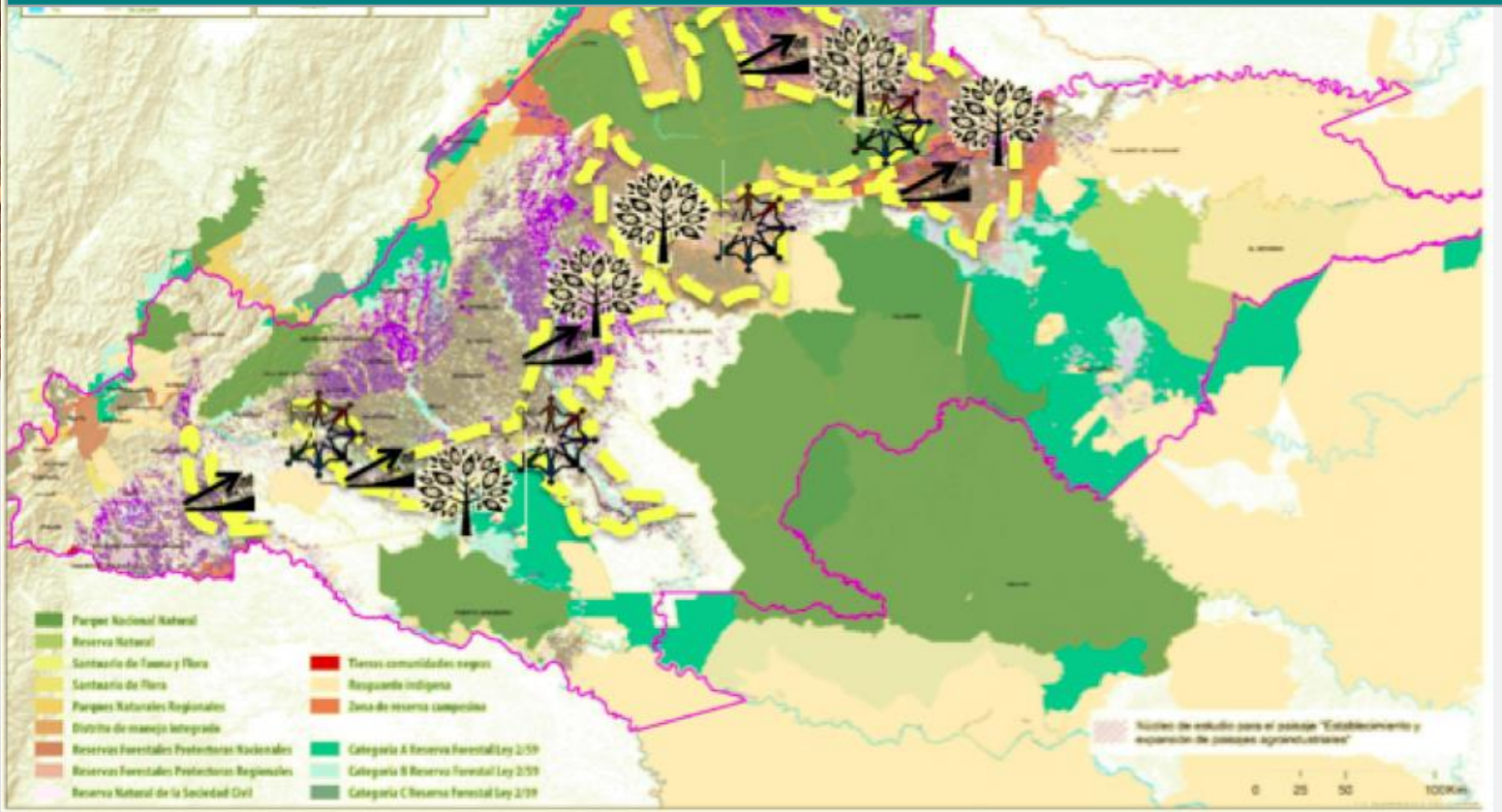
Clusterización

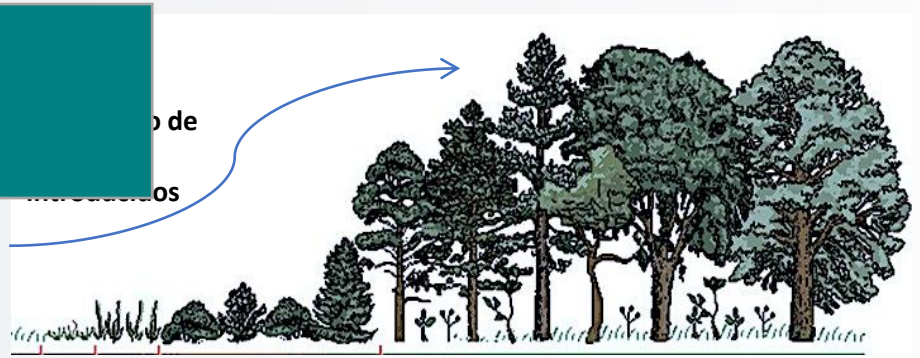
Herramientas de manejo del paisaje

TSS. Establecimiento y expansión de paisajes agroindustriales

4. Modelo de transición a la reorientación productiva territorial

Establecimiento y expansión de paisajes agroindustriales agroforestales / forestales





Franja de contención de la Frontera Agrícola

Reconversión de pasturas a sistemas agroforestales forestales

Proyectos colectivos

Compensaciones de servicios ecosistémicos

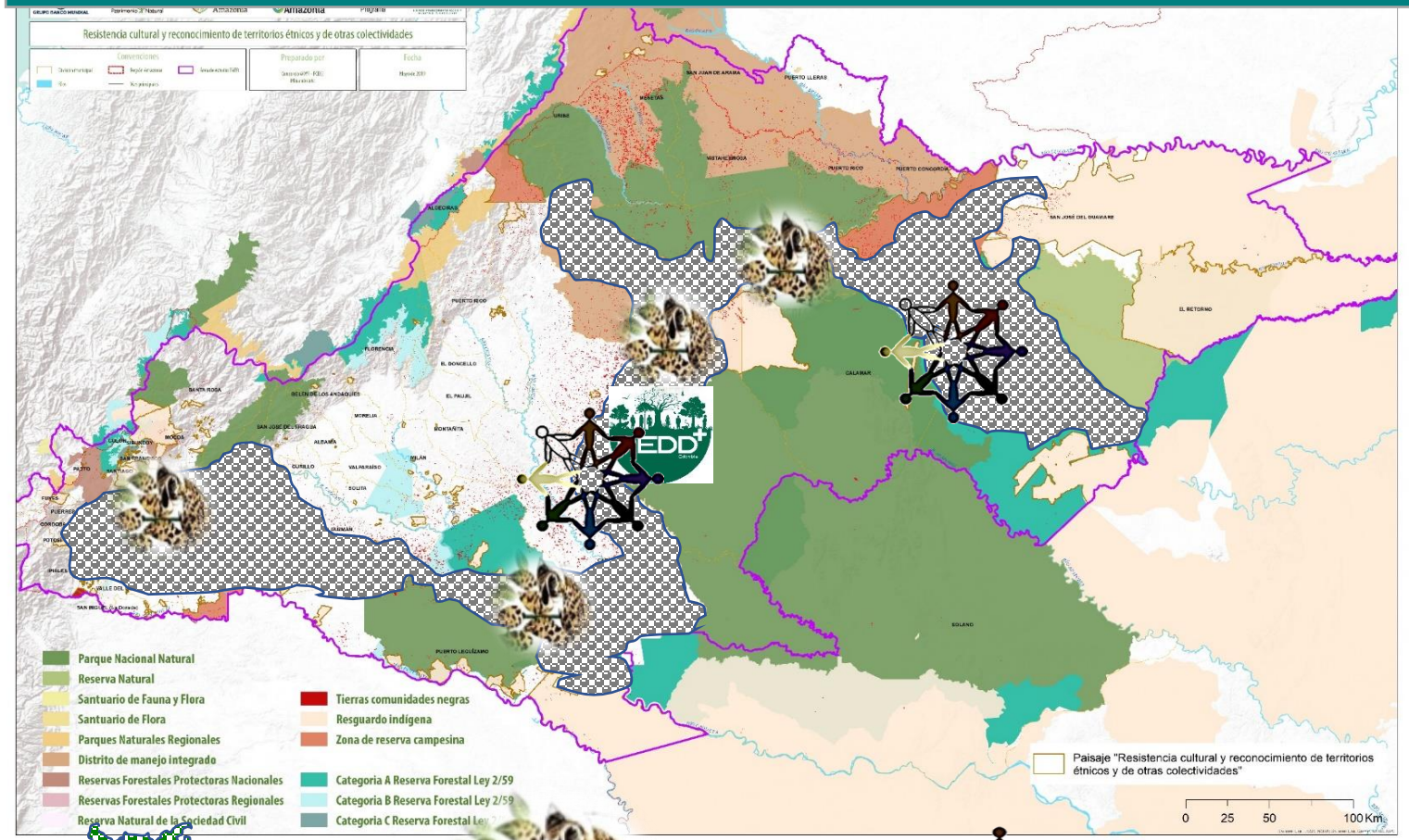
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

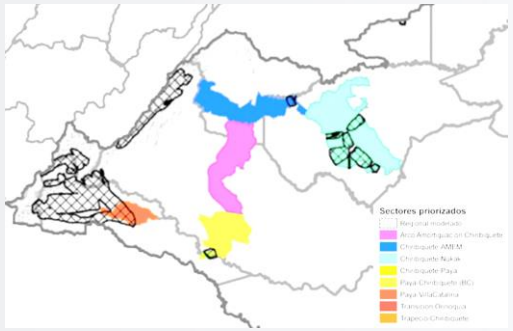
Visión Amazonía

Resistencia cultural y reconocimiento de territorios étnicos y de otra colectividades

5. Modelo de transición a la inclusión de colectivos étnicos

en estrategias de conservación-producción, protección y restauración





Instituto SINCHI

Corredor de conectividad

Corredor étnicos y espirituales

Proyectos productivos colectivos

Proyectos REDD+

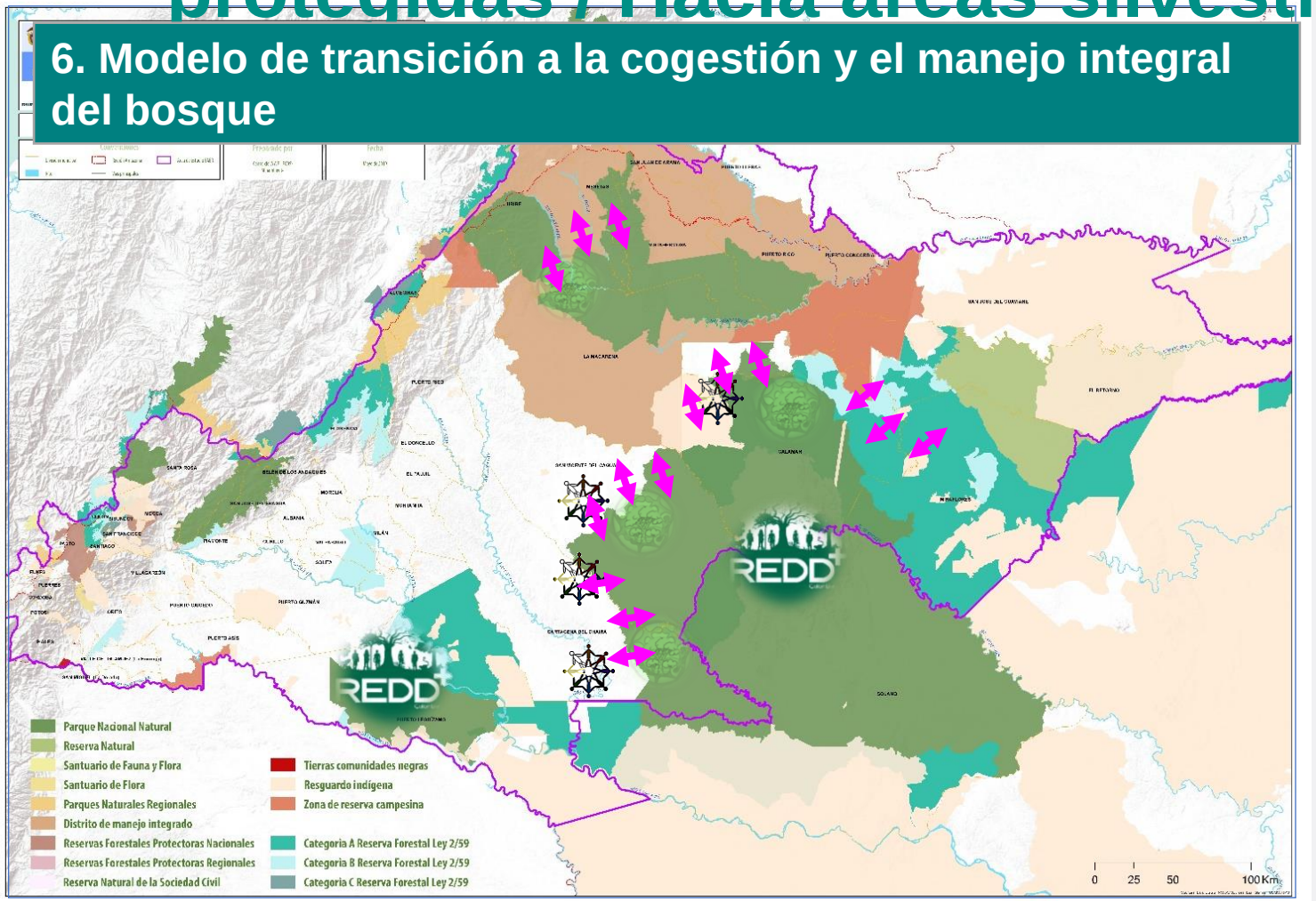
Guardianas de la naturaleza

El ambiente es de todos | Minambiente

Visión Amazonía

TSS Creación y administración de naturalezas protegidas / Hacia áreas silvestres resilientes

6. Modelo de transición a la cogestión y el manejo integral del bosque



Restauración ecológica participativa en SPNN

GUARDIANES de la naturaleza contra el crimen ambiental

Gobernanza responsable de la tenencia
DE LA TIERRA, LA PESCA Y LOS BOSQUES EN EL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA NACIONAL

Co-gestión áreas protegidas

Dinámicas inclusivas

Proyectos productivos colectivos

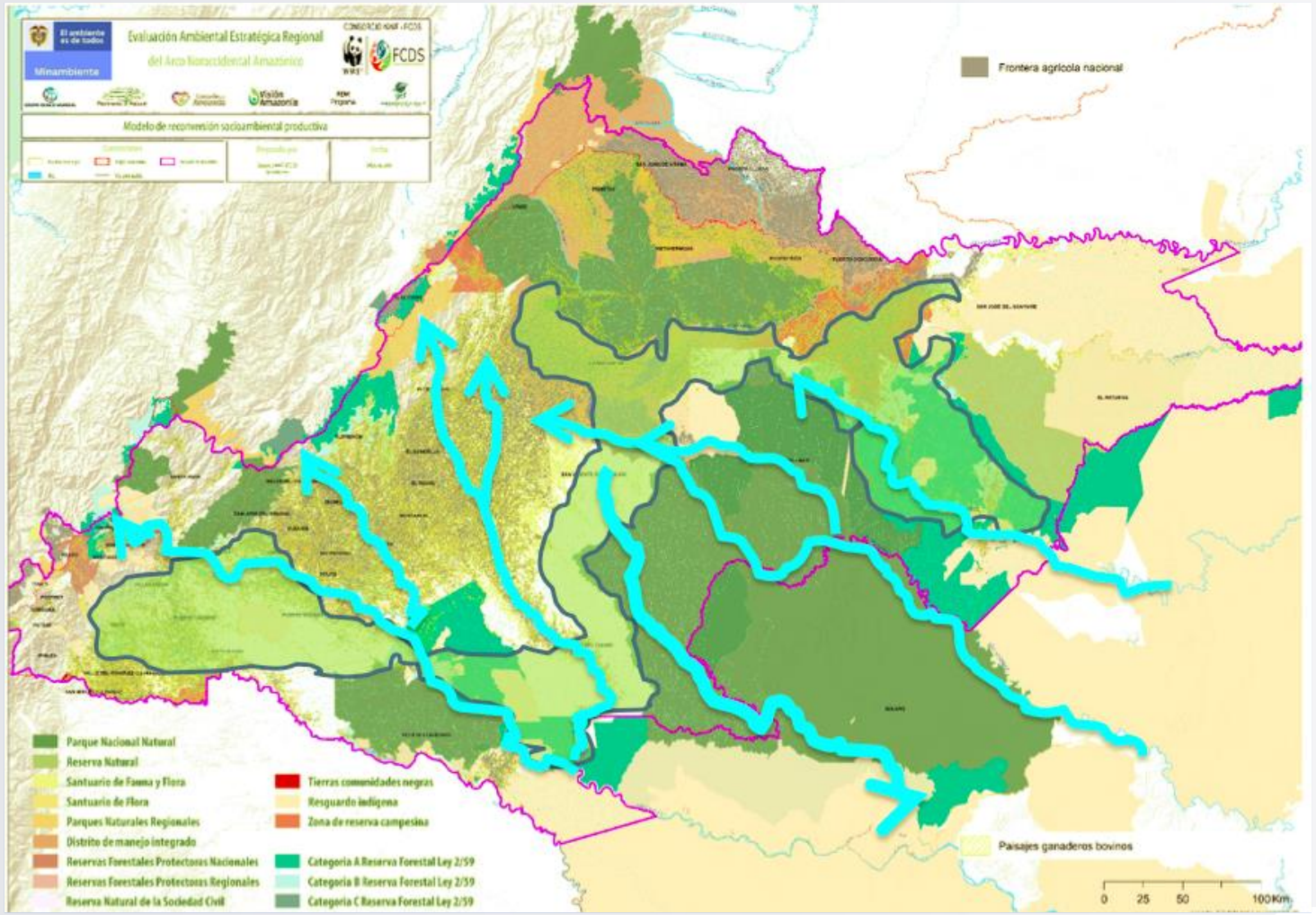
Proyectos REDD+

Guardianas de la naturaleza

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión Amazonía

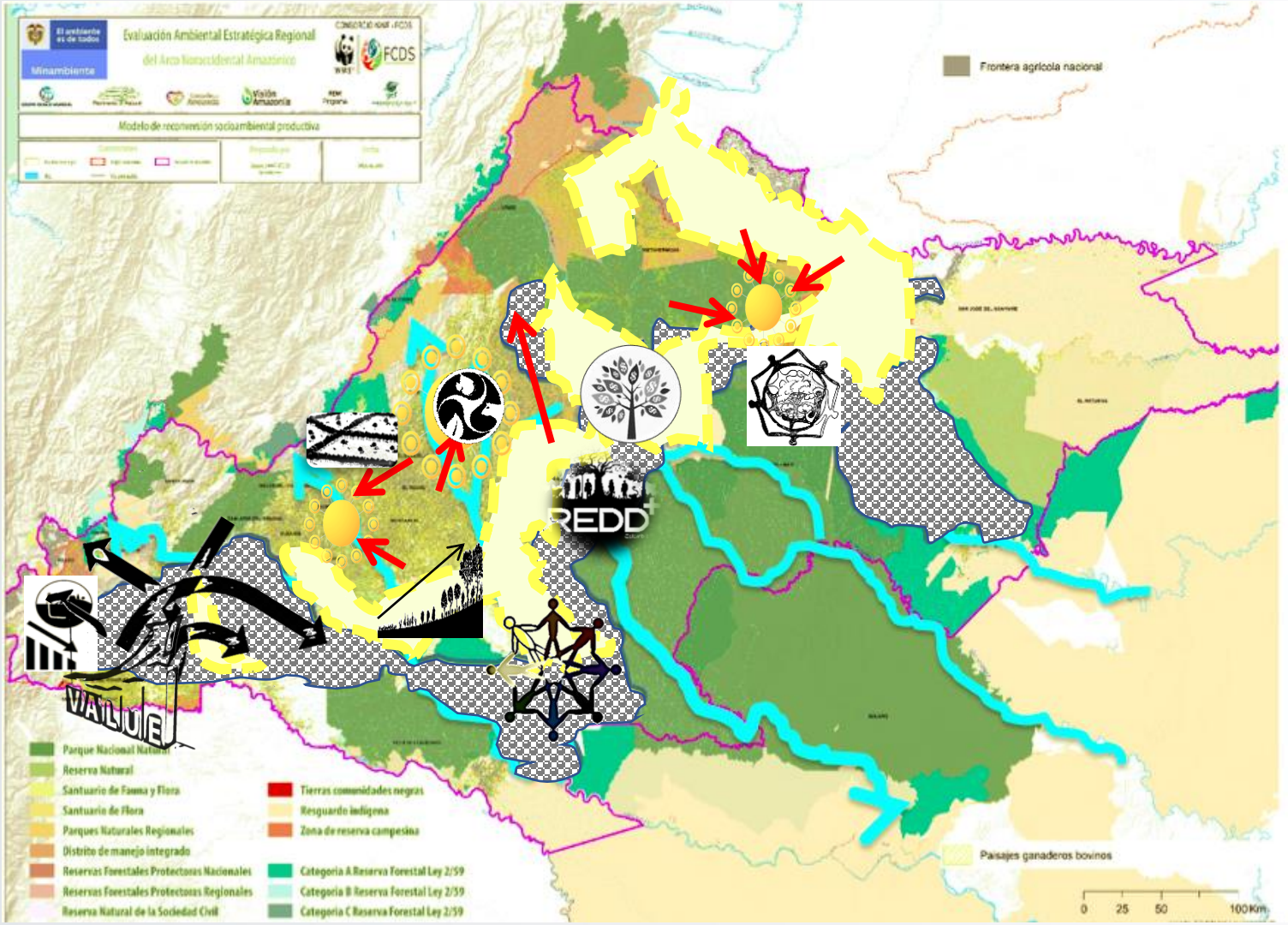
7. Modelo de transición a la reconstrucción del tejido ecológico territorial
En consolidación de la estructura ecológica principal regional y fortalecimiento de los pomcas



Recuperación corredores riparios

Corredor de conectividad

Modelo de transición territorial



Visión Amazonía

José Yunis Mebarak
Coordinador general
jyunis@minambiente.gov.co

Visión Amazonía @VisionAmazonia Visión Amazonía ProgramaVisionAmazonia

visionamazonia.minambiente.gov.co