



Programa REDD Early Movers Colombia Visión Amazonía II (REM Colombia II)

Tercer Plan de Inversión por Desembolso (PID III)



Octubre de 2024

Versión Aprobada

CONTENIDO

1	CONTEXTO.....	4
2	PRESENTACIÓN DEL PID III	5
2.1	Resultado 1. Intervención Integral en Núcleos de Desarrollo Forestal	5
2.2	Resultado 3. Fortalecimiento Institucional.....	6
2.3	Componentes e Intervenciones por Pilares	6
2.4	Esquema de Distribución de Beneficios	7
2.5	Tercer Plan de Inversión por Desembolso (PID III).....	9

Lista de Figuras

Figura 1	Distribución de beneficios del Programa REM II, por pilares.....	7
----------	--	---

Lista de Tablas

Tabla 1	Desembolsos del Programa REM Colombia II.....	4
Tabla 2	Presupuesto acumulado del Programa REM Colombia II	5
Tabla 3	Distribución acumulada de beneficios de REM II (Euros)	8
Tabla 4	Distribución de Beneficios planificada de REM II.....	8
Tabla 5	Tercer Plan de Inversión por Desembolso (PID III)	9

Resumen del Programa

País	Colombia
Programa	Programa REDD Early Movers Colombia Visión Amazonía II (REM Colombia II)
Contraparte Institucional	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Mecanismo Financiero	Patrimonio Natural Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas
Duración del Programa	4 años (2022 a 2026)
Hitos iniciales	22 de diciembre de 2020: firma de Contrato de Aporte Financiero (Alemania) 14 de diciembre de 2022: Firma del Acuerdo Separado entre KfW, Minambiente y Patrimonio Natural. 14 de diciembre de 2022: firma de Contrato de Aporte Financiero (Noruega) 14 de diciembre de 2022: firma de Adenda al Acuerdo Separado para adicionar los recursos de Noruega.
Objetivo Superior	Se mejora la protección del medio ambiente, la gestión sostenible de los recursos naturales, la conservación de los bosques y la biodiversidad y la protección del clima en Colombia.
Objetivo del Programa	Las emisiones de gases de efecto invernadero de la deforestación en Colombia se reducen y los bosques naturales de la región amazónica colombiana son utilizados de manera sostenible por las comunidades locales y los pueblos indígenas que los habitan.
Resultados de implementación	<ol style="list-style-type: none"> Núcleos de desarrollo forestal se implementan en el marco de una estrategia integral de intervención del territorio. Pueblos y comunidades indígenas están fortalecidos en su gobernanza ambiental. Entidades territoriales y autoridades ambientales nacionales y regionales fortalecidas en la gestión y gobernanza forestal y en el monitoreo de la deforestación.

Resumen del Tercer Plan de Inversión por Desembolso (PID III)

Pilares	PID III	%
Gobernanza y desarrollo forestal sostenible	2.611.493	73,2%
Planificación y desarrollo sectorial sostenible	64.574	1,8%
Desarrollo agroambiental	0	0,0%
Gobernanza ambiental con pueblos indígenas	0	0,0%
Condiciones Habilitantes	734.499	20,6%
Operatividad	157.174	4,4%
Distribución de Beneficios *	3.567.740	100,0%
Mecanismo Financiero	232.260	
Total del PID III**	3.800.000	

* Para la distribución de beneficios no se contabilizan los costos del mecanismo financiero.

**Monto correspondiente al pago por resultados de hitos de política correspondientes al año 2022.

1 CONTEXTO

El Programa REM Colombia Visión Amazonía y REM Colombia II se conciben en el marco del Programa REDD Early Movers - REM Global, que es un mecanismo creado por el gobierno de Alemania y administrado por el Banco de Desarrollo KfW, que da financiación a países que ya estén adelantando medidas de protección de bosques, en concordancia con las determinaciones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC-UNFCCC por sus siglas en inglés) y contribuir de esta forma, a través de la protección de los bosques con la protección del clima. A la vez, estos programas hacen parte de las estrategias que el país está desarrollando para implementar un modelo de crecimiento verde, que ayude a mitigar los efectos del cambio climático y que contribuya con la paz, y tiene como meta el de reducir las emisiones provenientes de la deforestación en la región de la Amazonía Colombiana.

Inicialmente en 2015 se firmaron los contratos de cooperación financiera entre el KfW y el Minambiente para la implementación del Programa REM Colombia Visión Amazonía, con recursos de Alemania, Noruega y Reino Unido, en la Modalidad 2 (pago por resultados por emisiones reducidas por deforestación). A esta modalidad correspondió la primera fase del Programa REM Colombia Visión Amazonía, que se implementó desde julio de 2016 hasta junio de 2023, con pagos por resultados por USD 87,3 millones.

El Programa REDD Early Movers Colombia Visión Amazonía II (REM Colombia II), previsto para una duración de 4 años, implementa la Modalidad 1 en la que los pagos son condicionados al cumplimiento de hitos de política definidos en el Anexo 2 de la Declaración Conjunta de Intención (DCI) Renovada, el cual fue adoptado en diciembre de 2020. En desarrollo de lo anterior, el 14 de diciembre de 2022 se firmó el Acuerdo Separado para REM Colombia II entre KfW, Minambiente y Patrimonio Natural inicialmente con el aporte financiero del Gobierno de Alemania. En esa misma fecha se firmó el Contrato de Aporte Financiero del Reino de Noruega del equivalente en Euros de hasta NOK 150 Millones y la correspondiente Adenda al Acuerdo Separado para adicionar dichos recursos al Programa. Para efectos de planificación en la versión inicial del PIG, el aporte de Noruega se estimó en 14,48 Millones de Euros, por lo cual la inversión total del Programa REM Colombia II asciende hasta un monto de 34,48 Millones Euros, previstos en 3 desembolsos.

El primer desembolso efectivamente recibido fue de 24.328.057,10, y para el segundo desembolso, se estimaba un pago por resultados de 5 millones de Euros, sin embargo, se cumplió el 83% de los hitos de política de 2021 con un valor correspondiente a 4.150.000 Euros. Para el tercer desembolso se cumplió el 76% de los hitos de política de 2022, con un correspondiente pago de 3.800.000 Euros. En total, los desembolsos del Programa ascienden a Euros 32.278.057 (Tabla 1).

Tabla 1 Desembolsos del Programa REM Colombia II

n	Desembolso	Euros	Transferencia	Observación
1	Desembolso 1	24.328.057	23/12/2022	Primer desembolso de Alemania (Euros 10 millones) y aporte de Noruega (Euros 14.328.057) (100% cumplimiento hitos acordados)
2	Desembolso 2	4.150.000	30/11/2023	Segundo desembolso de Alemania (83% de cumplimiento de hitos 2021 acordados)
3	Subtotal	28.478.057		
4	Desembolso 3 *	3.800.000		Tercer desembolso de Alemania (76% de cumplimiento de los 7 hitos 2022 acordados)
	Total REM II	32.278.057		

* en proceso.

Por lo anterior, el presupuesto del Tercer Plan de Inversión por Desembolso (PID III) es de 3.800.000 Euros, el cual recibió aprobación por parte del Comité de Seguimiento el 9 de septiembre de 2024 y por el Comité Ejecutivo el 13 de septiembre de 2024, y recibió No Objeción de KfW el 2 de octubre de 2024.

2 PRESENTACIÓN DEL PID III

Con este tercer desembolso se buscó aproximarse en mayor medida a la distribución de beneficios establecida por el Acuerdo Separado para los diferentes pilares de intervención. En tal sentido, para el total acumulado de REM II se alcanzan los porcentajes esperados para los pilares 2 Planificación Sectorial (5%), 4 Gobernanza Indígena (22%), 5 Condiciones Habilitantes (15%) y 6 Operatividad (5%). El Pilar 3 Agroambiental supera en 1,68% del porcentaje esperado (15%), y se compensa con el Pilar 1 Gobernanza Forestal, quedando en 35,9% del 38% esperado. Esta distribución implica para el PID III que los Pilares 4 Gobernanza Indígena y 3 Desarrollo Agroambiental no contarán con recursos pues ya alcanzaron su porcentaje esperado en la asignación aprobada en los anteriores planes de inversión.

Tabla 2 Presupuesto acumulado del Programa REM Colombia II

Pilares de Implementación	% Acuerdo	PID I y II aprobado	%	PID III	Total REM II	% acumulado
Distribución de Beneficios		26.737.449	100%	3.567.740	30.305.189	100%
1 Gobernanza Forestal	38%	8.258.108	30,9%	2.611.493	10.869.601	35,9%
2 Planificación Sectorial	5%	1.450.685	5,4%	64.574	1.515.259	5,0%
3 Desarrollo Agroambiental	15%	5.101.375	19,1%	0	5.101.375	16,8%
4 Gobernanza Indígena	22%	6.757.916	25,3%	0	6.757.916	22,3%
5 Condiciones Habilitantes	15%	3.811.279	14,3%	734.499	4.545.778	15,0%
6 Operatividad	5%	1.358.086	5,1%	157.174	1.515.259	5,0%
Mecanismo Financiero		1.740.608		232.260	1.972.868	
Total		28.478.057		3.800.000	32.278.057	

El PID III continuará y consolidará las intervenciones del Programa REM Colombia II Visión Amazonía y se focalizará en dos resultados del Programa en su segunda fase: la intervención integral en Núcleos de Desarrollo Forestal y de Biodiversidad (NDFyB) y el fortalecimiento institucional, a través de una acción conjunta y coordinada desde los diferentes pilares del Programa.

2.1 Resultado 1. Intervención Integral en Núcleos de Desarrollo Forestal

Las acciones previstas permitirán continuar las acciones en los 6 NDFyB (Los Puertos, Agua Bonita, Orotuyo, Nueva Ilusión, El Camuya y Ciudad Yari) a través de una acción conjunta y coordinada entre los

diversos actores como Minambiente, las autoridades ambientales regionales, las entidades territoriales y las asociaciones campesinas, entre otros. Se avanzará especialmente en la preparación y certificación de los NDFyB, la extensión forestal y el fortalecimiento de las asociaciones campesinas que lideran dichos núcleos. Así mismo se proseguirá el apoyo a las mesas forestales, a los programas ambientales escolares (PRAES), el diseño e implementación de incentivos y otros instrumentos participativos para la contención de la deforestación.

2.2 Resultado 3. Fortalecimiento Institucional

Se continuará el apoyo a Corpoamazonia, Cormacarena y CDA para el fortalecimiento de capacidades en el control y vigilancia forestal y en el seguimiento y evaluación de los instrumentos de planificación forestal (planes de manejo forestal, permisos de aprovechamiento forestal, etc.) que contribuya a garantizar la contención de la deforestación y el uso sostenible del recurso forestal. Adicionalmente, se fortalecerá en coordinación con el IDEAM la generación de información regional y local para el monitoreo de la deforestación, que permita hacer seguimiento de la política de control a la deforestación en Amazonía y al cumplimiento de los acuerdos de conservación del bosque en las áreas de intervención del Programa. Así mismo, se apoyará a Minambiente en la implementación del Plan de Contención de la Deforestación y la formulación e implementación de políticas y planes sectoriales compatibles con la conservación del bosque.

2.3 Componentes e Intervenciones por Pilares

Pilar 1. Gobernanza y Desarrollo Forestal Sostenible: busca fortalecer la capacidad institucional y de las comunidades locales para la conservación y uso sostenible de los bosques naturales, a través de tres componentes básicos: 1) la planificación y aprovechamiento sostenible del recurso forestal, que incluye la implementación de proyectos de aprovechamiento sostenible del bosque con participación comunitaria, la conceptualización e implementación de la extensión forestal, el acompañamiento técnico, social y empresarial y el fortalecimiento de capacidades de las comunidades y organizaciones locales; 2) el fortalecimiento de la capacidad de gobernanza ambiental de las autoridades ambientales nacionales (Minambiente y PNN) y regionales (Corpoamazonía, Cormacarena y CDA) en el control y vigilancia forestal y en el seguimiento y evaluación de los instrumentos de planificación forestal; y 3) la promoción de la Participación en la Gobernanza Forestal, mediante el apoyo a las Mesas Forestales, la continuación de Escuela de Selva, los proyectos ambientales escolares-PRAES, los proyectos ciudadanos de educación ambiental-PROCEDAS y otros mecanismos de participación que incrementen la apropiación social en la conservación de las coberturas naturales. Como contraprestación a los acuerdos de conservación, se implementarán esquemas de pagos por servicios ambientales e incentivos a la restauración de áreas deforestadas.

Pilar 2 Planificación y Desarrollo Sectorial Sostenible: busca promover el diálogo y la coordinación intersectorial y territorial para la prevención, mitigación y compensación de la deforestación asociada a los cambios planeados y no planeados en el uso del suelo que se derivan de los planes y desarrollos sectoriales. Para ello, en el PID III concentrará sus esfuerzos en el Componente 3, desarrollo de actividades estratégicas y de desarrollo de capacidades, como apoyo a la coordinación sectorial y territorial, especialmente en el apoyo al Minambiente en el fortalecimiento de temas intersectoriales.

Pilar 5. Condiciones Habilitantes: busca fortalecer las capacidades institucionales para el monitoreo de la deforestación a nivel regional y local, la operación eficiente de las intervenciones y la comunicación y difusión efectiva de las acciones del Programa de tal manera que facilite la oportuna consecución,

seguimiento y apropiación de los resultados esperados. Este objetivo se realiza a través de 3 componentes: 1) el Monitoreo de Bosques y Carbono a nivel regional y local en coordinación con el IDEAM, incluyendo desde la generación de información para el monitoreo de la deforestación a nivel regional hasta la verificación del cumplimiento de los acuerdos de conservación, a través del fortalecimiento de capacidades de las autoridades ambientales de la Amazonía para la generación y el uso efectivo de la información de monitoreo de la superficie de bosque y la deforestación; 2) el financiamiento del personal de la Unidad de Ejecución REM (UER) para la operación eficiente de las intervenciones y la comunicación y difusión efectiva de las acciones del Programa de tal manera que facilite la oportuna consecución; y 3) la implementación de Estrategia de Comunicaciones, para la difusión y visibilidad del Programa a nivel internacional, nacional, regional y local, mediante acciones de comunicación encaminadas a la apropiación del programa por parte de los públicos objetivo, empoderando especialmente a las comunidades beneficiadas para que actúen como multiplicadores del proceso.

2.4 Esquema de Distribución de Beneficios

El Acuerdo Separado establece que los desembolsos totales del Programa REM Colombia II se distribuyen en un 38% en acciones para la Gobernanza y Desarrollo Forestal Sostenible, para fortalecer la planificación y manejo forestal sostenible, el control y vigilancia forestal y la participación social en la gestión forestal. Le sigue el Pilar de Gobernanza Ambiental con Pueblos Indígenas (22%), para apoyar la conservación de los bosques en los territorios indígenas amazónicos y el Pilar de Desarrollo Agroambiental, con un 15% para implementar actividades agroambientales, incluyendo la promoción de sus cadenas y alianzas productivas, la extensión rural y los instrumentos financieros verdes. Continúa el Pilar de Condiciones Habilitantes, con el 15%, que incluye el fortalecimiento del monitoreo regional y local de la deforestación, el Personal UER y la implementación de la Estrategia de Comunicaciones. El Pilar 2 Planificación y Desarrollo Sectorial Sostenible con el 5% busca promover el ordenamiento territorial, el apoyo a la seguridad jurídica de la tierra y a las entidades territoriales comprometidas con el control de la deforestación, el desarrollo de actividades estratégicas y de fortalecimiento de capacidades y la articulación intersectorial de las acciones en el territorio; y por último la operatividad participa con el 5% restante (Figura 1).

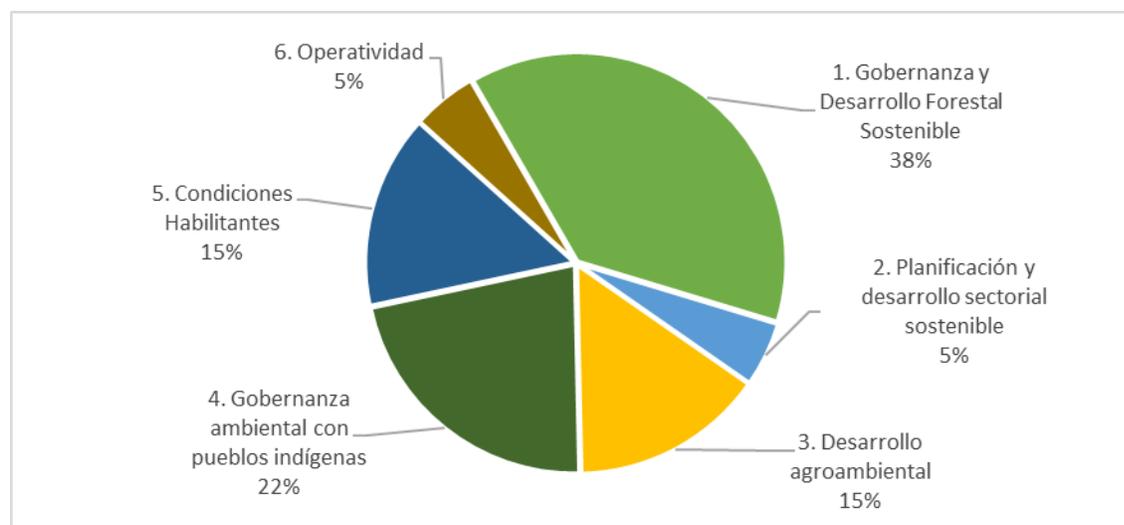


Figura 1 Distribución de beneficios del Programa REM II, por pilares

La Distribución de Beneficios se contabiliza de la totalidad del Programa después de excluir los costos del Mecanismo Financiero Patrimonio Natural (6,51% del total del Programa).

Tabla 3 Distribución acumulada de beneficios de REM II (Euros)

Pilares	PID 1 *	PID 2 **	PID 3 ***	Total	%
Distribución de Beneficios	22.841.101	3.896.348	3.567.740	30.305.189	100,0%
1 Gobernanza y desarrollo forestal sostenible	7.690.055	568.053	2.611.493	10.869.600	35,9%
2 Planificación y desarrollo sectorial sostenible	1.153.790	296.895	64.574	1.515.259	5,0%
3 Desarrollo agroambiental	4.530.645	570.730	0	5.101.375	16,8%
4 Gobernanza ambiental con pueblos indígenas	5.133.753	1.624.164	0	6.757.916	22,3%
5 Condiciones habilitantes	3.161.229	650.050	734.500	4.545.779	15,0%
6 Operatividad	1.171.629	186.456	157.174	1.515.260	5,0%
Mecanismo Financiero	1.486.956	253.652	232.260	1.972.868	
Total	24.328.057	4.150.000	3.800.000	32.278.057	

* Pago por cumplimiento de 100% de los hitos de política de 2020 acordados.

** Pago por cumplimiento de 83% de los hitos de política de 2021 acordados.

*** Pago por cumplimiento de 76% de los hitos de política de 2022 acordados.

El sistema de distribución de beneficios del Programa REM Colombia II sigue el principio de que al menos el 60% de los fondos se utilicen para apoyar directamente las actividades a nivel local, y que el 40% restante se utilice para medidas de fortalecimiento de la política forestal y la ordenación ambiental a nivel nacional y regional. Además, se establece el principio aspiracional de incrementos progresivos hacia una repartición de 70% (nivel local) y 30% (nivel nacional y regional). En el total de REM II, se alcanzará la meta aspiracional del 70% de inversión local con los recursos recibidos por los cooperantes.

Tabla 4 Distribución de Beneficios planificada de REM II

Pilares	Total REM II	%	Inv. Local	% Inv Local	% Stock	% Flow
Gobernanza y desarrollo forestal sostenible	10.869.600	35,9%	9.001.399	82,8%	82,8%	0,0%
Planificación y desarrollo sectorial sostenible	1.515.259	5,0%	571.142	37,7%	37,7%	0,0%
Desarrollo agroambiental	5.101.375	16,8%	5.101.375	100,0%	100,0%	0,0%
Gobernanza ambiental con pueblos indígenas	6.757.916	22,3%	6.588.257	97,5%	0,0%	97,5%
Condiciones Habilitantes	4.545.779	15,0%	0	0,0%	0,0%	0,0%
Operatividad	1.515.260	5,0%	0	0,0%	0,0%	0,0%
Distribución de Beneficios *	30.305.189	100%	21.262.173	70,2%	69,0%	31,0%
Mecanismo Financiero	1.972.868					
Total de REM II **	32.278.057					

* Para la distribución de beneficios no se contabilizan los costos del mecanismo financiero.

** Suma de los 3 PIDs de REM II.

El Programa, a su vez, incorpora acciones orientadas a mantener las coberturas forestales existentes (*stock*) como aquellas orientadas a reducir la deforestación donde se están dando cambios en dichas coberturas (*flow*). En el presupuesto acumulado de REM II, el 69% de la inversión local es *flow*

(inversiones para la conservación o restauración de bosque especialmente en núcleos activos de deforestación-NAD, ahora en transformación hacia NDFyB) y 31% es stock (inversiones en áreas conservadas, especialmente los territorios indígenas).

2.5 Tercer Plan de Inversión por Desembolso (PID III)

Acorde con lo anterior, el PID III presenta las siguientes intervenciones por pilares y componentes.

Tabla 5 Tercer Plan de Inversión por Desembolso (PID III)

Pilar \ Componente \ Intervención	Observaciones	Presupuesto Euros
1 Gobernanza y desarrollo forestal sostenible		2.611.493
1.1 Planificación y aprovechamiento sostenible del recurso forestal		1.093.023
1.1.3 Diseño e implementación del plan de fortalecimiento de las asociaciones campesinas	Construcción de ecosedes de los NDF, mantenimiento de las sedes, capacitación administrativa,	267.442
1.1.4 Apoyo al proceso de certificación forestal	Preparación y certificación de los NDF	186.047
1.1.5 Prestación del servicio de extensión forestal	Extensión forestal en NDF	139.535
1.1.6 Diseño y construcción de centros de transformación	Compra de elementos para nuevos NDF	279.070
1.2 Fortalecimiento de la gobernanza forestal de las autoridades ambientales		534.884
1.2.1 Fortalecimiento de la capacidad institucional de gobernanza forestal de Corpoamazonia, Cormacarena, CDA y PNN	Apoyo a la gobernanza ambiental de las corporaciones, incluyendo sistema de información en temas forestal de las corporaciones	279.070
1.2.2 Apoyo al Minambiente a la implementación del Plan de Contención de la Deforestación	Consultorías asociadas al plan de contención de la deforestación	255.814
1.3 Promoción de la Participación en la Gestión Forestal		983.586
1.3.2 Implementación de programas ambientales escolares (PRAES)	Cartilla "Protegiendo la Amazonia desde la Escuela de Selva" (3000), diseño, diagramación, impresión y capacitación de docentes	69.767
1.3.3 Apoyo al fortalecimiento de las Mesas Forestales		93.023
1.3.4 Implementación de otros espacios participativos para la contención de la deforestación	Apoyo al ordenamiento ambiental participativo dentro del NDF Agua Bonita (140.000 ha), incluye concertación, caracterización y plan de manejo	75.000

Pilar \ Componente \ Intervención	Observaciones	Presupuesto Euros
1.3.5 Diseño e implementación de los incentivos para frenar deforestación	Incentivos a la restauración y la conservación forestal	745.795
2 Planificación y desarrollo sectorial sostenible		64.574
2.3 Desarrollo de actividades estratégicas y de fortalecimiento de capacidades		64.574
2.3.1 Gestión para la coordinación sectorial y territorial	Estudios sectoriales y de fortalecimiento de capacidades	64.574
3 Desarrollo agroambiental		0
4 Gobernanza ambiental con pueblos indígenas		0
5 Condiciones habilitantes		734.500
5.1 Monitoreo de bosques y carbono a nivel regional y local		80.000
5.1.2 Fortalecimiento de capacidades técnicas a nivel regional para el monitoreo de la deforestación	Profesionales SIG en la región	80.000
5.2 Personal de la UER		473.819
5.2.1 Contratación Unidad de Ejecución		473.819
5.3 Implementación de Estrategia de Comunicaciones		180.681
5.3.1 Diseño e implementación de la Estrategia de Comunicaciones		180.681
6 Operatividad		157.174
6.1 Auditorías y evaluaciones		80.000
6.1.1 Auditorías financieras	Auditorías y evaluación de término medio	80.000
6.3 Costos de viaje y logística de eventos		50.000
6.3.1 Gastos de viaje		50.000
6.4 Equipamiento, costos bancarios e imprevistos		27.174
6.4.1 Equipamiento, Gastos bancarios e Imprevistos		27.174
7 Mecanismo Financiero		232.260
7.1 Costo de Mecanismo Financiero		232.260
7.1.1 Mecanismo Financiero		232.260
Total PID III		3.800.000

Programa REDD Early Movers Colombia Visión Amazonía II (REM Colombia II)



Mecanismo Financiero



El Programa REM COLOMBIA II es cofinanciado por el Reino de Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la República Federal de Alemania, a través del KfW



Norwegian Ministry
of Climate and Environment



UK Government



KfW

Si desea mayor información consulte: <http://visionamazonia.minambiente.gov.co>