



FORMULAR EL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE (PATIS) CONSIDERANDO LA INTEGRACIÓN Y COMPLEMENTARIEDAD DE LOS MODOS Y MEDIOS DE TRANSPORTE PARA GARANTIZAR LA CONECTIVIDAD INTRARREGIONAL EN CONVERGENCIA CON LA NACIÓN, APLICANDO UN ENFOQUE DIFERENCIAL SOCIOCULTURAL Y DE SOSTENIBILIDAD INTEGRAL DEL TERRITORIO

PLAN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
Versión 1

Contrato de consultoría N° VA-CCON-037-2021
EPYPSA COLOMBIA

| | | | |
|---|---|---|----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA N° VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 2 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

Tabla de contenido

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 1 | Introducción | 4 |
| 2 | Normatividad aplicable..... | 5 |
| 3 | Objetivos y alcance | 6 |
| 3.1 | Objetivo general..... | 6 |
| 3.2 | Objetivos específicos | 6 |
| 4 | Alcance | 7 |
| 5 | Mapa de Actores | 7 |
| 6 | Metodología..... | 9 |
| 7 | Ejes conceptuales..... | 9 |
| 8 | Estrategia de participación | 12 |
| 8.1 | Estrategia de participación colectiva..... | 12 |
| 8.1.1 | Ciclo de talleres regionales | 14 |
| 8.1.2 | Foro- panel nacional..... | 15 |
| 8.1.3 | Mesas de trabajo Nacionales | 15 |
| 8.2 | Estrategia de participación individual- encuestas, entrevistas y recorridos..... | 16 |
| 9 | Cronograma de trabajo..... | 18 |
| 10 | Impactos de COVID 19..... | 18 |
| 11 | Bibliografía | 19 |
| 12 | Listado de Anexos | 19 |

| | | | |
|--|---|--|----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA N° VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 3 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

Listado de Ilustraciones

| | |
|---|----|
| Ilustración 1. Mapa de actores presentes en el territorio, Fuente: elaboración propia. | 8 |
| Ilustración 2. Diagrama Ejes Plan Participativo - PATIS. Fuente: Elaboración propia | 10 |
| Ilustración 3. Diagrama elementos Plan de participación - PATIS. Fuente: Elaboración propia 11 | |
| Ilustración 4. Diagrama ciclo estrategia colectiva - Plan de participación - PATIS. Fuente: Elaboración propia..... | 13 |
| Ilustración 5. Ciclo de trabajo Plan de Participación – PATIS | 14 |

Listado de Tablas

| | |
|--|----|
| Tabla 1. Cronograma de estrategia Plan de Participación-PATIS..... | 18 |
|--|----|

| | | | |
|--|---|--|---------------------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA Nº VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 4 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | FECHA: (2022/02/10) |

1 Introducción

Como parte de las acciones para la **Formulación del Plan Amazónico de Transporte Intermodal Sostenible – PATIS**, a implementarse entre el 2022 y el 2030, que busca fortalecer la intermodalidad en medios y modos de transporte para la región del Amazonas, se prevé la participación de grupos sociales y poblacionales, étnicos, entidades públicas y privadas, expertos y ciudadanía en general, para el seguimiento a su formulación, estructuración y adopción formal que permita desarrollar un proyecto piloto de infraestructura de transporte intermodal sostenible con criterios de no deforestación, mínimo impacto ambiental y sociocultural en su implementación, con una alta incidencia y participación ciudadana.

Teniendo en cuenta que uno de los principales objetivos del PATIS, además de mejorar las condiciones de movilidad y la conectividad de personas y carga en esta región del país, es la de apoyar en el control de la deforestación en el largo plazo desde la mitigación de los impactos de la construcción de carreteras ilegales, tala indiscriminada y otros factores que afectan tanto a la población que habitan esta región, como al territorio¹, la articulación y participación ciudadana es fundamental para la consolidación de un proyecto de visión colectiva que aporte en el desarrollo sostenible² de la región.

De esta manera, el incorporar espacios de participación ciudadana, además de estar contemplada en la normativa colombiana como un elemento indisoluble de los procesos de gestión pública transparente, facilita que este Plan reconozca la diversidad, las diferencias poblacionales, territoriales y sectoriales, optimizando las características físico-bióticas y culturales particulares de la región, en aras de contribuir al desarrollo sostenible y equitativo de la Amazonia, como un elemento indispensable para garantizar la sostenibilidad, apropiación, cuidado y proyección de las acciones que se adelanten en el largo plazo.

Así es como, se propone un proceso de **Participación Ciudadana** que incluye varias estrategias y ciclos de trabajo, que permita recopilar los intereses, necesidades, cuestionamientos, potencialidades y demás elementos que aporten en la definición de la visión futura de la región desde el PATIS. A la vez se busca promover y permitir a las comunidades y ciudadanía beneficiarias de este, informarse, expresarse, organizarse, aportar y colaborar con el Plan. De igual forma, se busca generar espacios de diálogo con las entidades gubernamentales y demás socios estratégicos, para implementar la hoja de ruta que garantice la ejecución de las diferentes estrategias a ser implementadas para asegurar el éxito de este Plan.

Lo anterior, porque si bien la existencia de los marcos normativos de política como el CONPES 4021 permiten que se cuente con un respaldo institucional a esta iniciativa, sus acciones precisan de ser implementadas en integración y reconocimiento con la ciudadanía del territorio, para garantizar implicaciones de largo alcance, que permitan la actualización de instrumentos y políticas del sector de transporte, la integración con otros sectores relacionados como comercio y turismo, y aportar en la prevención de la deforestación de la Amazonia.

¹ Reconocido como un escenario complejo de dinámicas y relaciones matizadas por aspectos sociales, educativos, culturales, políticos, históricos, propios que caracterizan y dan identidad no solo a zonas geográficas o regiones, sino a los grupos humanos que lo habitan. El territorio no es solamente una porción de superficie terrestre con una delimitación específica, ante todo es un espacio que contiene y determina relaciones entre diferentes actores sociales, que se interrelacionan con el propósito de adelantar proyectos, alcanzar objetivos de desarrollo y construir activamente su identidad colectiva. (Gobernación Amazonas, 2020).

² Se referencia la sostenibilidad entendida desde un enfoque social, ambiental, económico y cultural, que permita reconocer las identidades, diversidades y potencialidades de este territorio y sus comunidades.

| | | | |
|--|---|--|----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA Nº VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 5 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

2 Normatividad aplicable

El PATIS desde su proceso de formulación, especialmente con el Plan de Participación, contribuye para que los ciudadanos de la región de la Amazonia ejerzan el derecho constitucional y legal de participar activamente en todas las decisiones que los afectan tanto en su vida económica, política, administrativa como cultural. La garantía del goce efectivo del derecho a participar y al acceso a la información que tiene todo ciudadano se ampara en el siguiente marco normativo:

- Artículos 1, 2, 13, 20, 23, 45, 74, 79, 88, 95, 270 de la Constitución política de Colombia - Pretende garantizar el derecho de los ciudadanos de participar e intervenir activamente en el control de la gestión pública.
- Ley 134 de 1994 - Por la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana
- Ley 190 de 1995. Artículo 58 - Todo ciudadano tiene derecho a estar informado periódicamente acerca de las actividades que desarrollen las entidades públicas y las privadas que cumplan funciones públicas o administren recursos del Estado.
- Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- Ley 1474 de 2011 - Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.
- Ley 1712 de 2014 – Ley de Transparencia y Derecho de Acceso a la Información Pública.
- Decreto 2573 de 2014 – Por el cual se establecen los lineamientos generales de la Estrategia de Gobierno en línea.
- Ley 1755 de 2015 – Reglamenta el Derecho de Petición
- Ley 1757 de 2015 - Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática.
- Línea de acción 5, CONPES 4021 - Política nacional para el control de la deforestación y la gestión sostenible de los bosques.

| | | | |
|--|---|--|----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA N° VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 6 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

3 Objetivos y alcance

3.1 Objetivo general

Promover la participación ciudadana incidente en la formulación del Plan Amazónico de Transporte Intermodal Sostenible – PATIS, bajo los principios de equidad, diversidad y corresponsabilidad, a partir de la implementación de diversas estrategias, que permitan a la diversidad de actores regionales informarse, expresarse y organizarse alrededor del Plan, para que contribuyan a la construcción de escenarios de trabajo colaborativo, al desarrollo local, a la democracia participativa y a los procesos de control social oportuno y sostenible.

3.2 Objetivos específicos

- Promover la articulación e integración de los diferentes los actores (sociales, poblacionales, étnicos, empresariales e institucionales) presentes en el territorio priorizado, que representan la población y los intereses de la región para recoger sus expectativas y propiciar nuevas esferas de trabajo colaborativo para la región.
- Reconocer las necesidades relacionadas con el transporte de cargas, mercancías y personas en los modelos actuales y proyectar sus posibilidades de cambio y expansión a otros sectores.
- Construir la visión y proyección futuras del transporte intermodal para la región Amazónica, a partir de la diversidad de identidades, necesidades e intereses presentes en el territorio, que aporten en la construcción de un modelo de desarrollo sostenible para la región.
- Visibilizar el PATIS y generar un mayor sentido de apropiación por parte de la ciudadanía y los diversos grupos sociales, poblaciones e institucionales participantes, que apoyen en la proyección y sustentabilidad de este Plan.

| | | | |
|--|---|--|----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA N° VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 7 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

4 Alcance

Garantizar la participación adecuada, pertinente e incidente de diversos actores regionales de carácter social, institucional y gremial-empresarial, en la formulación del PATIS, teniendo las particularidades de los grupos étnicos que habitan los departamentos priorizados³. Este proceso de alcance y escala regional asegurará que indígenas, afrocolombianos, campesinos, líderes sectoriales, expertos individuales, invitados internacionales y ciudadanía en general puedan hacer sus aportes y recomendaciones, así como contribuir a la construcción de consensos que permitan la formulación, gestión y materialización del PATIS desde una participación activa, responsable, inclusiva, constructiva y efectiva.

5 Mapa de Actores

En el desarrollo del Plan de Participación se definió inicialmente un listado con más de 450 actores de distintos niveles (internacional, nacional, regional, departamental y municipal-local) relacionados con los objetivos e intereses del PATIS (**Ver anexo 1: Listado y clasificación de actores**), quienes, desde su rol institucional, empresarial y comunitario, y dada su representatividad ciudadana en el territorio priorizado, están interrelacionados con los impactos y resultados de este.

La clasificación de actores se realizó teniendo en cuenta los siguientes criterios: Competencia, Interés e Incidencia. A continuación, se presentan los actores que mayor jerarquía y representatividad presentan divididos en las siguientes escalas de participación e injerencia en el PATIS:

- Nivel A (Amarillo): Actores nacionales o regionales que cumplen los tres criterios: competencia, interés, incidencia.
- Nivel B (Azul). Actores nacionales o regionales que cumplen con dos de los tres criterios definidos.
- Nivel C (Naranja): Actores nacionales o regionales que cumplen al menos uno de los criterios definidos. Por lo regular se trata de actores sin incidencia directa, ni competencia, pero con interés en el tema.

³ Como se indicará más adelante en el documento, se realizará una convocatoria por medios virtuales que promueva que diversas personas puedan ser partícipes de los espacios de participación propuestos.

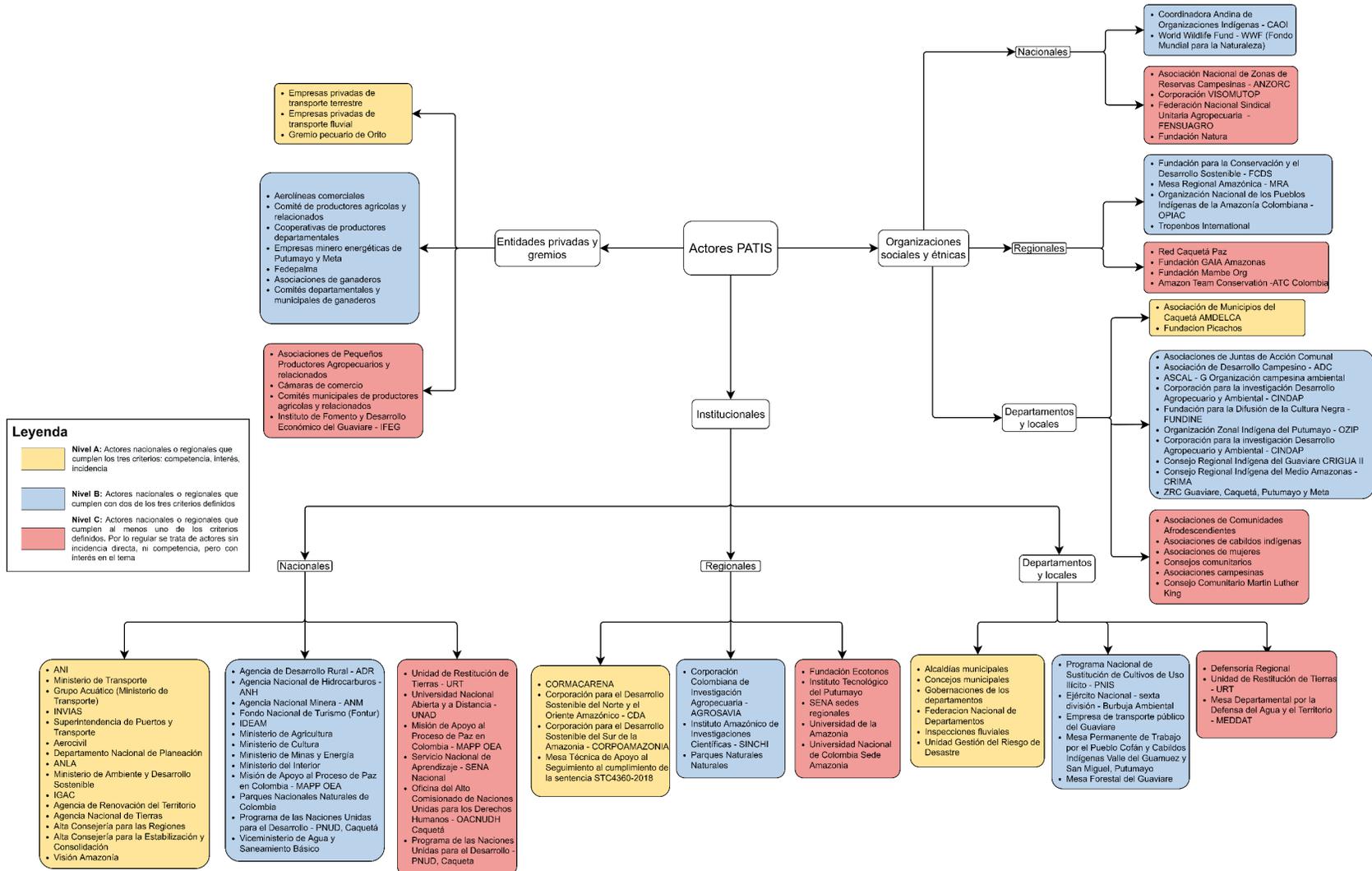


Ilustración 1. Mapa de actores presentes en el territorio, Fuente: Elaboración propia

| | | | |
|--|---|--|----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA Nº VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 9 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

6 Metodología

Las sociedades sólo viven juntas en confianza cuando comparten una memoria, un territorio, un carácter, es decir, un saber sobre sí mismas. Toda nación es una memoria compartida, pero esa memoria tiene que haber sido elaborada colectivamente; ningún pueblo se une realmente alrededor de una versión parcial o amañada de la memoria común. Y la memoria compartida cohesionada a los pueblos, les permite tener rostro y voz para dialogar con el mundo.

*De este apasionado ejercicio cultural y educativo, que no puede ser una labor especializada de artistas ni de intelectuales, sino una fiesta de la comunidad, partiendo de las regiones del país más agobiadas por los conflictos, depende no sólo nuestra reconciliación sino la posibilidad de convertir a Colombia, hoy terriblemente amenazada, no sólo en una gran reserva de oxígeno y de agua para el futuro de la especie sino en una respuesta desde la creatividad y la imaginación para algunos de los grandes males de nuestra época.
(Colombia en el Planeta - William Ospina. 2001)*

Esta propuesta parte de reconocer la memoria del territorio, las historias de sus comunidades y los valores culturales y ambientales que hay en la región de la Amazonia, y, a partir de esto, generar diálogos propositivos de afecto y cuidado con los otros que visitan y reconocen otras formas de vida, saberes, desde encuentros (presenciales y/o virtuales) alrededor de un café – como nos propone este relato de William Ospina–, a partir de un ejercicio en el que la creatividad está en lo colectivo, en la fuerza de cada comunidad y grupo social involucrado.

Por esto, la propuesta de un modelo de transporte intermodal no puede limitarse exclusivamente a los conocimientos y valoraciones de lo técnico, sino encontrar en las voces de los habitantes de este territorio esos elementos que permitan una construcción con sentido de su propia realidad, que busca aportar al fortalecimiento del tejido social de las comunidades, así como generar herramientas desde su propio hacer cotidiano, que contribuyan al desarrollo sostenible de estos territorios.

7 Ejes conceptuales

En ese sentido, se formulan cuatro ejes temáticos de discusión y algunas premisas iniciales de lo que se espera pueda ser el PATIS en relación con: i) transporte de carga y de personas, ii) aspectos ambientales, iii) desarrollo sostenible y iv) comunidad, entendiendo que están interligadas entre sí, aportan en la construcción de una visión de región sostenible desde lo ambiental, económico, cultural y social, como se muestra a continuación:

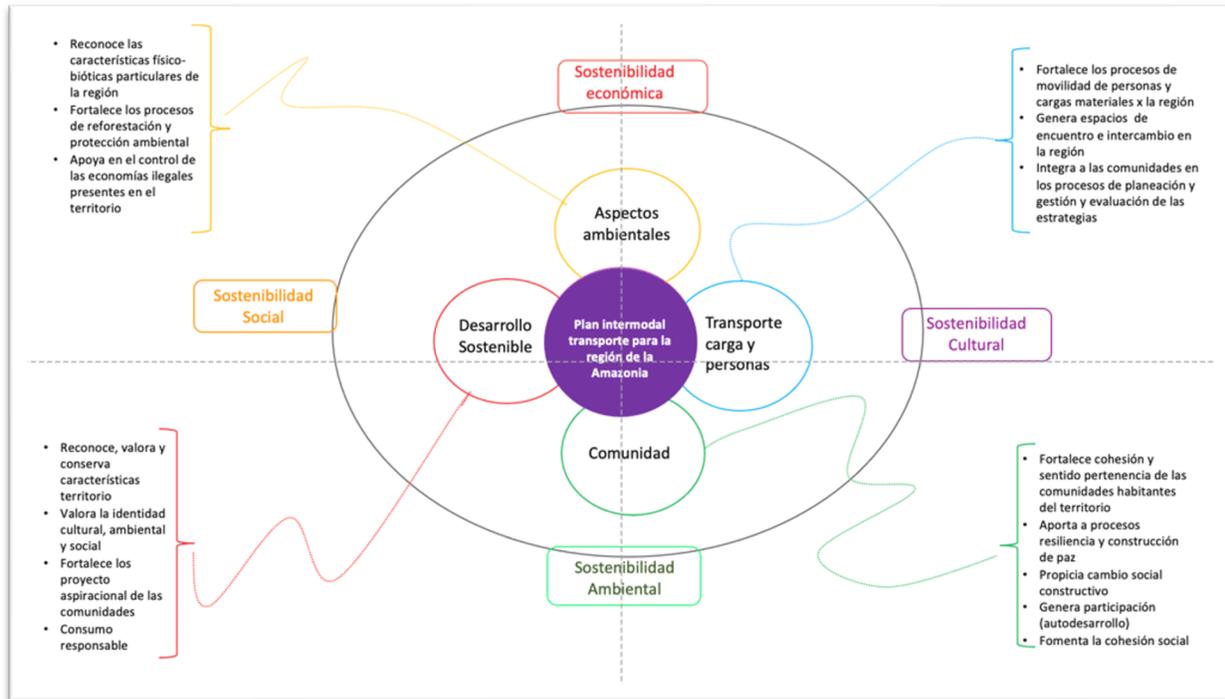
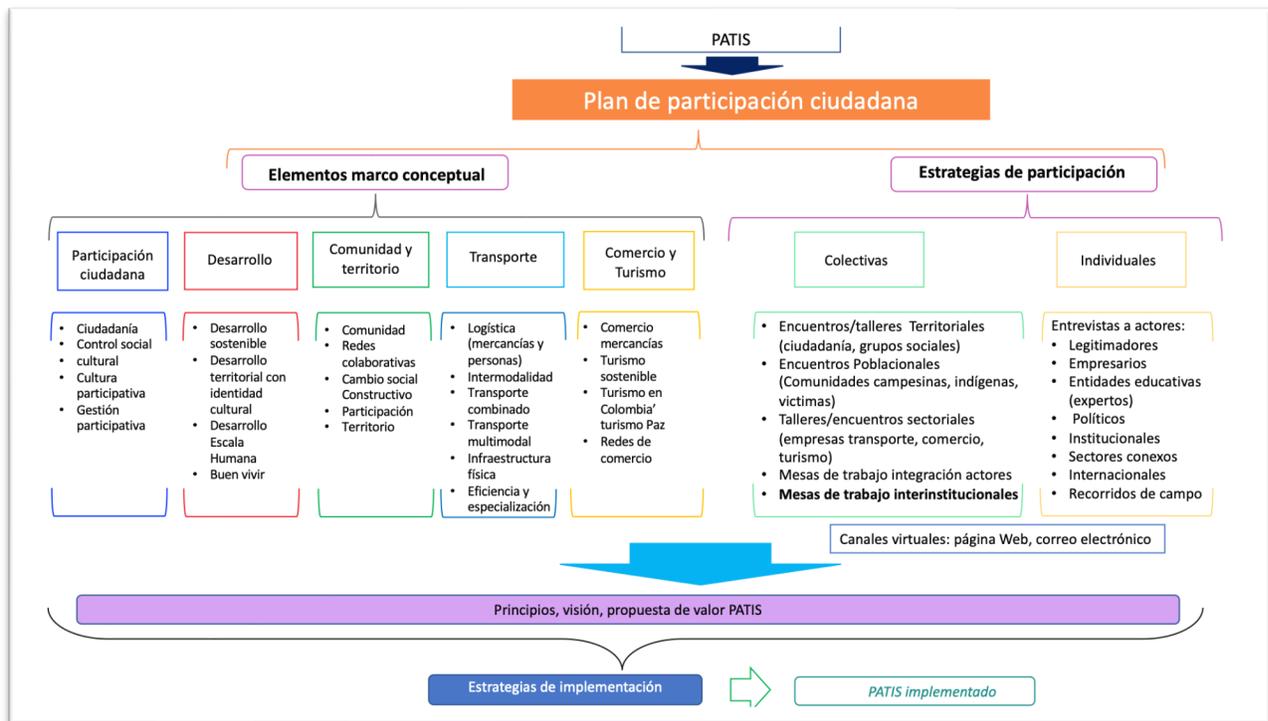


Ilustración 2. Diagrama Ejes Plan Participativo - PATIS. Fuente: Elaboración propia

Así mismo, se contempla la revisión bibliográfica que permita la construcción de un marco conceptual, ligado a las acciones del PATIS, que pueda sumarse a lo recopilado en las diferentes estrategias de diálogo, para esto se priorizarán los conceptos de: (i) Participación ciudadana, que se espera esté presente en todo el desarrollo e implementación del PATIS, (ii) Desarrollo, tomando en cuenta las nociones ligadas a desarrollo sostenible y territorial, (iii) Comunidad y territorio, a tratarse de un ejercicio que parte de estos para su proyección y perdurabilidad en el tiempo, (iv) Transporte, desde las diferentes líneas que integran la intermodalidad, y (v) comercio y turismo, teniendo en cuenta que es uno de los sectores asociados, que puede verse más afectado con el PATIS. Conceptos y elementos interrelacionados que se pondrán en reflexión desde dos grandes estrategias de participación, desde lo colectivo y lo individual, como se muestra a continuación en la siguiente ilustración.



*Ilustración 3. Diagrama elementos Plan de participación - PATIS.
Fuente: Elaboración propia*

Adicionalmente se prevé la apertura de canales virtuales que le permitan a las personas o comunidades a través de sus líderes u organizaciones acceder a información oportuna en tiempo real de los contenidos y avances en la formulación del PATIS, también se dispone de estos espacios con el propósito de recibir sugerencias, recomendaciones o peticiones de ciudadanos, que estén relacionados y sean útiles al cumplimiento del objetivo del PATIS.

Finalmente, se proponen las siguientes preguntas orientadoras y que sintetizan los ejes temáticos y conceptos base. Estas preguntas aportan en la construcción del Plan de Participación del PATIS:

1. ¿Cuáles son las principales Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas que tiene el desarrollo del PATIS para la región de la Amazonia?
2. ¿Qué se necesita desde los sectores público y privado para dinamizar la puesta en marcha del transporte intermodal para la región, con un enfoque de sostenibilidad integral?
3. ¿Cómo se debe estimular la integración de las comunidades de la región, dentro de las etapas y cadena de valor del PATIS?
4. ¿Cuál se espera, sea el beneficio para la comunidad, los sectores y poblaciones?
5. ¿Cómo construir una apuesta de PATIS intersectorialmente que aporte a todos los involucrados?

| | | | |
|---|---|---|---------------------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA Nº VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 12 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | FECHA: (2022/02/10) |

8 Estrategia de participación

8.1 Estrategia de participación colectiva

Las *estrategias colectivas* buscarán propiciar diálogos entre cada uno de los sectores priorizados (academia, cooperación, empresarial, institucional, ONG, sector productivo, poblacional y étnico). Por ello, es importante contar con voces de sectores y poblaciones que se consideren aliados a la estrategia, pero también de voces que estén en negativa a este Plan (opositores) así como, de personas en posición neutral frente a las líneas que promoverá el PATIS, en los siguientes espacios de trabajo:

- a. *Encuentros/talleres Territoriales:* Se realizarán de manera presencial en las capitales de los 6 departamentos amazónicos. Se abordarán las problemáticas y potencialidades relacionadas con la implementación del Plan de Transporte Intermodal para la región. Serán espacios para la presentación y explicación del proceso, las diferentes etapas de implementación y serán a la vez, espacios para la recepción de las inquietudes de la ciudadanía en general, la academia, las instituciones, los cooperantes y las distintas organizaciones sociales de la región.
- b. *Encuentros/talleres Poblacionales:* Se trata de espacios para abordar conversaciones específicas con pueblos y autoridades indígenas, afrodescendiente, campesinos, víctimas del conflicto armado, firmantes del acuerdo de paz del conflicto armado, entre otros poblacionales presentes en el territorio. Los espacios de encuentro exclusivo con estos grupos poblacionales se realizarán cuando el equipo técnico lo considere pertinente, exceptuando los espacios exclusivos con los pueblos indígenas y comunidades afrodescendiente, los cuales se incluyen en el plan o acápite de relacionamiento con grupos étnicos de este plan. En estos espacios se buscará reconocer las oportunidades y debilidades de estas comunidades frente al diseño e implementación de un sistema de transporte intermodal, de modo que se incorporen mecanismos y modos de transporte que garanticen la pervivencia física y cultural de los grupos étnicos asentados en la región, en desarrollo e implementación del PATIS.
- c. *Encuentros/talleres Sectoriales:* Se realizarán foros con las diversas empresas, productivo y actores claves del sector de transporte (terrestre, fluvial y aéreo), así como, de sectores relacionados (turismo, comercio, agrícola, telecomunicaciones, etc.) que permitan analizar las problemáticas y potencialidades del ecosistema en general y de los sectores en particular, buscando generar articulaciones entre estos. En estos espacios, es importante mostrar casos de éxitos de modelos similares en países vecinos y trabajar con personas que su sustento este ligado a las formas de transporte presentes en la región.
- d. *Mesas de trabajo:* Con la participación de delegados de entidades públicas de orden nacional, departamental y local, se espera reunir a los responsables de la formulación e implementación del PATIS, así como, a sectores conexos, que permitan concretar dentro de los Planes de Desarrollo diversos programas, proyectos y acciones que recojan lo formulado en los anteriores espacios desarrollados y proponer otros insumos, en los siguientes espacios:

| | | | |
|--|---|--|---------------------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA N° VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 13 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | FECHA: (2022/02/10) |

- Institucional de Seguimiento. Incluye actores principales que convoca la consultoría PATIS: Ministerios de Transporte y Ambiente y Desarrollo Sostenible, INVÍAS, Visión Amazonia)
 - Panel de Expertos: Delegados de Brasil, Perú, expertos nacionales e internacionales.
 - Mesa Nacional Institucional Amplia: Esta mesa funcionará al menos por tres ocasiones y se propone el encuentro entre los principales sectores conexos al PATIS, para construir de manera conjunta acciones, planes y programas que aporten a los objetivos de este. Como son: Ministerios de Cultura, Tecnologías de la información y las comunicaciones, Educación, Comercio, industria y turismo, Trabajo, Salud y protección social, Agricultura y desarrollo rural, Defensa, Relaciones exteriores y del interior), Gobernaciones.
 - Mesas regionales: Alcaldías locales, concejos, organizaciones sociales. Estos espacios se aperturan siempre y cuando se requerirse espacios particulares en áreas donde intervendrá el PATIS.
- e. Mesas de trabajo integración actores: Se invitarán a líderes sociales, autoridades indígenas y representantes empresariales, grupos sociales para facilitar el intercambio y la construcción conjunta de la visión y proyección del PATIS para la región, desde sus diferentes perspectivas, intereses y necesidades, tomando en consideración lo recogido en los encuentros/talleres realizados previamente. Se prevé que estos espacios se desarrollen en el marco del ciclo de talleres regionales durante las sesiones 2 y 3 previstas en la consultoría.

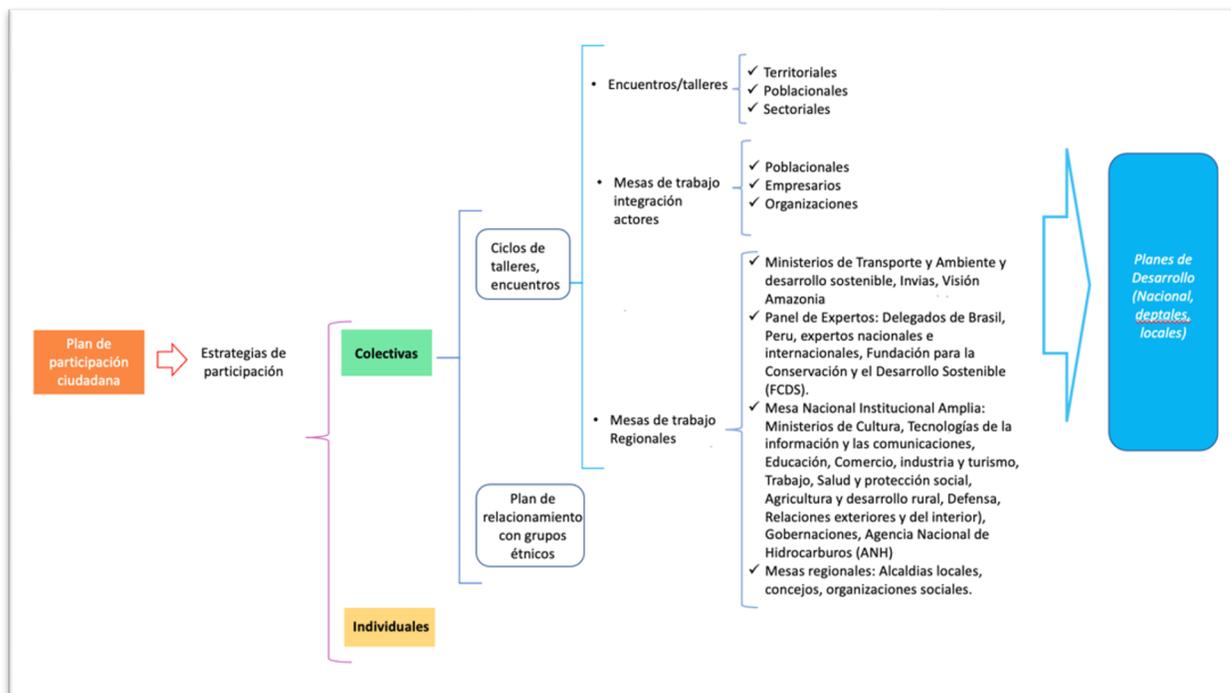


Ilustración 4. Diagrama ciclo estrategia colectiva - Plan de participación - PATIS. Fuente: Elaboración propia

| | | | |
|--|---|--|---------------------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA Nº VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 14 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | FECHA: (2022/02/10) |

Para el desarrollo de las estrategias arriba citadas, se desarrollarán actividades de manera simultánea y se utilizarán diversas herramientas⁴ y mecanismos para garantizar que las visiones de los diversos actores sean consideradas.

8.1.1 Ciclo de talleres regionales

En primer lugar, se adelantará el ciclo de talleres regionales previstos para los meses de febrero a octubre de 2022, tal como se observa en la siguiente ilustración,

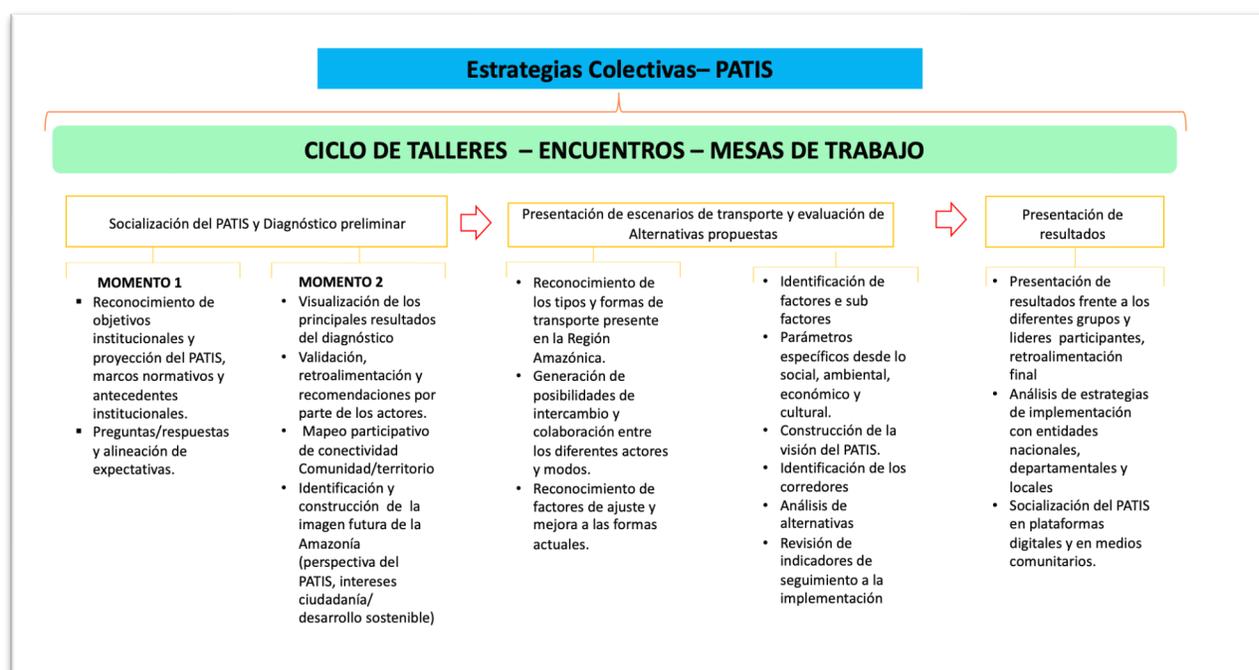


Ilustración 5. Ciclo de trabajo Plan de Participación – PATIS

8.1.1.1 Objetivos y resultados esperados

Primera ronda: Socialización del proyecto y presentación del diagnóstico preliminar

Se socializará el proyecto PATIS, se visualizará el contexto, los antecedentes, los lineamientos para la formulación del PATIS, se reconocerán los objetivos institucionales, se presentarán los avances del diagnóstico y las dinámicas territoriales.

⁴ Como parte de las estrategias propuestas en ciclo de trabajo, se considerarán las siguientes herramientas: Árbol de problemas: diagrama de causas y efectos, matriz de priorización de problemas, identificación de soluciones locales o introducidas, autodiagnóstico y análisis de campo de soluciones locales, matriz de evaluación de soluciones, análisis FODA, selección de opciones: opción única y múltiples, análisis de impacto, entre otras.

| | | | |
|--|---|--|-----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA N° VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 15 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

Se validará información. Se retroalimentará el diagnóstico a partir de un ejercicio participativo que permita la intervención de la comunidad, los grupos de interés, las organizaciones y/o los individuos (grupos de valor), a través de un diálogo estructurado, con el fin de identificar y explicar los problemas, necesidades, potencialidades del Plan frente a las realidades de los grupos participantes. Así mismo, este es un espacio para la reflexión y construcción colectiva de las visiones futuras en el largo plazo para la Amazonia (2035) de los diversos grupos participantes.

Segunda ronda: Presentación escenarios de transporte y evaluación de alternativas propuestas

A partir de un diálogo centralizado con los expertos y la ruta de conversatorios en territorio, en cada una de las áreas particulares definidas para el análisis de la conectividad y el transporte intermodal se buscará reconocer los tipos de transportes presentes y su funcionalidad, incluyendo los valores ancestrales y patrimoniales que le asisten. Se validará y realizará reconocimiento de los tipos y formas de transporte presente en la Región Amazónica. Se identificarán de manera preliminar las posibilidades de intercambio y colaboración entre los diferentes actores y modos de transporte con el fin de hacer un reconocimiento de factores de ajuste y mejora a las formas actuales.

Se identificarán los factores y sub-factores que puedan llegar a afectar el PATIS, desde las visiones futuras de los diversos actores participantes, con el fin de garantizar la sostenibilidad del Plan, teniendo en cuenta parámetros específicos desde lo social, ambiental, económico y cultural. Desde estos elementos, se espera la construcción de la visión del PATIS, la identificación de los corredores, análisis de alternativas especialmente en el sector productivo dados los cambios que van a generarse en el territorio con el modelo intermodal, y revisión de indicadores de seguimiento a la implementación (crecimiento económico de la región, generación de valor agregado para las comunidades, mejoramiento de la calidad de vida, entre otros).

Presentación de resultados

Presentación a nivel comunitario e institucional de los resultados obtenidos, retroalimentación final y análisis de formas de implementación desde la articulación con instrumento de planificación participativa a nivel local, municipal y nacional. Revisión de colaboraciones público-privadas y de procesos de fortalecimiento a las poblaciones desde los resultados obtenidos.

En relación con las mesas nacionales, se prevé lo siguiente:

8.1.2 Foro- panel nacional

Se propone el desarrollo de un foro con expertos nacionales e internacionales que apoye en el proceso de posicionamiento del tema a nivel nacional y regional, que aporte desde la experiencia de los expertos y permita generar un espacio de intercambio en pro de las definiciones para la construcción del PATIS.

8.1.3 Mesas de trabajo Nacionales

Se propone el establecimiento de dos (2) mesas de trabajo nacional con el propósito de mantener unos espacios de interlocución formal con los directamente interesados, competentes e interventores de esta consultoría: Ministerios de Ambiente, Transporte y Visión Amazonía. Esta mesa se debe reunir por la menos una vez cada dos meses.

| | | | |
|--|---|--|-----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA Nº VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 16 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

La segunda Mesa con todas las instituciones implicadas, interesadas y fuente de información para la consultoría, se proponen: Ministerio de Cultura, Ministerio del Interior, DNP, Min Transporte, Min Salud, Min Educación, ANH, ANM, ANI, entre otras. Esta mesa debe reunirse por lo menos dos veces durante la consultoría se propone seleccionar fechas entre los meses de Abril-Mayo y Agosto- Septiembre.

Con el desarrollo de estas estrategias, se espera que los resultados se presenten categorizados por cada una de las etapas: talleres de diagnóstico territorial, talleres de diagnóstico sectorial y, entrevistas a agentes estratégicos del sector en la región. En la primera categoría, los resultados se muestran agrupados por: análisis DOFA, recomendaciones para los procesos comerciales asociados, plan de trabajo con las comunidades ligados a los Planes de Desarrollo Regionales y locales, programas de fortalecimiento para el sector, apoyo financiero, demandas al sector público, demandas al sector privado y, vocaciones en cada uno de los departamentos que hacen parte del PATIS, y finalmente los resultados de las entrevistas, desde los ejes conceptuales previamente descritos.

8.2 Estrategia de participación individual- encuestas, entrevistas y recorridos

Como parte de este proceso, se busca también la integración de voces de expertos, líderes sociales y étnicos, empresarios y otros diversos representantes de los sectores citados previamente, que aporten con recomendaciones, y en la comprensión de las problemáticas y oportunidades alrededor del PATIS, así como en la construcción de esa visión de futuro a la que se aspira llegar. Se plantean encuestas y entrevistas semiestructurada compuestas por cinco secciones: i) definiciones y conocimiento de antecedentes del PATIS y la problemática en la región, ii) reconocimiento de actores relevantes para la formulación de la política, iii) estado actual y, iv) perspectivas sobre las medidas relacionadas con el PATIS.

Estas entrevistas se podrán realizar aprovechando las visitas a los departamentos donde se realizarán los talleres presenciales y haciendo recorridos de campo puntales. Se proponen los siguientes recorridos atados a viajes departamentales:

- Putumayo - Taller Mocoa: recorrido Cauca y Nariño
- Guaviare – Taller San José del Guaviare: recorrido Sur del Meta
- Cumaribo en Vichada, requiere un viaje individual para hacer entrevistas a actores locales.

El análisis de los resultados de la aproximación individual que plantea este plan, parte de la identificación de los momentos más relevantes de cada entrevista y la síntesis de los aportes realizados por los siguientes grupos de actores:

- (i) Legitimadores: Personas con visibilidad en el sector y que por su experiencia o conocimiento académico que aporten elementos para reconocer elementos claves del proceso de transporte multimodal, especialmente en lo relacionado con la sostenibilidad ambiental.
- (ii) Empresarios: Personas que hagan parte de organizaciones empresariales que puedan aportar desde su visión sectorial.
- (iii) Entidades educativas: Entidades que ofrecen servicios de capacitación, entrenamiento o investigación en temas relacionados con el transporte.

| | | | |
|--|---|--|-----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA N° VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 17 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

- (iv) Políticos: Personas que ocupen posiciones o cargos de elección popular que manifiesten interés por el área, que hayan adelantado iniciativas que promuevan el sector de transporte y medioambiental, o con representen a la región, o con influencia sobre los territorios priorizados.
- (v) Institucionales: Personas que ocupen posiciones de liderazgo en entidades de carácter público o privado que se relacionen con el sector de medio ambiente, transporte, comercio y turismo.
- (vi) Sectores conexos: Personas que ocupen posiciones en entidades públicas o privadas que desde sus políticas se articulan a las acciones a desarrollar en el PATIS (sector cultura, sector comercio y turismo, defensa -fuerzas militares).
- (vii) Internacionales: Expertos y representantes de entidades públicas fronterizas (Brasil, Perú), con el objetivo de reconocer experiencias similares y construir formas de trabajo articuladas.
- (viii) Étnicos: Autoridades y líderes Indígenas de las comunidades relacionadas con las acciones del PATIS.

9 Cronograma de trabajo

Tomando en consideración que se plantean varias estrategias, se realizarán de manera simultánea, buscando que cada uno de los escenarios aporten en el ciclo de trabajo. Se proponen encuentros virtuales y presenciales, en los casos que sea posible.

| Estrategia | Feb | Mar | Apr | May | Jun | Jul | Aug | Sept | Oct |
|--|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|-----|
| Concertación de actores y logística relacionada | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| Foros territoriales y sectoriales | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | |
| Mesas de trabajo | | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | ■ |
| Entrevistas | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | |
| Análisis de la información | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | |
| Socialización y documento resultados del proceso | | | | | | | | | ■ |

Tabla 1. Cronograma de estrategia Plan de Participación-PATIS

10 Impactos de COVID 19

Teniendo en cuenta el impacto del COVID 19 para esta región, y dada la nueva variante de Omicron, se propone el desarrollo del proceso de participación desde medios virtuales y desde la relación recepción de información permanente por parte de la ciudadanía desde diversos canales de comunicación (correo electrónico, línea telefónica- celular, correo físico pre pagado), en los casos que sean posibles los encuentros virtuales, se mantendrán las medidas Biosanitarias propuestas por el gobierno nacional y el control de vacunación y pruebas negativas por parte del equipo de trabajo de la organización.

| | | | |
|--|---|--|-----------|
| CONTRATO DE CONSULTORÍA N° VA-CCON-037-2021 |  | Plan de participación | Página 19 |
| | | FORMULACIÓN DEL PLAN AMAZÓNICO DE TRANSPORTE INTERMODAL SOSTENIBLE – PATIS | |

11 Bibliografía

WWF Colombia. (2020). INFORME ANUAL 2020 WWF COLOMBIA. Retrieved from WWF

Colombia:https://wwflac.awsassets.panda.org/downloads/informe_anual_wwf_colombia_2020.pdf

Gobernación Amazonas. (2020). Plan de Desarrollo Departamental Amazona 2020-2023 "Amazonas Progresando con Equidad". Leticia, Amazonas, Colombia.

Funcion Publica. (2018). Orientaciones para promover la participación ciudadana en los procesos de diagnóstico y planeación de la gestión pública. Bogotá, Colombia.

12 Listado de Anexos

1. Mapa de actores clasificado según dimensión de consultoría, carácter, área temática de competencia, competencia, interés, incidencia directa, enfoque diferencial y nivel. Todas estas variables están atadas a espacios territoriales específicos, nombres y contactos.
2. Agendas reuniones territoriales